

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

28 octobre 2022

**NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (\*)**

**Affaires sociales**

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 oktober 2022

**ALGEMENE BELEIDSNOTA (\*)**

**Sociale Zaken**

---

*Voir:*

Doc 55 **2934/ (2022/2023):**

001: Liste des notes de politique générale.  
002 à 013: Notes de politique générale.

---

(\*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

---

*Zie:*

Doc 55 **2934/ (2022/2023):**

001: Lijst van Beleidsnota's.  
002 tot 013: Beleidsnota's.

---

(\*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

08061

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

## INTRODUCTION

Nous avons été confrontés à des **crises successives** depuis le début de cette législature. La crise sanitaire COVID-19, une guerre majeure sur le continent européen et l'augmentation rapide de la durée de vie ont toutes des conséquences sociales et économiques importantes qui mettent la sécurité sociale belge au défi pour continuer à assumer son rôle d'amortisseur et de stabilisateur.

Les rapports de COVIVAT ont bien décrit ce rôle de stabilisateur. Le rôle de la sécurité sociale dans sa "vision de base" et ce qui s'y est rajouté au cours des crises successives. Ces ajouts ont largement réussi à protéger les revenus des ménages de conséquences désastreuses. En outre, les mesures ciblées prises, financées aussi à partir des moyens de l'ONSS, pour aider les entreprises à traverser ces périodes difficiles inédites ont contribué à leur permettre de continuer à fonctionner... et à garder leurs collaborateurs au travail. À son tour, cela a permis de préserver les revenus des ménages de ces collaborateurs.

**Retour au travail dans un marché du travail inclusif:** l'un des objectifs clés de ce gouvernement est de faire en sorte que plus de gens travaillent. Cela concerne également les personnes dont l'incapacité de travail a été reconnue mais qui sont prêtes à franchir le pas vers un travail adapté et qui en sont médicalement capables. Mais, ce qui est peut-être plus important encore dans le contexte de ce thème, c'est que nous sommes convaincus que le fait d'occuper un bon emploi a un effet positif sur le processus de rétablissement des personnes atteintes de maladies graves ou chroniques. Ceux qui peuvent travailler se sentent mieux. À partir de cette vision, je m'efforce de renforcer encore notre politique de Retour au travail pour les personnes reconnues en incapacité de travail. Nous prêtons également attention aux problèmes de santé mentale liés au travail, comme l'épuisement professionnel et nous nous concentrons sur le bien-être mental au travail en général.

**Financement durable:** la stabilité à long terme de notre sécurité sociale exige un financement durable. La dotation d'équilibre décidée dans le cadre de l'accord de gouvernement est la meilleure garantie pour assurer le financement de notre sécurité sociale en cas de chocs imprévisibles tels que ceux que nous avons connus ces deux dernières années et que nous connaissons malheureusement encore en raison de la crise/guerre énergétique en Ukraine. La perte des recettes liées aux cotisations due aux mesures ayant un impact structurel sur les recettes de la sécurité sociale a été et est compensée par le Financement alternatif - en partie

## INLEIDING

We worden sinds het begin van deze legislatuur geconfronteerd met **opeenvolgende crisissen**. De COVID-19 gezondheids crisis, een grote oorlog op het Europees continent, en de snelle stijging van de levensduurte hebben allen belangrijke sociale en economische gevolgen die de Belgische sociale zekerheid uitdagen om haar rol als schokdemper en stabilisator te blijven waarmaken.

De COVIVAT-rapporten hebben die rol van stabilisator goed in kaart gebracht. De rol van de sociale zekerheid in zijn 'basisuitzicht' én van de aanvullingen daarop die er gebeurd zijn tijdens de opeenvolgende crises. Zij hebben in grote mate de inkomens van de huishoudens kunnen behoeden voor desastreuze gevolgen. Daarnaast hebben de gerichte maatregelen die werden genomen, ook vanuit RSZ-middelen, om de bedrijven door deze ongezien moeilijke tijden te helpen ertoe bijgedragen dat ze konden blijven functioneren... en hun medewerkers in dienst konden houden. Wat op zijn beurt heeft toegelaten dat de inkomens van de huishoudens van deze medewerkers konden gevrijwaard worden.

**Terug Naar Werk in een inclusieve arbeidsmarkt:** Een belangrijke doelstelling van deze regering is meer mensen aan het werk krijgen. Ook mensen die arbeidsongeschikt erkend zijn, maar bereid zijn om de stap naar aangepast werken te zetten en daar medisch toe in staat zijn. Maar wat misschien nog wel belangrijker is in het kader van dit thema is dat we ervan overtuigd zijn dat werken in een goede job een positief effect heeft op het herstelproces van personen met ernstige of chronische aandoeningen. Wie kan werken, voelt zich beter. Vanuit die visie werk ik aan een verdere versterking van ons Terug Naar Werk beleid voor personen die arbeidsongeschikt erkend zijn. Daarbij hebben we ook aandacht voor mentale gezondheidsproblemen gelieerd met het werk zoals burn-out, en zetten we in op mentaal welzijn op het werk in het algemeen.

**Een duurzame financiering:** De lange termijn stabiliteit van onze sociale zekerheid vereist een duurzame financiering. De evenwichtsdotatie waartoe werd beslist in het kader van het regeerakkoord is de beste waarborg om de financiering van onze sociale zekerheid te waarborgen bij onvoorspelbare en onvoorzienbare shocken zoals we die tijdens de afgelopen twee jaar hebben meegemaakt en door de energiecrisis/oorlog in Oekraïne spijtig genoeg nog steeds ondergaan. De minontvangsten aan bijdragen door de maatregelen met een structurele impact op de ontvangsten voor de sociale zekerheid werden en worden – mede geïnspireerd

inspiré des avis unanimes sur le sujet du groupe de travail “Financement de la sécurité sociale” au sein de l’ONSS. Sur l’avis unanime de ce groupe de travail, en 2023, ce Financement alternatif se concrétisera aussi sous la forme de montants forfaitaires (au lieu de pourcentages) alloués à partir des recettes de la TVA et du précompte mobilier.

**Dans le contexte de la présidence de l’UE en 2024, un engagement international proactif:** la dimension internationale de la politique sociale revêt une importance croissante pour notre sécurité sociale, car les politiques des autres pays et des institutions internationales ont un impact significatif sur notre pays. Nous avons donc intérêt à renforcer davantage la dimension sociale au niveau international, et plus particulièrement au niveau européen.

Ces axes de travail sont plus pertinents que jamais. Je détaille ci-dessous comment je compte les concrétiser au cours de l’année à venir.

## PARTIE I

### LA POLITIQUE SOCIALE

#### 1. La politique de retour au travail dans un marché du travail inclusif.

Le nombre de personnes qui ont des problèmes de santé et qui entrent dans le système de prestations de l’assurance maladie en Belgique continue à augmenter. Toutefois, selon les derniers chiffres disponibles, cette augmentation semble moins forte qu’au cours de ces dernières années. Les raisons de cette augmentation sont connues et complexes. En outre, le chemin du Retour au travail n’est pas toujours évident. Toute personne qui a eu le malheur d’être “out” pendant un certain temps le reconnaîtra. En plus de tout le stress associé à la maladie, du risque de perte de son emploi et des déboires financiers qui l’accompagnent, les travailleurs doivent aussi se débrouiller pour franchir le pas vers un nouvel emploi. L’objectif de notre politique est donc clair: donner plus rapidement des opportunités à un plus grand nombre de personnes et leur montrer le chemin vers le travail adapté. Parce que, travailler, c’est bien plus que gagner de l’argent.

Pour y parvenir, début 2022, nous avons modifié la loi et renouvelé les Trajets Retour Au Travail:

— nouveaux “guides”: les Coordinateurs Retour Au Travail dans les OA,

door de unanieme adviezen daarover van de werkgroep ‘Financiering van de Sociale Zekerheid’ in de schoot van de RSZ - gecompenseerd via de Alternatieve Financiering. Die op unaniem advies van die werkgroep ook in 2023 zal uitgedrukt worden als forfaitaire bedragen (i.p.v. percentages) die worden toegewezen vanuit de ontvangsten aan BTW en Roerende Voorheffing.

**Tegen de achtergrond van het EU-voorzitterschap in 2024 een proactief internationaal engagement:** De internationale dimensie van het sociaal beleid neemt aan belang toe voor onze sociale zekerheid want het beleid van andere landen en internationale instellingen heeft een significante impact op ons land. We hebben er dan ook belang bij om de sociale dimensie op internationaal niveau, en in het bijzonder op Europees niveau, verder te versterken.

Deze werkassen zijn nog steeds even pertinent. Hieronder ga ik dieper in op hoe ik deze zal invullen in het komende jaar.

## DEEL I

### HET SOCIAAL BELEID

#### 1. Het Terug Naar Werk - beleid in een inclusieve arbeidsmarkt.

Het aantal mensen met gezondheidsproblemen dat instroomt in het uitkeringsstelsel van de ziekteverzekering in België stijgt nog steeds. Zij het dat volgens de laatst beschikbare cijfers de toename minder sterk lijkt dan tijdens de vorige jaren. De oorzaken voor die groei zijn gekend en complex. Bovendien is de weg Terug Naar Werk niet altijd evident. Iedereen die de pech heeft gehad om een tijdje “out” te zijn, zal dat erkennen. Bovenop alle stress die verbonden is aan de aandoening, het mogelijk verlies van de job én de financiële kater die daarmee gepaard gaat, moeten mensen zelf de weg vinden om de stap naar een nieuwe job te zetten. De doelstelling van ons beleid is dan ook duidelijk: meer mensen sneller kansen geven en de weg wijzen naar aangepast werk. Omdat werken veel meer is dan geld verdienen.

Om dat te realiseren hebben we via een aanpassing aan de wet begin 2022 de Terug Naar Werk trajecten vernieuwd:

— nieuwe “wegwijzers”: de Terug-Naar-Werk-coördinatoren bij de VI’s,

— accompagnateurs qui viennent à vous, au lieu que vous deviez chercher vous-même la bonne personne,

— des étapes qui se succèdent automatiquement, de sorte que vous n'avez pas besoin de chercher vous-même ce qu'il faut faire en premier.

#### *Les clignotants*

Pour renforcer le plan ReAT, un plan équilibré de "clignotants" entrera en vigueur à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2023. Je tiens à souligner que ces clignotants ne sont pas une fin en soi. L'objectif est que les mesures ReAT fonctionnent. Et pour cela, nous demandons un peu d'engagement de la part de chacun.

Les clignotants suivants ont été mis en place:

— Nous attendons d'un travailleur qu'il fournisse des informations de base via le questionnaire et qu'il se montre ouvert à un contact avec le coordinateur ReAT.

— Nous attendons des employeurs, dont le nombre de travailleurs qui entrent en invalidité est nettement supérieur à celui des entreprises comparables de leur secteur ou de l'ensemble du secteur privé, qu'ils apportent une contribution supplémentaire. Les recettes générées par ces contributions seront utilisées dans la prévention de l'incapacité de travail à long terme par le biais de fonds sectoriels travail faisable;

— Nous attendons des OA un certain nombre d'actions concrètes en matière de communication et de flux de données, qui peuvent contribuer à la réussite du plan ReAT. Les ajustements du calcul du système VARAK (remboursement variable des frais administratifs) pour 2023 ont été approuvés lors du Comité de gestion de l'INAMI de juillet 2022;

— Nous attendons des médecins qu'ils utilisent les fiches ReAT pour instaurer un entretien sur le retour au travail le plus tôt possible. Ces fiches seront désormais intégrées dans les logiciels utilisés par les médecins traitants.

Nous attendons des Régions qu'elles s'engagent pleinement dans la mise en œuvre des nouveaux accords-cadres. J'ai conclu des protocoles de coopération politique à cette fin avec les ministres régionaux concernés. Ces protocoles seront transposés dans des accords-cadres opérationnels entre l'INAMI et les Services régionaux pour l'emploi. Un financement uniforme dans toutes les Régions sera prévu à partir de 2023, sur la base d'un coût unitaire fixe par trajet et d'un nombre convenu de trajets annuels. Les accords-cadres comprennent également des accords sur la remise au travail.

— begeleiders die naar je toe komen, in plaats van dat je zelf op zoek moet naar de juiste persoon,

— stappen die automatisch op elkaar volgen, zodat je niet eerst zelf moet uitzoeken wat er gedaan moet worden.

#### *De knipperlichten*

Om het TNW-plan kracht bij te zetten zal vanaf 1 januari 2023 een evenwichtig "knipperlichten"-plan in voege treden. Ik wens te benadrukken dat die knipperlichten op zich geen doel zijn. Het doel is dat de TNW-maatregelen werken. En daarvoor vragen we van iedereen een stukje engagement.

Volgende knipperlichten worden geïnstalleerd:

— Van een werknemer verwachten we dat die basis-info geeft via de vragenlijst en open staat voor een contact met de TNW-coördinator.

— Van werkgevers bij wie beduidend meer werknemers instromen in de iMenvalliditeit dan bij vergelijkbare ondernemingen van hun sector of dan in de globale private sector, verwachten we dat ze een extra bijdrage leveren. De opbrengst van die bijdragen zal via sectorale werkbaarheidsfondsen ingezet worden voor preventie van langdurige arbeidsongeschiktheid;

— Van de VI's verwachten we een aantal concrete acties rond communicatie en gegevensstromen, die er mee voor kunnen zorgen dat het TNW-plan een succes wordt. De aanpassingen aan de berekening van de VARAK (de variabele terugbetaling van de administratiekosten) 2023 werden goedgekeurd op het Beheerscomité Riziv van juli 2022;

— Van artsen verwachten we dat ze aan de hand van TNW-fiches zo snel mogelijk het gesprek over een terugkeer naar werk aangaan. Deze fiches zullen nu geïntegreerd worden in de software van de behandelend artsen.

Van de regio's verwachten we dat ze voluit inzetten op het uitvoeren van de nieuwe raamkooorden. Ik heb daarvoor politieke samenwerkingsprotocollen afgesloten met de betrokken Gewestministers. Die protocollen worden vertaald in operationele raamkooorden tussen Riziv en de Gewestelijke Diensten voor Arbeidsbemiddeling. In alle regio's komt vanaf 2023 een uniforme financiering op basis van een forfaitaire eenheidskost per traject en een afgesproken aantal jaarlijkse trajecten. In de raamkooorden worden ook afspraken over de uitstroom naar werk opgenomen.

### *Autres mesures de renforcement*

Pour encore renforcer le plan ReAT de base et le plan “clignotants”, nous allons continuer à adapter la réglementation. Nous misons sur deux voies du processus d’accompagnement. Dans la “voie spontanée”, c’est la personne en incapacité de travail elle-même qui prend l’initiative de lancer rapidement des actions. À ma demande, l’INAMI a émis une nouvelle directive à l’intention des médecins-conseils des OA qui devrait supprimer un seuil important au niveau des “notifications spontanées” aux services régionaux de l’emploi (qui sont principalement le fait de personnes en invalidité).

Dans la deuxième voie, plus systématique, nous proposons un certain nombre d’actions selon des échéances fixées par la loi, ce qui permettra de conscientiser la personne en incapacité de travail au thème du “travail” dès la dixième semaine d’incapacité de travail.

En outre, de nouvelles mesures de renforcement seront également mises en œuvre en 2023. Certaines d’entre elles nécessitent des investissements supplémentaires, mais qui seront largement rentabilisés. Il s’agit ici concrètement d’introduire:

- le nouveau système de prime de participation au marché du travail
- un incitant de 1.000 euros pour les employeurs (privés et publics) qui recrutent un travailleur ou un indépendant en incapacité de travail de longue durée (invalidité) dans le cadre de la reprise partielle du travail.
- un fonds ReAT pour l’achat d’un accompagnement après une résiliation du contrat de travail pour cause de force majeure médicale comme alternative à l’outplacement. Ce fonds est également accessible aux autres personnes en invalidité qui souhaitent acheter ces services
- des accents spécifiques dans les accords-cadres: les personnes ayant des problèmes de santé mentale (IPS), l’évaluation de la capacité fonctionnelle des personnes souffrant de TMS ou de douleurs chroniques, la sensibilisation des employeurs et les actions envers les travailleurs indépendants
- renforcer les Régions en augmentant les objectifs et en ajustant le coût par trajet
- TRIO: la plateforme de communication numérique dédiée à la réintégration socioprofessionnelle
- Les fiches ReAT dans le logiciel utilisé par les médecins généralistes et élaboration de fiches supplémentaires

### *Verdere versterkende maatregelen*

Om het basis-TNW plan en het “knipperlichten”-plan nog te versterken, passen we de regelgeving verder aan. We zetten in op twee sporen in het begeleidingstraject. In het ‘spontane spoor’ neemt de arbeidsongeschikt erkende persoon zelf het initiatief om snel acties te starten. RIZIV heeft op mijn vraag een nieuwe richtlijn naar de adviserend artsen van de VI’s uitgevaardigd die een belangrijke drempel in de ‘spontane aanmeldingen’ bij de gewestelijke bemiddelingsdiensten (die vooral gebeuren door personen in invaliditeit) moet wegwerken.

In het tweede meer ‘systematisch spoor’ bieden we volgens wettelijk vastgestelde termijnen een aantal acties aan die al vanaf de 10<sup>e</sup> week het thema “werk” op de radar van de arbeidsongeschikte persoon zetten.

Bovendien zullen nieuwe versterkende maatregelen in 2023 worden geïmplementeerd. Sommige hiervan vragen extra investeringen, die zichzelf echter dubbel en dik terugbetalen. Het gaat hier concreet om het invoeren van:

- het nieuwe stelsel van de arbeidsparticipatietoelage.
- een incentive van 1.000 euro voor werkgevers (privaat en publiek) die een langdurig arbeidsongeschikte (invalide) uit het stelsel werknemer of zelfstandigen aanwerven in het kader van de gedeeltelijke werkhervatting.
- een TNW-fonds voor het inkopen van begeleiding na een verbreking van de arbeidsovereenkomst wegens medische overmacht, als alternatief voor outplacement. Dit fonds is ook toegankelijk voor andere personen op invaliditeit die dienstverlening wensen in te kopen
- specifieke focussen in de raamakkoorden: personen met mentale gezondheidsproblemen (IPS), functionele capaciteiten-evaluatie voor personen met MSA en een pijnproblematiek, sensibilisering van werkgevers en acties naar zelfstandigen
- versterking van de regio’s door het verhogen van de doelstellingen en het bijsturen van de kostprijs per traject
- TRIO: het digitaal communicatieplatform voor socioprofessionele re-integratie
- De TNW-fiches in de huisartsensoftware en opmaak van extra fiches



— Renforcement du groupe des coordinateurs ReAT avec 20 ETP supplémentaires pour le groupe cible des personnes reconnues en incapacité de travail de longue durée (invalidité).

*La prime de participation au marché du travail*

Nous introduisons une prime de participation au marché du travail (PPMT) pour les travailleurs qui ont des problèmes de santé qui n'ont pas (encore) été reconnus en incapacité de travail et qui, en raison de leurs problèmes médicaux, ne sont plus en mesure d'assumer le régime de travail repris dans leur contrat de travail, mais qui sont encore capables d'en assumer une grande partie. Pour ce groupe cible, nous évitons l'entrée en incapacité totale de travail en réduisant (temporairement) le régime de travail et cela de manière financièrement intéressante. Il s'agit donc de travailleurs pour lesquels il a été médicalement établi que, sans aménagement de leur régime de temps de travail, une sortie complète du marché du travail s'avère inévitable. L'adaptation du régime de travail se fait sur proposition du médecin traitant (éventuellement en concertation avec le médecin du travail). La décision finale d'octroi de la PPMT est prise par le médecin-conseil sur la base des dossiers médicaux s'ils sont suffisants et d'un examen médical complémentaire si nécessaire.

La mesure sera introduite en 2023, en tant que projet pilote pour une durée de deux ans et ne sera mise en œuvre structurellement qu'après une évaluation approfondie. À cette fin, il est investi dans le suivi dès le départ. Cette évaluation examinera, entre autres, les caractéristiques (notamment la pathologie médicale et le type de travail) du groupe cible pour lequel cette mesure a été utilisée et pour quel groupe cible elle fonctionne le mieux. La possibilité d'introduire un système similaire pour les indépendants sera étudiée.

*Prime pour le recrutement de personnes en invalidité dans le cadre d'une reprise partielle du travail*

Le système de reprise partielle du travail est une réussite et mérite d'être renforcé. La législation prévoit une situation win-win pour le travailleur et les autorités. Le travailleur entre dans un régime de cumul favorable, et le gouvernement économise sur les indemnités.

Ce n'est toutefois pas un incitant pour les employeurs qui misent sur ce système et donnent une chance de travailler à temps partiel à des travailleurs reconnus en incapacité totale de travail. Nous voulons donc évoluer vers un système win-win-win.

— Versterking van de groep TNW-coördinatoren met 20 extra FTE voor de doelgroep van personen die langdurig arbeidsongeschikt (invaliditeit) erkend zijn.

*De arbeidsparticipatietoelage*

We voeren een arbeidsparticipatietoelage (APT) in voor werknemers met gezondheidsproblemen die (nog) niet arbeidsongeschikt erkend zijn en die wegens hun medische problematiek niet langer in staat zijn om het arbeidsregime zoals bepaald in hun overeenkomst volledig uit te voeren, maar wel nog in staat zijn om een belangrijk gedeelte van het arbeidsregime te verrichten. Voor deze doelgroep vermijden we een instroom in volledige arbeidsongeschiktheid door het arbeidsregime (tijdelijk) te verminderen op een financieel aantrekkelijke manier. Het gaat dus om werknemers waarvoor medisch is vastgesteld dat zonder aanpassing van het arbeidsduurregime een volledige uitval onvermijdelijk is. De aanpassing van het arbeidsregime gebeurt op voorstel van de behandelend arts (eventueel in overleg met de arbeidsarts). De finale beslissing van de APT wordt genomen door de adviserend arts op basis van medische stukken indien die voldoende zijn en een bijkomend medisch onderzoek indien dat nodig is.

De maatregel wordt in 2023 ingevoerd als een pilootproject voor de duur van 2 jaar en zal pas na een grondige evaluatie structureel geïmplementeerd worden. Hiertoe wordt van bij de start geïnvesteerd in monitoring. In deze evaluatie wordt onder meer onderzocht wat de kenmerken zijn (o.a. medische pathologie en soort werk) van de doelgroep voor wie deze maatregel werd gebruikt en voor welke doelgroep ze het best werkt. Er zal onderzocht worden of een gelijkaardig systeem kan ingevoerd worden voor zelfstandigen.

*Premie voor aanwervingen van personen op invaliditeit in het kader van gedeeltelijke werkhervatting*

Het stelsel van de gedeeltelijke werkhervatting is succesvol en verdient verdere versterking. De wetgeving voorziet in hoofde van de werknemer en de overheid in een win-win. De werknemer komt in een gunstige cumulregeling terecht, en de overheid bespaart op uitkering.

Er is echter geen incentive voor werkgevers die hierop inzetten en kansen geven aan volledig arbeidsongeschikt erkende werknemers om deeltijds aan te slag te gaan. Wij willen dus naar een win-win-win.

À partir du 1<sup>er</sup> avril 2023, nous introduisons donc une prime pour les employeurs (privés et publics) qui recrutent un travailleur ou un indépendant en incapacité de travail de longue durée (invalidité) dans le cadre de la reprise partielle du travail, sur la base d'un contrat de travail d'une durée au moins égale à la durée de l'autorisation donnée par le médecin-conseil. Après trois mois d'occupation, ces employeurs recevront une prime de 1.000 euros. Deux ans après son introduction, la mesure sera évaluée et il sera envisagé de la prolonger.

*Un système de financement pour l'achat de services par des personnes dont le contrat de travail a été résilié pour cause de force majeure médicale et des personnes en situation d'invalidité*

La mesure actuelle d'outplacement lié à la résiliation du contrat de travail pour cause de force majeure médicale sera remplacée par l'obligation pour l'employeur de verser un montant de 1.800 euros à un fonds ReAT pour chaque résiliation de contrat. Le fonds ReAT est géré par l'INAMI. Tout travailleur reconnu en incapacité de travail dont le contrat a été résilié pour cause de force majeure médicale et tout travailleur reconnu en incapacité de travail de longue durée (invalidité) peut puiser dans ce fonds à concurrence d'un montant minimum de 1.800 euros afin d'acheter des services spécialisés adaptés à ses besoins (coaching, matching...) auprès de prestataires agréés. De cette façon, nous rendons accessible une gamme de services plus qualitative et appropriée à ce groupe cible. En collaboration avec les Régions et les principales parties prenantes, nous mettons au point un cadre de qualité.

*Les accords-cadres entre l'INAMI et les services régionaux de l'emploi*

Le gouvernement fédéral demande qu'un certain nombre de points spécifiques soient inclus dans les accords-cadres ReAT qui seront conclus pour 2023/2024 entre l'INAMI, les services de médiation régionaux et les OA: un engagement supplémentaire dans des actions axées sur l'accompagnement à l'emploi des personnes souffrant de problèmes de santé mentale, une participation active à des projets de recherche sur l'évaluation de la capacité fonctionnelle de personnes souffrant de problèmes musculosquelettiques et de douleurs chroniques, la sensibilisation des employeurs pour qu'ils offrent des opportunités au groupe cible des personnes en incapacité de travail reconnues, et des actions axées sur l'accompagnement à l'emploi ou vers une nouvelle activité pour les personnes indépendantes reconnues en incapacité de travail.

Vanaf 1 april 2023 voeren we daarom een premie in voor de werkgevers (privaat en publiek) die een langdurig arbeidsongeschikte (invalide) uit het stelsel werknemer of zelfstandigen aanwerven in het kader van de gedeeltelijke werkhervatting, op basis van een arbeidsovereenkomst met een duurtijd die minimaal overeenkomt met de duur van de toestemming vanwege de adviserend arts. Na drie maanden tewerkstelling ontvangen deze werkgevers een premie van 1.000 euro. Twee jaar na de invoering wordt de maatregel geëvalueerd en bekeken of deze zal worden verlengd.

*Een financieringssysteem voor het inkopen van dienstverlening door personen waarvan de arbeidsovereenkomst werd verbroken wegens overmacht om medische redenen en voor personen in invaliditeit*

De huidige outplacement-maatregel gekoppeld aan de verbreking van de arbeidsovereenkomst wegens medische overmacht, wordt vervangen door een verplichting voor de werkgever om voor elke verbreking een bedrag van 1.800 euro te storten in een TNW-fonds. Het TNW-fonds wordt beheerd door het RIZIV. Elke arbeidsongeschikt erkende werknemer waarvan de overeenkomst werd verbroken wegens medische overmacht en elke werknemer die langdurig arbeidsongeschikt erkend is (invaliditeit) kan een beroep doen op dit fonds voor een minimumbedrag van 1.800 euro voor de inkoop van gespecialiseerde dienstverlening (coaching, matching,...) op maat van zijn/haar behoeften bij erkende dienstverleners. Op die manier maken we een meer passend en kwalitatief aanbod van dienstverlening toegankelijk voor deze doelgroep. Samen met de regio's en belangrijke stakeholders stellen we een kwaliteitskader op punt.

*De raamkooorden tussen Riziv en de regionale diensten voor arbeidsbemiddeling*

De federale regering vraagt om een aantal specifieke focussen op te nemen in de raamkooorden TNW die voor 2023/2024 worden afgesloten tussen het RIZIV, de gewestelijke bemiddelingsdiensten en de VI's: extra inzetten op acties die gericht zijn op de begeleiding naar werk van personen met mentale gezondheidsproblemen, actief deelnemen aan onderzoeksprojecten rond de functionele capaciteitenevaluatie van personen met musculoskeletale problemen en een chronische pijnproblematiek, sensibilisering van werkgevers om kansen te geven aan de doelgroep van arbeidsongeschikt erkende personen, en acties gericht op de begeleiding naar werk of een nieuwe activiteit van zelfstandigen die arbeidsongeschikt erkend zijn.



Nous allons aussi adapter le financement. Le prix unitaire du Trajet Retour Au Travail pour les trajets qui commenceront à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2023 en collaboration avec les services régionaux de l'emploi est fixé à 4.800 euros. Une indexation annuelle sera appliquée à ce montant pour les trajets qui commenceront à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2023. Les objectifs d'entrée dans un trajet seront ajustés en fonction de la demande des Régions concernées et augmenteront d'un montant net de 1.800.

#### *Les fiches ReAT pour les médecins traitants*

Pour un certain nombre de pathologies souvent associées à une longue période d'incapacité de travail, une fiche a été élaborée à l'intention des médecins généralistes au sein du Collège national de Médecine d'Assurance sociale afin de faciliter le dialogue avec le patient et de soutenir la décision de prescrire ou non une incapacité de travail et/ou un retour au travail.

Chaque fiche comprend 2 parties:

1. Éléments importants concernant les composantes du schéma général:

- Informations médicales de base
- Rétablissement
- Parcours de retour au travail

2. Durées d'incapacité de travail indicatives

Nous allons intégrer les fiches ReAT développées dans le logiciel utilisé par les médecins généralistes en deux phases:

— Dans une première phase, il s'agira d'un simple lien vers ces fiches à partir des logiciels qui sera fourni par les fournisseurs DPE.

— Dans une deuxième phase, les fournisseurs DPE proposent une fenêtre pop-up si un des diagnostics concernés est saisi sous forme codée.

Nous demandons également au Collège National de Médecine d'Assurance sociale en matière d'incapacité de travail d'élaborer de nouvelles fiches pour 9 pathologies donnant lieu à une incapacité de travail de longue durée en 2023 et 11 nouvelles fiches en 2024.

We sturen ook de financiering bij. De eenheidsprijs voor de Terug Naar Werk - trajecten die vanaf 1 januari 2023 opgestart worden in samenwerking met de gewestelijke arbeidsbemiddelingsdiensten wordt vastgelegd op 4.800 euro. Op dat bedrag wordt één indexering per jaar toegepast voor de trajecten die vanaf 1 januari 2023 worden opgestart. De doelstellingen voor de instroom in een traject worden bijgesteld op vraag van de betrokken regio's en zullen netto toenemen met 1.800.

#### *De TNW-fiches voor behandelend artsen*

Voor een aantal pathologieën die vaak worden geassocieerd met een lange arbeidsongeschiktheidsduur werd, in de schoot van het Nationaal College voor Sociale Verzekeringsgeneeskunde, een fiche opgesteld voor huisartsen om de dialoog met de patiënt te vergemakkelijken en de beslissing inzake het eventueel voorschrijven van een arbeidsongeschiktheid en/of terugkeer naar werk te ondersteunen.

Elke fiche bestaat uit 2 delen:

1. Belangrijke elementen m.b.t. de componenten uit het algemeen schema:

- Medische basisinformatie
- Herstel
- Traject terug naar werk

2. Richtduurtijden voor arbeidsongeschiktheid

We bouwen de ontwikkelde TNW-fiches in in de software van huisartsen in twee fasen:

— In een eerste fase wordt voorzien in een eenvoudige link naar deze fiches vanuit de softwarepakketten door de EPD-leveranciers.

— In een tweede fase voorzien de EPD-leveranciers een pop-up indien één van de betrokken diagnoses gecodeerd wordt ingegeven.

We geven bovendien de opdracht aan het Nationaal College voor Sociale Verzekeringsgeneeskunde om nieuwe fiches te ontwikkelen voor 9 pathologieën die aanleiding geven tot langdurige arbeidsongeschiktheid in 2023 en 11 in 2024.

*Coordinateurs ReAT supplémentaires en fonction de l'action spécifique envers les personnes en invalidité.*

Le budget des coordinateurs ReAT sera augmenté afin qu'à partir de juillet 2023, 20 coordinateurs supplémentaires puissent être recrutés qui s'occuperont prioritairement des trajets de retour au travail des personnes en invalidité. Cette approche ciblée, combinée à la prime de recrutement de 1.000 euros et au fait de rendre le fonds ReAT accessible pour des services sur mesure à toutes les personnes en maladie de longue durée (en invalidité), permettra d'augmenter encore le nombre de reprises partielles de travail des personnes en invalidité.

*Transition numérique*

Nous allons mettre en place la plateforme TRIO, une plateforme de communication pour la réinsertion socioprofessionnelle, au plus tard fin 2024. Le projet "TRIO, plateforme de communication pour la réinsertion socioprofessionnelle" prévoit la création d'une plateforme de communication numérique, collaborative et sécurisée accessible aux médecins TRIO (médecins-conseils, médecins du travail et médecins traitants, notamment généralistes). Les personnes actives dans un trajet de Retour au travail ou de réinsertion pourront utiliser la plateforme de manière sécurisée:

- partager des données et des rapports médicaux;
- échanger des informations sur les dossiers médicaux individuels (questions/réponses) dans le cadre d'un trajet de retour au travail.

Avec l'INAMI et les organismes assureurs, un tout nouveau système de flux de données a été mis au point (en 2022 une version "limitée", à partir de 2023 une version "étendue") qui permet de suivre et de contrôler toutes les actions liées aux trajets, ainsi que leurs résultats. Son application correcte constituera d'ailleurs un des paramètres de "remboursement" des OA dans le cadre du système VARAK pour 2023.

Pour que les personnes souffrant d'une incapacité de travail ou d'un handicap qui souhaitent franchir le pas vers le travail adapté puissent le faire, il est évidemment important qu'elles aient une idée de l'impact de ce type d'occupation sur leur revenu mensuel et annuel net. À cette fin, le SPF Sécurité sociale, l'INAMI et le SPF Finances ont développé un **outil de calcul en ligne** montrant les conséquences financières de passer de l'incapacité de travail totale à la reprise d'un emploi (à temps partiel). L'application internet permettra, pour un salaire brut et une situation familiale donnés, d'estimer à la fois le revenu net annuel, en tenant compte de l'impôt

*Extra TNW-coördinatoren in functie van specifieke actie naar personen op invaliditeit*

Het budget voor de TNW-coördinatoren wordt verhoogd zodat vanaf juli 2023, 20 bijkomende coördinatoren kunnen aangeworven worden die zich prioritair richten op terug naar werk trajecten voor personen op invaliditeit. Die gerichte aanpak/benadering in combinatie met de aanwervingspremie van 1000 euro en het toegankelijk maken van het TNW-fonds voor maatgerichte dienstverlening voor alle langdurig zieken (invaliden) zal toelaten om het aantal gedeeltelijke werkhervattingen van invaliden verder te verhogen.

*Digitalisering*

We realiseren het TRIO-platform, het communicatieplatform voor socioprofessionele re-integratie, tegen ten laatste eind 2024. Het project "TRIO, communicatieplatform voor socioprofessionele re-integratie" voorziet in de oprichting van een digitaal, collaboratief en veilig communicatieplatform dat toegankelijk is voor de TRIO-artsen (adviserend artsen, arbeidsartsen, en behandelend artsen, vooral huisartsen). Voor personen die actief zijn in een Terug-Naar-Werk of re-integratietraject is het mogelijk om via het platform op een veilige manier:

- medische gegevens en medische rapporten te delen;
- informatie uit te wisselen over individuele medische dossiers (vragen/antwoorden) in het kader van een traject naar werk.

Met RIZIV en de verzekeringsinstellingen werd een totaal nieuw systeem van gegevensstromen ontwikkeld (in 2022 een 'beperkte', vanaf 2023 een 'uitgebreide' versie) die toelaat om alle acties met betrekking tot de trajecten, en de resultaten ervan, op te volgen en te monitoren. De correcte toepassing daarvan is trouwens één van de parameters waarop de VI's zullen 'afgerekend' worden in het kader van de VARAK 2023.

Om mensen met een arbeidsongeschiktheid of een handicap die de stap naar aangepast werk willen zetten 'over de brug' te halen is het uiteraard belangrijk dat deze mensen een zicht hebben op wat de impact is van zo'n tewerkstelling op hun netto maand- en jaarinkomen. Hiervoor ontwikkelden de FOD Sociale Zekerheid, het RIZIV en de FOD Financiën een **online rekentool** die de financiële gevolgen toont van de stap van volledig uitkeringsgerechtigd naar een (deeltijdse) tewerkstelling. De webapplicatie zal toelaten om bij een gegeven brutoloon en gezinssituatie een inschatting te maken van zowel het netto jaarinkomen, na afrekening van de

sur le revenu des personnes physiques, et le revenu net mensuel, après retenue du précompte professionnel. Cet outil sera lancé prochainement.

*Maladies à long terme et réinsertion socio-professionnelle des fonctionnaires statutaires dans le secteur public fédéral*

Il y a de plus en plus de travailleurs malades de longue durée en Belgique. La fonction publique fédérale a un taux de maladie qui est comparable à celui du secteur privé. Dans le secteur public fédéral, ce taux a également augmenté tout au long de cette même période de 5,66 % à 6,57 %. Cette augmentation est principalement due aux absences de longue durée. Une part croissante concerne même les absences de plus d'un an.

La réinsertion professionnelle des absents de longue durée sur le lieu de travail reste un thème d'actualité qui mérite toute notre attention, notamment par l'introduction de la législation sur le bien-être au travail et les trajets de réintégration. Sur base des chiffres de 2017 à juin 2021, pour les membres du personnel contractuel de la fonction publique fédérale, un trajet de réintégration a été demandé par le médecin-conseil de la mutuelle dans 28 % des cas.

Il est donc clair que l'absence de l'acteur "médecin-conseil" constituait ici un manque pour permettre la réintégration des fonctionnaires statutaires (ceux-ci représentent 81,6 % des membres du personnel fédéral en 2021). C'est pourquoi les ministres ont décidé d'attribuer aux médecins de l'Administration de l'expertise médicale (Medex) la même compétence que celle dont dispose le médecin-conseil de la mutualité.

Depuis le 1<sup>er</sup> octobre 2022, la procédure est alignée sur le secteur privé et Medex est assimilée au rôle du médecin-conseil de la mutuelle pour le personnel statutaire fédéral.

L'intégration de cette nouvelle compétence au sein de Medex permet de disposer d'un ensemble d'outils cohérents favorisant la réintégration des travailleurs statutaires au sein de la fonction publique fédérale tant à court qu'à moyen ou long terme.

Ainsi, il est possible d'évaluer plus facilement et plus rapidement les capacités de travail restantes d'un fonctionnaire statutaire fédéral afin qu'il puisse reprendre une activité professionnelle. Cette évaluation plus rapide (45 jours) est indépendante de l'épuisement du capital de jours de congé de maladie. Elle ne prend en compte

personenbelasting, als het netto maandinkomen, na bedrijfsvoorheffing. Deze tool zal binnenkort gelanceerd worden.

*Langdurige ziekten en re-integratie in het werkveld van statutaire ambtenaren in de federale overheidssector*

Het ziektecijfer in de federale overheidssector is vergelijkbaar met dat in de privésector. In de federale overheidssector is dit percentage in dezelfde periode eveneens gestegen van 5,66 % tot 6,57 %. Deze stijging is hoofdzakelijk te wijten aan het langdurig verzuim. Een groeiend deel betreft zelfs afwezigheden van meer dan een jaar.

Het opnieuw activeren van langdurig afwezigen in de federale publieke sector is nog altijd een actueel thema dat onze volle aandacht verdient, onder meer door de invoering van de wetgeving voor het welzijn op het werk en de re-integratietrajecten. Op basis van de cijfers van 2017 tot en met juni 2021 werd voor contractuele personeelsleden van de federale overheidsdienst in 28 % van de gevallen een re-integratietraject aangevraagd door de adviserend arts van het ziekenfonds.

Het ontbreken van de actor "adviserend arts" is een tekortkoming voor de re-integratie van statutaire ambtenaren (die in 2021 81,6 % van het federale personeel uitmaken). Daarom hebben de ministers besloten om de artsen van het Bestuur van de Medische Expertise (Medex) dezelfde bevoegdheid te geven als die van de adviserend arts van de ziekenfondsen.

Sinds 1 oktober 2022 is de procedure aangepast aan die van de privésector en is Medex gelijkgesteld met de rol van adviserend arts van de ziekenfondsen voor het federale overheidspersoneel.

De integratie van deze nieuwe bevoegdheid binnen Medex biedt een coherent geheel van instrumenten om de re-integratie van statutaire werknemers in de federale overheidsdienst op korte, middellange en lange termijn te ondersteunen.

Dit maakt het gemakkelijker om sneller de restcapaciteit van een statutaire federale ambtenaar te beoordelen, zodat deze weer aan het werk kan. Deze snellere beoordeling (45 dagen) staat los van de uitputting van het kapitaal aan ziektedagen. Er wordt alleen rekening gehouden met de medische situatie van de zieke ambtenaar. Op

que la situation médicale du fonctionnaire malade. De cette façon, nous évitons également que les malades de longue durée restent trop longtemps isolés de l'environnement de travail.

Les prestations réduites pour raisons médicales sont un des piliers de la réintégration des agents en maladie de longue durée. C'est pourquoi les ministres ont décidé d'élargir leur champ d'application. Dès à présent, les stagiaires et les fonctionnaires en situation de handicap peuvent également prétendre à des prestations réduites. Le pourcentage de travail a été étendu de sorte que le premier mois de prestations réduites à court terme peut, à présent, être presté à 40 %. L'octroi de prestations réduites de longue durée est étendu de 12 à 24 mois. Au cours des 4 premiers mois de prestations réduites, l'agent est rémunéré à 100 %. Les médecins de Medex peuvent également accorder dans la même décision une autorisation pour plusieurs mois à la fois en cas de prestations réduites à court terme. Les prestations réduites à court terme devront être prestées progressivement (40 % > 50 % > 60 % > 80 %).

Un autre pilier de la réintégration est la commission des pensions devant laquelle comparaissent les agents statutaires qui ont épuisé leur capital de jours de congé pour maladie.

Les procédures associées au fonctionnement de la commission des pensions seront évaluées, simplifiées et modernisées. Son coût de fonctionnement et les délais seront optimisés grâce à la suppression des médecins non-fonctionnaires et à la simplification de la procédure d'appel. Une loi et un arrêté royal concernant la réforme de cette procédure seront publiés.

#### *Bien-être mental au travail*

L'absentéisme pour cause psychosociale est très élevé. Avant le début de la crise du COVID-19, 36,87 % des travailleurs en incapacité de travail de longue durée et des demandeurs d'emploi appartenaient au groupe de maladies "Troubles mentaux". Parmi eux, 46,10 % souffrent de dépression et 19,37 % d'épuisement professionnel. Quant aux indépendants, 24,91 % d'entre eux appartiennent au groupe de maladies "Troubles mentaux". Dans ce groupe, 44,11 % souffrent de dépression et 25,42 % d'épuisement professionnel.

En plus de la souffrance de la personne concernée, cela a également un coût social. En 2015, l'OCDE a estimé le coût pour la société belge à 5,1 % du PIB.

deze manier vermijden we dat langdurig zieken te lang van de werkomgeving geïsoleerd blijven.

Verminderde prestaties om medische redenen zijn één van de pijlers van de re-integratie van langdurig zieke personeelsleden. Daarom hebben de ministers besloten het toepassingsgebied ervan uit te breiden. Vanaf nu zullen ook stagiairs en ambtenaren met een handicap in aanmerking komen voor verminderde prestaties. Het werkpercentage is uitgebreid zodat de eerste maand verminderde prestaties nu tegen 40 % kunnen gepresteerd worden. De toekenning van langdurige verminderde prestaties wordt verlengd van 12 tot 24 maanden. De eerste vier maanden wordt de begunstigde aan 100 % uitbetaald. De artsen van Medex kunnen ook bij kortdurende verminderde prestaties in één keer een toestemming geven voor meerdere maanden in dezelfde beslissing. Kortdurende verminderde prestaties zullen verplicht progressief moeten gepresteerd worden (40 % > 50 % > 60 % > 80 %).

Een andere pijler van de re-integratie is de pensioencommissie, waarvoor statutaire personeelsleden die hun kapitaal aan ziekte-dagen hebben opgebruikt, moeten verschijnen.

De procedures verbonden aan de werking van de pensioencommissie zullen worden geëvalueerd, vereenvoudigd en gemoderniseerd. De werkingskosten en de termijnen zullen worden geoptimaliseerd door de afschaffing van de niet-ambtenaar artsen en de vereenvoudiging van de beroepsprocedure. Een wet en een koninklijk besluit, betreffende de hervorming van deze procedure, zullen worden gepubliceerd.

#### *Mentaal welzijn op het werk*

Het absentéisme met een psychosociale oorzaak is zeer hoog. Voor aanvang van de COVID-19 crisis behoorden 36,87 % van de langdurig arbeidsongeschikten bij de werknemers en werkzoekenden tot de ziektegroep 'Psychische stoornissen'. Van deze personen lijdt 46,10 % aan een depressie en 19,37 % aan een burn-out. Wat de zelfstandigen betreft, bevindt 24,91 % van deze personen zich in de ziektegroep 'Psychische stoornissen'. Van deze groep lijdt 44,11 % aan een depressie en 25,42 % aan een burn-out.

Bovenop het lijden voor de betrokkene heeft dit ook een maatschappelijke kost. In 2015 schatte de OESO de kost aan de Belgische samenleving op 5,1 % van het BBP.



La récente succession de crises a un impact supplémentaire sur la santé mentale de la population. Selon une étude récente de la KU Leuven et de Securex (2022), 13,4 % des travailleurs sont au bord de l'épuisement professionnel. Cela représente une augmentation de non moins de 61,4 % par rapport à 2018-2019 (8,3 %), juste avant la crise du COVID-19. En outre, la guerre en Ukraine et la crise énergétique qui l'accompagne exercent une pression supplémentaire sur la sécurité financière des entreprises, des indépendants et des travailleurs.

Il est donc nécessaire de mettre en place des politiques visant à créer des lieux de travail plus inclusifs et plus accessibles, d'une part, et des mesures visant à renforcer et à encourager les personnes en difficulté, d'autre part. Ceci, parce que l'impact de ces politiques aussi a été démontré: dans les pays qui ont un solide filet de sécurité sociale, les conséquences d'une crise sont moins dramatiques. J'élaborerai cette politique avec le ministre du Travail, la ministre de la Fonction publique et le ministre des Indépendants.

En coordonnant les actions et les objectifs de cette politique commune, le réseau "mental health@work" a un rôle important à jouer. À cette fin, le réseau continuera à recevoir le soutien nécessaire de la part, entre autres, du SPF Sécurité sociale, de FEDRIS et du SPF ETCS.

Dans le cadre du plan d'action, je me concentrerai sur les soins de première ligne. À l'aide d'un trajet de soins Travail et problèmes liés au stress, je souhaite donner aux médecins généralistes des pistes et des possibilités d'orientation face aux personnes confrontées à des problèmes de stress et de santé mentale liés au travail. À cette fin, je travaillerai avec les associations de médecins généralistes DOMUS Medica et SSMG en me basant sur les enseignements tirés du trajet de soins Épuisement professionnel.

Dans un premier temps, j'utiliserai un projet pilote pour établir une collaboration étroite entre les médecins généralistes, les psychologues de première ligne et les coordinateurs ReAT afin de tester le trajet de soins pour les patients se présentant chez les médecins généralistes avec des troubles mentaux liés au stress ou des troubles psychosomatiques.

En 2017, Fedris a été chargé de jouer un rôle actif dans la prévention secondaire des troubles liés à la charge psychosociale. Après une préparation menée avec le monde académique, les acteurs du terrain, les secteurs concernés et les partenaires sociaux, Fedris a lancé le 17 janvier 2019 le projet pilote Burn-out, dans le but de confirmer la faisabilité et la validité d'un trajet d'accompagnement des travailleurs menacés de ou

De recente opeenvolging van crisissen heeft een bijkomende impact op de mentale gezondheid van de bevolking. Volgens een recente studie van de KU Leuven en Securex (2022) staat 13,4 % van de werknemers op het punt een burn-out te krijgen. Dat is een stijging met maar liefst 61,4 % ten opzichte van 2018-2019 (8,3 %), net voor de coronacrisis. Daarenboven zet de oorlog in Oekraïne en de bijhorende energiecrisis de financiële zekerheid van bedrijven, zelfstandigen en werknemers onder druk.

Er is dus nood aan een beleid dat enerzijds gericht is op de uitbouw van meer inclusieve en toegankelijke werkvloeren, en anderzijds op maatregelen die personen die het moeilijk hebben versterken en aanmoedigen. Want ook daarvan is de impact aangetoond: in landen waar er een sterk sociaal vangnet is, zijn de gevolgen van een crisis minder dramatisch. Dit beleid teken ik uit samen met de minister van werk, de minister van ambtenarenzaken en de minister voor zelfstandigen.

In de coördinatie van de acties en doelstellingen binnen dit gezamenlijke beleid krijgt het netwerk mental health@work een belangrijke rol. Het netwerk zal daarvoor ook in de toekomst de nodige ondersteuning krijgen vanuit o.a. de FOD sociale zekerheid, FEDRIS en de FOD WASO.

Binnen het actieplan zal ik inzetten op de eerste-lijnhulp. Aan de hand van een zorgtraject werk en stressgerelateerde problemen wil ik aan huisartsen een aantal kapstokken en doorverwijsmogelijkheden bieden wanneer mensen geconfronteerd worden met stress en mentale gezondheidsproblemen die gelinkt zijn aan werk. Hiervoor ga ik in samenwerking met de huisartsenverenigingen DOMUS Medica en SSMG aan de slag met de inzichten van het zorgpad burn-out.

In eerste instantie zal ik aan de hand van een pilootproject een nauwe samenwerking opzetten tussen huisartsen, eerstelijnspsychologen en de TNW-coördinatoren om het zorgpad uit te testen voor patiënten die zich aanbieden bij de huisartsen met stressgerelateerde mentale of psychosomatische klachten.

In 2017 werd Fedris belast met een actieve rol in de secundaire preventie van stoornissen gerelateerd aan psychosociale belasting. Na een voorbereiding uitgevoerd met de academische wereld, de acteurs op het terrein, de betrokken sectoren en de sociale partners, lanceerde Fedris op 17 januari 2019 het pilootproject Burn-out, met als doel de haalbaarheid en de geldigheid van een begeleidingstraject voor werknemers



affectés par un stade précoce d'épuisement professionnel. Il s'inscrit donc dans le cadre de la mission de prévention et, plus précisément, dans le cadre de la prévention visant à éviter l'aggravation de la maladie, comme le prévoit l'article 6 bis des Lois coordonnées le 3 juin 1970 relatives à la prévention et à la réparation des dommages résultant des maladies professionnelles. Ce projet prévoit l'accompagnement de minimum 300 et jusqu'à 2.500 travailleurs du secteur hospitalier et des soins, ainsi que du secteur bancaire.

Le programme d'accompagnement de Fedris relève de la prévention secondaire. Associé à la prévention primaire et tertiaire, il vise à maintenir au travail ou à réintégrer rapidement les travailleurs à un stade précoce de ce syndrome. Sa spécificité, sa force et probablement son originalité le placent à la croisée de deux mondes: le travail et la santé.

Il permet non seulement au travailleur de bénéficier d'un trajet d'accompagnement individuel personnalisé, mais aussi aux acteurs de la prévention de travailler à un niveau plus collectif sur les composantes organisationnelles à l'origine de l'épuisement professionnel.

Les premières données recueillies dans le cadre du projet pilote sur l'épuisement professionnel et transmises au groupe de pilotage du Comité de gestion de Fedris, semblent montrer l'importance d'un système coordonné pour la détection précoce et le traitement de l'épuisement professionnel, avec un impact positif sur le maintien au travail et le retour au travail. Alors que 55 % des travailleurs se sont déclarés malades au moment de la demande de participation à l'interruption pour cause de maladie, 82 % ont repris le travail à la fin du trajet d'accompagnement. Une proportion non négligeable de travailleurs en congé de maladie au moment de la demande, a repris le travail (78 %). Par ailleurs, le même constat s'applique aussi à la notion de maintien au travail (92 %). Grâce aux travaux menés depuis 2019, Fedris a développé une expertise qui lui permet aujourd'hui de poser les bases d'une plus grande réflexion sur la question de l'épuisement professionnel et des troubles mentaux liés au travail.

Le gouvernement a décidé d'étendre ce projet pilote à un programme de prévention secondaire de l'épuisement professionnel. En partant de l'évaluation des résultats du projet pilote sur l'épuisement professionnel et en les comparant aux conclusions de la littérature scientifique internationale.

Concrètement, il s'agit de:

bedreigd of getroffen door een vroegtijdig stadium van een burn-out, te bevestiging. Het past bijgevolg in het kader van de preventie opdracht en meer bepaald in het kader van de preventie gericht op het voorkomen van een verergering van de ziekte, zoals voorzien in artikel 6 bis van de wetten betreffende de preventie van beroepsziekten en de vergoeding van de daaruit voortvloeiende schade gecoördineerd op 3 juni 1970. Dit project voorziet de begeleiding van minimaal 300 en maximaal 2500 werknemers uit de ziekenhuis- en zorgsector, alsook uit de bansector.

Het begeleidingstraject van Fedris valt onder de secundaire preventie. In samenhang met de primaire en tertiaire preventie heeft het als doel werknemers in een vroegtijdig stadium van dit syndroom aan het werk te houden of snel weer aan het werk te laten gaan. Zijn eigenheid, zijn kracht en waarschijnlijk ook zijn originaliteit bestaat eruit zich op het kruispunt van twee werelden te bevinden: werk en gezondheid.

Het biedt niet alleen de mogelijkheid aan de werknemer om te genieten van een gepersonaliseerd individueel begeleidingstraject, maar ook aan de preventieactoren om op een meer collectief niveau te werken op de organisatorische componenten die een burn-out veroorzaken.

De eerste gegevens die in het kader van het pilootproject burn-out zijn verzameld en overgemaakt aan de stuurgroep van het Beheerscomité van Fedris, lijken het belang aan te tonen van een gecoördineerd systeem voor de vroegtijdige opsporing en behandeling van burn-out, met een positief effect op het aan het werk houden en de terugkeer naar het werk. Terwijl 55 % van de werknemers zich op het ogenblik van de aanvraag tot deelname in onderbreking wegens ziek verklaarde, was 82 % aan het eind van het begeleidingstraject weer aan het werk. Een niet te verwaarlozen proportie van de werknemers in ziekte op het moment van de aanvraag, heeft het werk hernomen (78 %). Overigens kan een identieke vaststelling gedaan worden over de notie van aan het werk houden (92 %). Dankzij het werk uitgevoerd sinds 2019, heeft Fedris een expertise ontwikkeld die het hem vandaag mogelijk maakt om de basis te leggen voor een grotere reflectie over de kwestie van burn-out en arbeidsgerelateerde mentale aandoeningen.

De regering heeft beslist dit pilootproject uit te breiden tot een programma van secundaire preventie van arbeidsgerelateerde burn-out. Vertrekend van een evaluatie van de resultaten van het pilootproject burn-out en een vergelijking ervan met bevindingen in de internationale wetenschappelijke literatuur.

Concreet gaat het om:

—L'élargissement du public cible du projet pilote sur l'épuisement professionnel à d'autres secteurs d'activité;

—L'adaptation du trajet d'accompagnement proposé;

—La connexion entre le réseau d'accompagnement et les services de soins existants;

L'objectif est d'accroître les connaissances au niveau de la détection des signes d'épuisement professionnel et de souffrance mentale liés au travail qui peuvent être spécifiquement liés à la prévention secondaire des maladies professionnelles. Sur la base des connaissances et de l'expérience accumulées, et en les reliant aux connaissances scientifiques belges et européennes, des recommandations seront élaborées concernant les composantes de l'organisation du travail qui peuvent réduire l'apparition ou l'aggravation de l'épuisement professionnel chez les travailleurs.

#### *Risques professionnels*

Comme je l'avais mentionné suite à la discussion du rapport de la Cour des comptes sur les missions de prévention de Fedris, plusieurs mesures seront prises pour améliorer les efforts de prévention.

Ainsi, nous avons prévu les ressources budgétaires nécessaires pour que les travailleurs intérimaires soient inclus dans le calcul du "risque aggravé" d'accidents du travail chez les utilisateurs. Ils seront "inclus" dans leur calcul, à partir de 2023 et donc dans les contributions dues en 2024.

Les travailleurs détachés et les travailleurs portuaires feront également l'objet d'une attention particulière.

En 2021, Fedris a été habilitée à percevoir la contribution forfaitaire dans le cadre du risque aggravé pour les secteurs qui disposent d'un fonds sectoriel de prévention (Construction et Bois). En fonction de son évaluation, nous envisagerons de généraliser ce mode de perception.

Dans le prolongement de l'amélioration du système des risques aggravés, je souhaite également proposer une solution concertée mais définitive à la question de l'instauration du système de Bonus-malus, qui n'a jamais été mis en œuvre suite à l'annulation de l'arrêté royal d'exécution du 8 mai 2007 relatif à la différenciation des primes en matière d'accidents du travail par le Conseil d'État. L'objectif est de contribuer à la diminution des accidents du travail par la mise en œuvre de systèmes

— Het uitbreiden van het doelpubliek van het pilootproject burn-out naar andere activiteitsectoren;

— Het aanpassen van het voorgestelde begeleidingstraject;

— Het koppelen van het begeleidersnetwerk aan bestaande zorgdiensten;

De bedoeling is de kennis omtrent de identificatie van de tekenen van een burn-out en arbeidsgerelateerd geestelijk lijden die specifiek verband kunnen houden met de secundaire preventie van beroepsziekten uit te breiden. En op basis van het de opgebouwde kennis en ervaring, en de koppeling ervan aan Belgische en Europese wetenschappelijke inzichten, aanbevelingen uit te werken inzake de arbeidsorganisatorische componenten die het ontstaan van, of de verergering van burn-out bij werknemers kunnen reduceren.

#### *Beroepsrisico's*

Zoals ik naar aanleiding van de bespreking van het rapport van het Rekenhof over de preventieopdrachten van Fedris had vermeld, zullen er verschillende maatregelen worden genomen om de inspanningen op het vlak van preventie te verbeteren.

Zo hebben we de nodige budgettaire middelen voorzien om het mogelijk te maken dat uitzendkrachten worden meegenomen in de berekening van 'het verzaamd risico' aan arbeidsongevallen bij de gebruikers. Zij zullen 'meegenomen' worden in de berekening daarvan, vanaf 2023 en dus in de eventueel verschuldigde bijdragen in 2024.

Er zal ook bijzondere aandacht gaan naar gedetacheerde werknemers en havenarbeiders.

In 2021 werd Fedris bevoegd gemaakt voor de inning van de forfaitaire bijdrage in het kader van het verzaamd risico voor de sectoren waar er een sectoraal fonds voor preventie bestaat (Bouw en Hout). In functie van de evaluatie daarvan zal bekeken worden of we die inningswijze veralgemenen.

In het verlengde van de verbetering van het systeem van de verzwaarde risico's wil ik ook een gezamenlijke maar definitieve oplossing voorstellen voor de kwestie van de invoering van het bonus-malussysteem, dat niet meer is ingevoerd na de nietigverklaring door de Raad van State van het uitvoeringsbesluit van 8 mei 2007 betreffende de premiedifferentiatie inzake arbeidsongevallen. Het doel is bij te dragen tot de vermindering van arbeidsongevallen door systemen toe te passen die

qui en combinaison les uns avec les autres donneront des résultats en mettant toujours l'accent sur la prévention.

### *Secteur public*

Le dernier rapport de Fedris sur le contrôle de la loi de 1967 dans le secteur public a, en accidents du travail, fait état de difficultés importantes auxquelles je souhaite apporter des solutions avec ma collègue la ministre de la Fonction publique. Les principaux interlocuteurs (Fedris, Medex, le SPF BOSA et le SPF Sécurité sociale) travaillent déjà à cet objectif de clarification de la législation. La problématique notamment du champ d'application de la loi de 1967 sur le secteur public en accident du travail a en effet un impact direct sur les droits des victimes et il convient d'y apporter des solutions. L'amélioration du système Publiato et divers autres problèmes réglementaires ont été clairement identifiés.

En matière de maladies professionnelles également, une harmonisation est souhaitable sur certains points: il s'agit notamment de la problématique de la rétroactivité pour l'octroi d'indemnités en cas d'incapacité permanente et de la problématique de la notion d'exposition au risque.

Je suivrai avec attention le résultat des groupes de travail mis en place dans les deux branches pour les résoudre.

## **2. Une sécurité sociale efficace**

*Élever les prestations sociales les plus basses et liaison des indemnités à l'évolution du bien-être*

L'enveloppe intégrale pour la liaison au bien-être, telle que calculée sur la base des paramètres repris dans la loi du 27 décembre 2005, est disponible pour les adaptations des prestations à l'évolution générale du bien-être. Cela permet également d'augmenter les prestations minimales en plus des augmentations qui ont déjà été incluses dans la législation conformément à l'accord de gouvernement.

Étant donné qu'au 15 septembre 2022, les partenaires sociaux n'avaient pas, conformément à la loi susmentionnée, transmis l'avis unanime sur l'utilisation de l'enveloppe disponible, comme prévu dans cette loi, le gouvernement a soumis une proposition pour son utilisation. Cette proposition se base sur les mêmes paramètres que ceux utilisés pour l'affectation de l'enveloppe 2021/22. Comme le prévoit la loi, les partenaires sociaux ont un mois pour évaluer cette proposition.

in combinatie met elkaar resultaten opleveren, steeds met de nadruk op preventie.

### *Publieke Sector*

Het laatste rapport van Fedris over de controle van de wet van 1967 in de overheidssector heeft, wat arbeidsongevallen betreft, grote moeilijkheden aan het licht gebracht waarvoor ik samen met mijn collega de minister van Ambtenarenzaken oplossingen zou willen vinden. De belangrijkste gesprekspartners (Fedris, Medex, de FOD BOSA en de FOD Sociale Zekerheid) werken reeds aan deze beoogde verduidelijking van de wetgeving. Het probleem van het toepassingsgebied van de wet van 1967 op de openbare sector in verband met arbeidsongevallen heeft rechtstreekse gevolgen voor de rechten van de slachtoffers en er moeten oplossingen worden gevonden. De verbetering van het Publiato-systeem en diverse andere regelgevingskwesaties zijn duidelijk in kaart gebracht.

Ook op het gebied van beroepsziekten is harmonisatie op bepaalde punten wenselijk: met name het probleem van de terugwerkende kracht voor de toekenning van schadevergoeding in geval van blijvende invaliditeit en het probleem van het begrip blootstelling aan risico.

Ik zal de resultaten van de werkgroepen die in de twee sectoren zijn opgericht om deze problemen op te lossen, op de voet volgen.

## **2. Een doelmatige sociale zekerheid**

*Het verhogen van de laagste sociale uitkeringen en koppeling van de uitkeringen aan de welvaartsevolutie*

De integrale enveloppe voor welvaartskoppeling, zoals berekend op basis van de parameters in de wet van 27 december 2005, is beschikbaar voor aanpassingen van de uitkeringen aan de algemene welvaartsevolutie. Daardoor kunnen ook de minimumuitkeringen worden verhoogd bovenop de verhogingen die ingevolge het regeerakkoord reeds werden opgenomen in de wetgeving.

Omdat de sociale partners op 15 september 2022 niet het volgens voormelde wet unanieme advies over de besteding van de beschikbare enveloppe hadden overgemaakt, heeft de regering, zoals in die wet voorzien, een voorstel van invulling gedaan. In dat voorstel worden dezelfde parameters als deze bij de besteding van de enveloppe 2021/22 gebruikt. Zoals voorzien in de wet hebben de sociale partners één maand om dat voorstel te beoordelen.

*Anticipation d'un montant minimum  
des indemnités d'incapacité primaire*

Le droit à une indemnité minimum pour les personnes en incapacité de travail pour cause de maladie a été considérablement amélioré dans le cadre de la mise en œuvre de l'accord de gouvernement.

Avant 2021, le droit à une indemnité minimum ne s'appliquait qu'à partir du septième mois d'incapacité de travail. Le 1<sup>er</sup> janvier 2021, cette période a été raccourcie de sorte que les personnes en incapacité de travail perçoivent l'indemnité minimum à partir du cinquième mois d'incapacité, et depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2022, à partir du quatrième mois. Dans les prochaines années, ce droit sera encore étendu:

— En 2023, cette indemnité minimale d'incapacité de travail sera garantie à partir du 1<sup>er</sup> jour du 3<sup>e</sup> mois de l'incapacité primaire.

— En 2024, cette indemnité minimale d'incapacité de travail sera garantie à partir du 1<sup>er</sup> jour du 1<sup>er</sup> mois de l'incapacité primaire.

Le gouvernement a décidé que la dégressivité du montant des allocations de chômage sera suspendue pendant les périodes de congé de maternité. En conséquence, pour ces bénéficiaires, le montant de l'indemnité de maternité (qui est une combinaison de l'indemnité d'incapacité de travail de base et d'un supplément à celle-ci) augmentera également.

*Stimuler le recours aux droits*

La lutte contre le non-recours est une priorité de ce gouvernement. Dans ce contexte, je voudrais également faire référence à l'action 29 du plan d'action contre la pauvreté, qui stipule que les actions possibles dans la lutte contre le non-recours, pour un meilleur accès aux prestations sociales et aux droits dérivés, seront étudiées.

L'arrêté royal du 15 mars 2022 a déjà permis de réaliser une série de 'quick wins', dans lesquels les critères d'éligibilité à l'intervention majorée ont été affinés dans le but de renforcer l'accessibilité effective au droit et de réduire le non-recours.

Dans le cadre d'un octroi plus rapide et plus automatique de l'intervention majorée, des propositions du groupe de travail Assurabilité visant à réduire le non-recours dans le cadre réglementaire actuel sont attendues d'ici fin 2022. Une optimisation des flux et des applications informatiques est en cours de préparation au sein de

*Vervroeging van een minimumbedrag in de  
uitkeringen voor primaire arbeidsongeschiktheid*

Het recht op een minimumuitkering voor wie wegens ziekte niet kan gaan werken, werd in uitvoering van het regeerakkoord, sterk verbeterd.

Vóór 2021 gold het recht op een minimumuitkering pas vanaf de zevende maand arbeidsongeschiktheid. Op 1 januari 2021 werd deze periode ingekort zodat arbeidsongeschikten een minimumuitkering ontvangen vanaf de vijfde maand arbeidsongeschiktheid, sinds 1 januari 2022 vanaf de vierde maand. De komende jaren zal dit recht verder uitgebreid:

— Vanaf 2023 zullen arbeidsongeschikten vanaf de eerste dag van de derde maand van primaire ongeschiktheid een minimumuitkering ontvangen.

— Vanaf 2024 zullen arbeidsongeschikten vanaf de eerste dag van de eerste maand van primaire ongeschiktheid een minimumuitkering ontvangen.

De regering heeft beslist dat de degressiviteit van het bedrag van de werkloosheidsuitkeringen wordt opgeschort tijdens de periodes van moederschapsrust. Daardoor zal voor die gerechtigden ook het bedrag van de moederschapsuitkering (die een combinatie is van een basisuitkering arbeidsongeschiktheid en een toeslag daarop) verhogen.

*Het stimuleren van het gebruik van rechten*

De strijd tegen non-take up is een prioriteit van deze regering. In dat verband verwijs ik ook graag naar actie 29 van het Actieplan tegen Armoede waarin is opgenomen dat de mogelijke acties in de strijd tegen de non-take up, voor een betere toegang tot sociale uitkeringen en afgeleide rechten, zouden onderzocht worden.

Het koninklijk besluit van 15 maart 2022 heeft reeds een aantal 'quick wins' gerealiseerd waarin de toekenningscriteria voor de verhoogde tegemoetkoming verfijnd werden met als bedoeling de effectieve toegankelijkheid tot het recht te versterken en de non take-up te verminderen.

In het kader van een snellere en meer automatische toewijzing van de verhoogde tegemoetkoming worden uiterlijk eind 2022 voorstellen van de werkgroep Verzekerbaarheid verwacht, waarbij ingezet wordt op het verminderen van de non-take up in het huidige reglementair kader. Er wordt binnen het RIZIV in samenwerking



l'INAMI en coopération avec les organismes assureurs afin d'intégrer les données provenant de différentes sources dans le cadre d'un suivi systématique et d'un flux proactif.

Il va de soi que le groupe de travail doit tenir compte du fait que l'octroi de l'intervention majorée sur la base d'un statut social n'est pas habituel. L'automatisme est généralement liée à un statut pour lequel un contrôle des revenus a déjà été effectué. En outre, les estimations budgétaires nécessaires (y compris l'impact sur les droits dérivés, dont le tarif social pour l'énergie) de cette proposition devraient être faites.

#### *Accès à la protection sociale*

En mai 2021, le gouvernement a approuvé le Plan d'action belge "Accès à la protection sociale pour les salariés et les indépendants". Ce plan d'action a été préparé pour mettre en œuvre la recommandation du Conseil de l'Union européenne du même nom et décrit les défis à relever dans notre pays en matière de couverture formelle, de couverture effective, d'adéquation et de transparence. Au nom du gouvernement, je superviserai l'implémentation des mesures appartenant à mes compétences et le suivi et l'évaluation de la mise en œuvre des 32 mesures, relevant des compétences de plusieurs collègues, contenues dans ce plan d'action. Il sera aussi donné suite aux recommandations qui seront faites à la Belgique par la Commission européenne dans son rapport sur la mise en œuvre de cette recommandation dans les États membres.

#### Formes modernes de cohabitation

Les difficultés juridiques d'application de la réglementation sont examinées à la lumière des nouvelles formes de cohabitation et formules de soins, comme la colocation et les habitations kangourou.

#### Une attention particulière est accordée à la dimension de genre

L'égalité hommes-femmes est un principe et il est garanti par la Constitution. La production et la publication de statistiques ventilées par genre et d'indicateurs de genre sont essentielles pour identifier les différentes situations et les inégalités entre les femmes et les hommes dans la société. L'intégration de la dimension de genre dans les études et les recherches est également primordiale ici.

met de verzekeringsinstellingen een optimalisatie van de stromen en computertoepassingen voorbereid om gegevens uit verschillende bronnen te kunnen integreren in het kader van de systematische controle en de proactieve flux.

Het spreekt voor zich dat de werkgroep rekening moet houden met het feit dat de toekenning van de verhoogde tegemoetkoming op basis van een sociaal statuut niet gebruikelijk is. Het automatisme is meestal gekoppeld aan een statuut waarvoor reeds een inkomenstoets is uitgevoerd. Bovendien moeten de nodige budgettaire ramingen (inclusief de impact op afgeleide rechten, waaronder het sociaal energietarief) van dit voorstel worden opgemaakt.

#### Toegang sociale bescherming

In mei 2021 keurde de regering het Belgisch actieplan "toegang tot sociale bescherming van werknemers en zelfstandigen" goed. Dit actieplan werd opgesteld ter uitvoering van de gelijknamige aanbeveling van de Raad van de Europese Unie en geeft een overzicht van uitdagingen in ons land inzake formele dekking, effectieve dekking, adequaatheid en transparantie. Namens de regering zal ik toezien op de implementatie van de maatregelen behorende tot mijn bevoegdheid en op de monitoring en een evaluatie van de implementatie van de 32 maatregelen, behorend tot de bevoegdheden van meerdere collega's, die in dit actieplan vervat zitten. Er zal ook follow-up gegeven worden aan de aanbevelingen die de Europese Commissie aan België zal doen in haar rapport over de implementatie van deze aanbeveling in de lidstaten.

#### Moderne samenlevingsvormen

De juridische moeilijkheden bij de toepassing van de regelgeving worden onderzocht in het licht van nieuwe samenlevingsvormen en zorgformules, zoals cohousing en kangoeroewonen.

#### Bijzondere aandacht voor de genderdimensie

De gelijkheid van vrouwen en mannen is een basisprincipe en wordt gewaarborgd door de Grondwet. De productie en de publicatie van naar gender uitgesplitste statistieken en genderindicatoren zijn van essentieel belang om de verschillende situaties en ongelijkheden tussen vrouwen en mannen in de maatschappij in kaart te kunnen brengen. De integratie van de genderdimensie in studies en onderzoeken is hierbij eveneens van primordiaal belang.



Je demanderai donc également au SPF Sécurité sociale d'inclure explicitement la dimension de genre dans ses missions, notamment dans la production et la publication de chiffres statistiques clés, le suivi des conditions de vie et de l'efficacité de la sécurité sociale et la réalisation d'études d'impact pour la préparation des politiques. Ici, la dimension de genre sera considérée dans une perspective intersectionnelle, y compris un accent particulier sur les personnes en situation de précarité comme les familles monoparentales."

*Sans aboutir à un excès de "flexibilité"*

L'avis n° 2.310 du Conseil national du travail sur le recours aux contrats de travail intérimaire journaliers successifs dans le secteur des agences de travail temporaire sera mis en œuvre. De cette manière, le recours excessif et abusif à ces contrats journaliers sera freiné et nous garantirons une plus grande sécurité de revenu aux travailleurs concernés.

### 3. Soutien aux entreprises

*Coût salarial et compétitivité des entreprises*

Grâce au mécanisme d'indexation automatique, en Belgique, les salaires bruts évoluent en fonction de l'augmentation de l'indice santé. Par conséquent, en période de forte inflation, les coûts salariaux augmentent plus rapidement en Belgique que dans les pays voisins, où il n'existe pas de système automatique de ce type. À terme, les pays voisins adapteront également les salaires à l'augmentation du coût de la vie et donc les augmenteront, mais temporairement, il y aura une différence au niveau de l'évolution des coûts salariaux entre la Belgique et les pays voisins, ce qui réduit la compétitivité des entreprises belges.

Afin d'atténuer l'impact de cette augmentation du coût salarial, les employeurs bénéficieront d'une réduction équivalente à 7,07 % des cotisations patronales nettes de base au premier et au deuxième trimestre 2023. Pour le troisième et quatrième trimestre de 2023, les employeurs pourront étaler le paiement de 7,07 % des cotisations patronales nettes de base sur 2025.

Par cotisations patronales de base nettes, on entend les cotisations patronales pour les branches de base de la sécurité sociale, y compris la cotisation de modulation salariale, moins les réductions ONSS telles que la réduction structurelle et les diverses réductions pour les groupes cibles. Cette réduction de 7,07 %, permettra de neutraliser temporairement une grande partie des cotisations de l'ONSS dues à l'augmentation du salaire brut due aux indexations au cours de l'année 2022.

Ik zal de FOD Sociale Zekerheid daarom ook vragen de genderdimensie uitdrukkelijk op te nemen in haar opdrachten, met name in de productie en publicatie van statistische kerncijfers, de monitoring van de leefomstandigheden en de doelmatigheid van de sociale zekerheid en het uitvoeren van beleidsvoorbereidende impactstudies. De genderdimensie wordt hierbij vanuit een intersectioneel perspectief bekeken, waarbij er o.m. bijzondere aandacht zal gaan naar personen in precaire situaties zoals eenoudergezinnen."

*Zonder uitwassen van 'flexibiliteit'*

Het advies nr. 2.310 van de Nationale Arbeidsraad betreffende de opeenvolgende dagcontracten in de uitzendsector zal worden uitgevoerd. Op deze manier wordt het overmatig en oneigenlijk gebruik van dergelijke dagcontracten tegengegaan en zorgen we voor meer inkomenszekerheid voor de betrokken werknemers.

### 3. Steun aan ondernemingen

*Loonkost en competitiviteit van de ondernemingen*

Door het mechanisme van de automatische indexering evolueren de brutolonen in België mee met de stijging van de gezondheidsindex. Hierdoor neemt de loonkost in België in tijden van een hoge inflatie sneller toe dan in de buurlanden, waar zo een automatisch systeem niet bestaat. Op termijn zullen ook in de buurlanden de lonen aangepast worden aan de gestegen levensduurte en dus verhogen, maar tijdelijk zal er een verschil zijn in loonkostenontwikkeling tussen België en de buurlanden wat het concurrentievermogen van de Belgische ondernemingen vermindert.

Om de gevolgen van deze toegenomen loonkost te helpen opvangen zullen de werkgevers een vermindering krijgen die overeenstemt met 7,07 % van de netto patronale basisbijdragen in het eerste en tweede kwartaal 2023. Voor het derde en vierde kwartaal 2023 zullen de werkgevers de betaling van 7,07 % van de netto patronale basisbijdragen kunnen spreiden over 2025.

Onder de netto patronale basisbijdragen verstaan we de werkgeversbijdragen voor de basistakken van de sociale zekerheid, met inbegrip van de loonmatigingsbijdrage, verminderd met de RSZ-verminderingen zoals de structurele vermindering en de verschillende doelgroepverminderingen. Door deze te verminderen met 7,07 % zal op deze manier een groot deel van de RSZ-bijdragen verschuldigd op de stijging van het brutoloon ten gevolge van de indexeringen in de loop van 2022, tijdelijk geneutraliseerd worden.

### *Entreprises de travail adapté*

Le 1<sup>er</sup> janvier 2022, une première phase de l'uniformisation de la réglementation sur les cotisations de sécurité sociale des entreprises de travail adapté est entrée en vigueur. Au cours de cette première phase, les règles relatives aux cotisations et aux réductions de l'ONSS pour les ateliers sociaux et protégés ont été harmonisées afin d'assurer l'égalité de traitement de toutes les entreprises de travail adapté au niveau fédéral. Une harmonisation en la matière permettra à toutes les entreprises de travail adapté mesure de bénéficier de règles plus favorables pour le calcul de la réduction structurelle et du Maribel social en raison du basculement dans la catégorie 3.

La deuxième phase, qui devrait entrer en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2023, permettra d'harmoniser davantage encore le secteur. Pendant cette phase, il s'agira de faire basculer tous les travailleurs du groupe cible occupés dans une entreprise de travail adapté dans le champ d'application de la catégorie 3b de l'ONSS, jusqu'à présent réservée aux travailleurs handicapés.

L'uniformisation concernée ayant des effets budgétaires importants sur les entités fédérées, il convient de veiller à ce que ces moyens soient réinvestis dans le secteur des entreprises de travail adapté.

#### *Augmenter le salaire minimum et lutter contre le piège à la promotion*

Dans le cadre de leur accord-cadre 2021-2022, les partenaires sociaux ont décidé d'augmenter le salaire minimum interprofessionnel fixé par la convention collective n° 43 à partir du 1<sup>er</sup> avril 2022. Le 1<sup>er</sup> avril 2024 et le 1<sup>er</sup> avril 2026, le salaire minimum augmentera encore deux fois. Le coût supplémentaire de cette augmentation a été compensé pour les employeurs par l'introduction d'une composante "très-bas-salaires" dans la réduction structurelle.

Dans le même temps, nous avons également pris des mesures qui renforcent encore le pouvoir d'achat des bas et moyens salaires par une adaptation du bonus à l'emploi et de la cotisation spéciale de sécurité sociale (CSSS). Ces mesures contribueront également à réduire le piège à la promotion.

En vue d'agir de manière appropriée sur la deuxième augmentation du salaire minimum au 1<sup>er</sup> avril 2024, nous nous attellerons aux préparatifs nécessaires pour que les mesures d'accompagnement nécessaires soient également prises pour cette deuxième étape.

### *Maatwerkbedrijven*

Op 1 januari 2022 is een eerste fase van de uniformering van de regelgeving inzake de sociale zekerheidsbijdragen van de maatwerkbedrijven in werking getreden. In deze eerste fase werden de regels inzake de RSZ-bijdragen en RSZ-verminderingen voor de beschutte en sociale werkplaatsen geharmoniseerd, om zodoende te zorgen voor een gelijke behandeling van alle maatwerkbedrijven op federaal niveau. Door desbetreffende harmonisering zullen alle maatwerkbedrijven kunnen genieten van gunstigere regels voor de berekening van de structurele vermindering en de sociale Maribel ten gevolge van de inkanteling in categorie 3.

Fase twee, met voorziene ingang op 1 januari 2023, zorgt voor een verdere harmonisering van de sector. Het gaat hierbij om een inkanteling van alle doelgroepwerknemers werkzaam in een maatwerkbedrijf in het toepassingsgebied van de RSZ-categorie 3b, die tot nu voorbehouden is voor de minder-valide werknemers.

Aangezien desbetreffende uniformering belangrijke budgettaire effecten heeft op de deelstaten, dient erop te worden toegezien dat deze middelen in de sector van de maatwerkbedrijven worden geheerinvesteerd.

#### *Verhogen minimumloon en strijd tegen de promotieval*

In het kader van hun kaderakkoord 2021-2022 hebben de sociale partners beslist om het interprofessioneel minimumloon zoals vastgelegd in cao nr. 43 te verhogen vanaf 1 april 2022. Op 1 april 2024 en 1 april 2026 zal het minimumloon nog tweemaal verhogen. De meerkost van deze verhoging werd voor de werkgevers gecompenseerd via de introductie van een zeerlagelonencomponent in de structurele vermindering.

Tegelijk hebben we ook maatregelen genomen die de koopkracht van de mensen met lage- en middenlonen verder versterken via een aanpassing van de werkbonus en de bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid (de BBSZ). Deze maatregelen zullen er tevens toe bijdragen dat de promotieval afneemt.

Met het oog op gepaste maatregelen bij de tweede verhoging van het minimumloon op 1 april 2024, zullen we de nodige voorbereidingen treffen zodat ook voor deze tweede stap de nodige begeleidende maatregelen zullen worden genomen.

*Plans de remboursement de l'ONSS  
adaptés pour les entreprises en difficulté  
en raison de la crise énergétique*

La crise énergétique, causée par la hausse des prix du gaz et de l'énergie, a eu de graves répercussions sur l'économie belge. Les entreprises voient leurs factures d'énergie augmenter fortement, voire plus que doubler dans certains cas. Cette augmentation des coûts de production peut confronter les entreprises à des difficultés financières pouvant aller jusqu'au déclin ou à la fermeture de leurs activités. Un **cadre de soutien** est donc indispensable pour faire face à la crise énergétique et aux défis auxquels l'économie belge est confrontée.

Une des mesures adoptées par le gouvernement dans le cadre de la crise énergétique est la possibilité de conclure des plans de paiement avec l'ONSS, sans que ne soient appliquées les sanctions normales (majorations de cotisations et intérêts). Cette possibilité sera proposée aux employeurs confrontés à des difficultés dues à la crise énergétique au cours des troisième et quatrième trimestres 2022 et du premier trimestre 2023. Si la crise énergétique persiste, la mesure pourrait encore être prolongée.

*Soutien des gens de mer*

Les secteurs de la marine marchande, du remorquage maritime et du dragage maritime bénéficient d'une exonération partielle des cotisations patronales et salariales de sécurité sociale. En ce qui concerne les cotisations salariales pour les secteurs du remorquage maritime et du dragage maritime, qui relèvent de la compétence du gouvernement fédéral, je demanderai à la Commission européenne une nouvelle prolongation de 10 ans des mesures de soutien existantes, en concertation avec les entités fédérées, vu leurs compétences en la matière.

**4. Financement garanti**

*Dotation d'équilibre*

La dotation d'équilibre décidée dans le cadre de l'accord de gouvernement est la meilleure garantie pour assurer le financement de notre sécurité sociale en cas de chocs imprévisibles tels que ceux que nous avons connus ces deux dernières années et que nous connaissons malheureusement encore en raison de la crise/guerre énergétique en Ukraine.

*Financement alternatif*

Les pertes de recettes dues aux réductions de cotisations ONSS fédérales avec un impact structurel sont

*Aangepaste afbetalingsplannen RSZ  
voor ondernemingen in moeilijkheden  
door de energiecrisis*

De energiecrisis, veroorzaakt door de stijgende gas- en energieprijzen, leiden tot een zware impact op de Belgische economie. Ondernemingen zien hun energiefactuur fors verhogen, in sommige gevallen zelfs meer dan verdubbelen. Deze stijging van de productiekosten kan de ondernemingen confronteren met financiële moeilijkheden die mogelijks zelfs leiden tot een afname of stopzetting van hun activiteiten. Een **steunkader** is bijgevolg essentieel om de energiecrisis en de uitdagingen waarmee de Belgische economie wordt geconfronteerd het hoofd te bieden.

Eén van de maatregelen die de regering in het kader van de energiecrisis heeft aangenomen, is de mogelijkheid tot het afsluiten van afbetalingsplannen met de RSZ, zonder dat daarbij toepassing wordt gemaakt van de normale sancties (bijdrage-opslagen en intresten). Deze mogelijkheid zal openstaan voor werkgevers die moeilijkheden ondervinden door de energiecrisis in het derde en vierde kwartaal 2022 en het eerste kwartaal 2023. Indien de energiecrisis aanhoudt kan de maatregel verder worden verlengd.

*Steun voor zeevarenden*

De sectoren van de koopvaardij, zeesleepvaart en maritieme bagger genieten van een gedeeltelijke vrijstelling van werkgevers- en werknemersbijdragen op het vlak van de sociale zekerheid. Voor wat betreft de werknemersbijdragen voor de zeesleepvaart en maritieme baggersector, welke behoren tot de bevoegdheid van de federale overheid, zal ik, in samenwerking met de deelstaten, gelet op hun bevoegdheden ter zake, een nieuwe 10-jarige verlenging van de bestaande steunmaatregelen aanvragen bij de Europese Commissie.

**4. Gewaarborgde financiering**

*Evenwichtsdotatie*

De evenwichtsdotatie waartoe werd beslist in het kader van het regeerakkoord is de beste waarborg om de financiering van onze sociale zekerheid te waarborgen bij onvoorspelbare en onvoorzienbare shocken zoals we die tijdens de afgelopen twee jaar hebben meegemaakt en door de energiecrisis/oorlog in Oekraïne spijtig genoeg nog steeds ondergaan.

*Alternatieve financiering*

De minderonvangsten ingevolge de federale RSZ-bijdragenverminderingen met een structurele impact

compensées au moyen du financement alternatif. Selon le rapport du Comité de monitoring (septembre 2022), le montant de base du financement alternatif pour la gestion globale des salariés en 2023 est de 19,647 mia euros dont 7,492 mia pour l'assurance maladie. Les 12,155 mia euros restants compensent les pertes de recettes précitées.

Si de nouvelles réductions structurelles devaient mises en place en 2023, les partenaires sociaux s'attendent à ce qu'elles soient ajoutées.

#### Lutte contre le dumping social et la fraude sociale

La fraude sociale et le dumping social portent atteinte à la protection sociale des travailleurs et affaiblissent la compétitivité de nos entreprises sérieuses. La lutte contre le dumping social est donc l'un des fers de lance du gouvernement dans la lutte contre la fraude.

Nous nous engageons à améliorer la détection et l'application des mesures en renforçant les inspections sociales. 10 millions d'euros sont prévus pour le recrutement de 140 inspecteurs sociaux au SPF ETCS, ONSS, ONEM et INASTI.

À l'ONSS, ces nouveaux inspecteurs seront recrutés en priorité pour renforcer la lutte contre le dumping social et la traite des êtres humains.

Ces 140 inspecteurs sociaux viennent s'ajouter à la décision antérieure du gouvernement de recruter 58 inspecteurs.

Nous nous engageons également à actualiser les sanctions. En 2023, le Code pénal social sera réformé. Nous renforçons l'efficacité de la prévention, de l'identification et de la poursuite du travail illégal, de la fraude sociale et du dumping social, ainsi qu'un système de sanctions plus cohérent. Cette réforme donne au phénomène du 'dumping social' une place à part dans notre droit pénal social, ce qui nous permet de le sanctionner plus sévèrement.

Nous prolongeons également le délai de prescription de 7 à 10 ans en cas de fraude. Cela donne à nos services d'inspection plus de temps pour mener à bien des enquêtes complexes sur des fraudes sociales graves.

Pour s'attaquer à la fraude sociale de manière efficace et décisive, le gouvernement consultera également les partenaires sociaux des secteurs sujets à la fraude tels que la construction, le nettoyage, la viande, le transport et le déménagement.

worden gecompenseerd via de alternatieve financiering. Volgens het rapport van de Monitoringcomité (september 2022) is het basisbedrag van de alternatieve financiering voor het globaal beheer van de werknemers in 2023, 19,647 mia euro waarvan 7,492 mia voor de gezondheidsverzekering. De resterende 12,155 mia compenseert voormelde minontvangsten.

Indien er in 2023 nieuwe structurele verminderingen worden doorgevoerd, verwachten de sociale partners dan wel dat deze nog worden toegevoegd.

#### De aanpak van sociale dumping en sociale fraude

Sociale fraude en sociale dumping ondermijnen de sociale bescherming van werknemers en verzwakt de concurrentiekracht van onze bonafide ondernemingen. De strijd tegen sociale dumping en mensenhandel is dan ook één van de speerpunten van de regering in de strijd tegen fraude.

We zetten in op een betere detectie en handhaving door een versterking van de sociale inspectiediensten. Er wordt 10 miljoen euro voorzien voor de aanwerving van 140 sociaal inspecteurs bij de FOD WASO, de RSZ, de RVA en het RSVZ.

Bij de RSZ zullen deze nieuwe inspecteurs prioritair aangeworven worden om de strijd tegen sociale dumping en mensenhandel te versterken.

Deze 140 sociaal inspecteurs komen boven op de eerdere beslissing van de regering om 58 inspecteurs aan te werven.

We actualiseren ook de sanctionering. In 2023 wordt het Sociaal Strafwetboek hervormd. We verhogen de effectiviteit van de preventie, vaststelling en vervolging van illegale arbeid, sociale fraude en sociale dumping en een meer coherent sanctiesysteem. Dankzij deze hervorming krijgt het fenomeen 'sociale dumping' een aparte plaats in ons sociaal strafrecht waardoor we het zwaarder kunnen bestraffen.

We verlengen ook de verjaringstermijn bij fraude van 7 tot 10 jaar. Zo krijgen onze inspectiediensten meer tijd om complexe onderzoeken naar zware sociale fraude tot een goed einde te brengen.

Om sociale fraude efficiënt en daadkrachtig te kunnen aanpakken gaat de regering ook in overleg met de sociale partners van fraudegevoelige sectoren zoals de bouw-, de schoonmaak-, de vlees-, de transport- en verhuissector.



Ainsi, en premier lieu, en application des plans de concurrence loyale dans les secteurs du nettoyage et du déménagement, le gouvernement introduira un système d'enregistrement des présences adapté à ces secteurs. Désormais, il sera également obligatoire de s'enregistrer lorsqu'on quitte le lieu de travail ou le chantier. Pour le secteur du déménagement, nous travaillons également sur un système adapté de déclaration de travaux.

La lutte contre le dumping social et la traite des êtres humains (exploitation économique) sera également renforcée. À cette fin, le gouvernement mettra en place une concertation avec les partenaires sociaux des secteurs sensibles à la fraude, tels que la construction, la viande et les transports.

D'ici le 31 décembre 2022, des mesures visant à renforcer la lutte contre le dumping social et la traite des êtres humains dans ces secteurs, en protégeant les travailleurs et les entreprises de bonne foi, seront discutées avec les partenaires sociaux.

Le gouvernement met déjà sur la table les 2 propositions suivantes:

- une limitation de la chaîne de sous-traitance verticale (à l'instar de la loi sur les marchés publics);
- la révision du régime de responsabilité solidaire pour les dettes salariales.

Les partenaires sociaux peuvent formuler des propositions alternatives liées à ces propositions pour améliorer les réglementations existantes qui poursuivent le même objectif et ont un rendement budgétaire similaire ou supérieur.

Si les partenaires sociaux ne formulent pas de propositions alternatives, le gouvernement décidera d'ici le 31 mars 2022 des mesures à adopter pour renforcer la lutte contre le dumping social et la traite des êtres humains (exploitation économique).

### 5. Résolution du problème des chèques non utilisés

Le Conseil national du travail a rendu son avis n° 2.301 le 28 juin 2022 sur la destination à réserver aux montants des titres repas, écochèques et chèques consommation perdus ou non utilisés. Je mettrai en place une procédure de réactivation des chèques périmés en tenant compte de l'avis du Conseil national du travail.

Vooreerst zal de regering daarom, in uitvoering van de plannen voor eerlijke concurrentie in de schoonmaken en de verhuissector, een aan deze sectoren aangepast systeem van aanwezigheidsregistratie invoeren. Voortaan zal het ook verplicht zijn om te registreren wanneer men de werkplek of werf verlaat. Voor de verhuissector werken we ook aan een aangepast systeem van aangifte van werken.

Daarnaast wordt ook de strijd tegen sociale dumping en mensenhandel (economische uitbuiting) opgevoerd. De regering zal hiervoor overleggen met de sociale partners van fraudegevoelige sectoren, zoals de bouwsector, de vleessector en de transportsector.

Tegen 31 december 2022 zullen met de sociale partners maatregelen besproken worden die de strijd tegen sociale dumping en mensenhandel in deze sectoren versterken en zo werknemers en bonafide bedrijven beschermen.

De regering legt alvast volgende 2 voorstellen op tafel:

- een beperking van de verticale onderaannemingsketen (naar voorbeeld van de wet overheidsopdrachten);
- herziening regeling hoofdelijke aansprakelijkheid loonschulden.

De sociale partners kunnen alternatieve voorstellen in verband met deze voorstellen formuleren ter verbetering van de bestaande regelgeving die dezelfde doelstelling nastreven en een gelijkaardige of hogere budgettaire opbrengst hebben.

Indien de sociale partners geen alternatieve voorstellen formuleren, zal de regering tegen 31 maart 2022 beslissen welke maatregelen aangenomen worden om de strijd tegen sociale dumping en mensenhandel (economische uitbuiting) te versterken.

### 5. Oplossing van het probleem van de niet-gebruikte Cheques

De Nationale Arbeidsraad heeft advies nr. 2.301 op 28 juni 2022 uitgebracht over de bestemming van verloren of niet-gebruikte bedragen van maaltijd-, eco- en consumptiecheque (met inbegrip van de coronapremie). Ik zal een procedure invoeren voor het reactiveren van vervallen cheques, rekening houdend met het advies van de Nationale Arbeidsraad.



## 6. Modernisation de la sécurité sociale

### *Statuts spéciaux*

Afin de donner aux étudiants la possibilité d'effectuer davantage d'heures de travail étudiant en combinaison avec leurs études, qui sont évidemment prioritaires, nous porterons le quota annuel de 475 heures de travail étudiant à 600 heures en 2023 et 2024. Cela devrait aider les employeurs à continuer à fonctionner à capacité normale à certaines périodes pour lesquelles ils ne peuvent pas attirer suffisamment de personnel régulier. Je pense que cette augmentation pourrait surtout aider les secteurs de l'hôtellerie et du commerce de détail. Une évaluation aura lieu dans le courant de 2024.

Je vais informer mes collègues des Communautés de cette extension afin qu'ils puissent examiner son impact sur les allocations familiales. Je demanderai également au ministre des Finances d'examiner l'impact de cette expansion sur les ressources nettes dans le cadre de la première phase de la réforme fiscale.

Le régime actuel des flexi-jobs sera étendu à un certain nombre de secteurs supplémentaires à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2023. À cette fin, je prendrai les initiatives nécessaires avec mon collègue en charge du Travail. Ainsi, les flexi-jobs deviendront possibles dans le sport (CP n° 223). Le secteur culturel (PC n° 304) et les salles de cinéma (PC n° 303.03) pourront également désormais employer des flexi-jobistes, mais pas pour pourvoir aux fonctions artistiques, artistiques-techniques et de soutien artistique, conformément à la loi et au cadastre de la Commission du travail des arts ainsi qu'aux codes travailleur comme les codes 046 et 047 pour les fonctions artistiques. Pour le secteur de l'événementiel, les flexi-jobs seront possibles dans la commission paritaire du spectacle n° 304 et la future commission paritaire spécifique au secteur de l'événementiel qui reste à créer. Enfin, les flexi-jobs deviendront également possibles dans le secteur des soins de santé (CP n° 330) au niveau des fonctions d'assistance. Les professions de la santé à proprement parler (cf. loi coordonnée relative à l'exercice des professions des soins de santé) sont exclues.

Bien qu'une extension au secteur de l'agriculture (CP n° 144) et au secteur de l'implantation et de l'entretien des parcs et jardins (CP n° 145, sous-secteur n° 4) ait été initialement également prévue, le gouvernement a décidé de suivre l'avis négatif unanime des partenaires sociaux et de ne pas mettre en œuvre cette extension. Alternativement, une extension aux magasins vendant des produits chocolatés sera explorée afin qu'ils soient traités sur un pied d'égalité avec les pâtisseries.

## 6. Modernisering van de sociale zekerheid

### *Bijzondere statuten*

Om studenten de kans te geven om in combinatie met hun studies, die uiteraard op de eerste plaats komen, meer uren studentenarbeid uit te voeren zullen we het jaarlijkse quotum van 475 uur studentenarbeid in 2023 en 2024 verhogen tot 600 uur. Dit moet werkgevers helpen om op bepaalde momenten waarvoor ze onvoldoende regulier personeel kunnen aantrekken toch op normale capaciteit kunnen blijven draaien. Ik denk deze verhoging vooral de horeca en de kleinhandel kan helpen. In de loop van 2024 zal er een evaluatie plaatsvinden.

Ik zal mijn collega's van de Gemeenschappen op de hoogte brengen van deze uitbreiding zodat ze de impact ervan op de kinderbijslag kunnen onderzoeken. Ik zal ook de minister van Financiën vragen om in het kader van de eerste fase van een fiscale hervorming aandacht te schenken aan de impact van deze uitbreiding op de netto-bestaansmiddelen.

De bestaande regeling van de flexi-jobs zal vanaf 1 januari 2023 uitgebreid worden naar een aantal bijkomende sectoren. Hiertoe zal ik samen met mijn collega van Werk de nodige initiatieven nemen. Zo zullen flexi-jobs mogelijk worden in de sport (PC nr. 223). Ook in de cultuursector (PC nr. 304) en bioscoopzalen (PC nr. 303.03) zal men voortaan flexi-jobbers kunnen inzetten, maar wel met uitsluiting van artistieke, artistiek-technische en artistiek-ondersteunende functies op basis van de wet en het kadaster van de Kunstwerkcommissie alsook de werknemerscodes zoals 046 en 047 voor artistieke functies. Voor de evenementensector worden de flexi-jobs mogelijk in paritair comité nr. 304 vermakelijkheidsbedrijf en het toekomstig specifiek paritair comité voor de evenementensector dat nog gecreëerd moet worden. Tenslotte zullen ook in de zorgsector (PC nr. 330) voor wat betreft de ondersteunende functies flexi-jobs mogelijk worden. De zorgberoepen zelf (cf. Gecoördineerde wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen) worden uitgesloten.

Hoewel initieel ook een uitbreiding naar de sector van de landbouw (PC nr. 144) en in de sector van de aanleg en onderhoud van parken en tuinen (PC nr. 145, subsector nr. 4) was voorzien, beslist de regering om in te gaan op het unanieme negatieve advies van de sociale partners en deze uitbreiding niet door te voeren. Als alternatief zal een uitbreiding worden onderzocht naar winkels die chocoladeproducten verkopen, zodat zij op gelijke voet worden behandeld als patisseries.

Un mécanisme de contrôle sera prévu pour contrôler l'exclusion des professions des soins de santé dans la CP 330 et des fonctions artistiques, artistiques-techniques et de soutien artistique dans la CP 304. Un salaire flexible d'au moins 14 euros/heure (indexable) s'appliquera au secteur des soins de santé.

L'accord de gouvernement prévoit que le statut *sui generis* des accueillant(e)s d'enfant(s) serait évalué. Dans la mise en œuvre de cette évaluation, nous avons d'abord demandé aux administrations concernées, puis au Conseil national du travail, d'évaluer leur statut.

Le Conseil national du travail a émis l'avis n° 2.304 le 28 juin 2022 sur Évaluation du statut *sui generis* des accueillant(e)s d'enfant(s). Dans leur avis, les partenaires sociaux sont unanimes pour demander la suppression progressive du statut *sui generis* des accueillant(e)s d'enfant(s).

Les partenaires sociaux demandent que les nouveaux des accueillant(e)s d'enfant(s) entrant en service à partir du 1<sup>er</sup> juillet 2024 soient entièrement assujettis au régime de la sécurité sociale des travailleurs salariés comme tout autre travailleur.

Pour les accueillant(e)s d'enfant(s) occupés dans le statut *sui generis* au 30 juin 2024, les partenaires sociaux demandent, à terme, le basculement progressif et en douceur vers le statut de travailleur salarié, tout en veillant au maintien des droits acquis entre-temps. Cette façon de travailler devrait permettre d'éviter les difficultés qui se présenteraient sur le terrain.

C'est évidemment quelque chose que je veux éviter à tout prix. Ce sont, en effet, les Communautés qui façonnent la politique en matière de garde d'enfants. Un changement imprévu dans la loi fédérale *sui generis* ne devrait pas, bien sûr, mettre des bâtons dans les roues des politiques de garde d'enfants des Communautés.

C'est pourquoi je consulte régulièrement mes collègues des Communautés. Cette concertation a déjà révélé que la Communauté flamande procède actuellement à l'évaluation des projets pilotes qu'elle a organisés. Cette évaluation devrait être achevée d'ici la fin du mois de mars 2023.

Il est aussi ressorti de cette concertation que depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2020, les nouveaux accueillant(e)s d'enfant(s) en Communauté française ne sont plus recrutés par le biais du statut *sui generis*, mais bien via un contrat de travail. La Communauté germanophone a décidé de ne plus recruter d'accueillant(e)s d'enfant(s) sous le statut *sui generis* à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2024.

Er zal worden voorzien in een controlemechanisme om de uitsluiting van de zorgberoepen in PC 330 en de artistieke, artistiek-technische en artistiek-ondersteunende functies in PC 304 te controleren. Voor de zorgsector zal een flexi-loon van minimaal 14 euro/uur (te indexeren) gelden.

Het regeerakkoord voorziet dat het statuut *sui generis* voor onthaalouders geëvalueerd zou worden. In uitvoering hiervan hebben we eerst aan de betrokken administraties en daarna aan de Nationale Arbeidsraad gevraagd om het statuut te evalueren.

De Nationale Arbeidsraad heeft op 28 juni 2022 advies nr. 2.304 uitgebracht over de evaluatie van het statuut *sui generis* van de onthaalouders. In hun advies vragen de sociale partners unaniem om te voorzien in een geleidelijke uitdoving van het statuut *sui generis* voor onthaalouders.

De sociale partners zijn vragende partij om nieuwe onthaalouders die vanaf 1 juli 2024 in dienst treden volledig te onderwerpen aan het socialezekerheidsstelsel voor werknemers zoals elke andere werknemer.

Voor onthaalouders die op 30 juni 2024 tewerkgesteld zijn in het statuut *sui generis* vragen de sociale partners om op langere termijn een zachte en geleidelijke instroom naar het statuut van werknemer te organiseren waarbij de inmiddels verworven rechten uiteraard gehandhaafd worden. Deze werkwijze moet vermijden dat er moeilijkheden zouden ontstaan in het werkveld.

Dit is uiteraard iets wat ik te allen prijze wil vermijden. Het zijn immers de gemeenschappen die het beleid over kinderopvang uittekenen. Een onverhoedse wijziging van het federale statuut *sui generis* mag het beleid van de gemeenschappen inzake kinderopvang uiteraard geen stokken in de wielen steken.

Daarom pleeg ik regelmatig overleg met mijn collega's van de gemeenschappen. Uit dit overleg is al gebleken dat de Vlaamse Gemeenschap de door haar georganiseerde proefprojecten op dit moment aan het evalueren is. Deze evaluatie zou afgrond moet zijn tegen eind maart 2023.

Uit dit overleg is ook gebleken dat nieuwe onthaalouders in Franse Gemeenschap reeds vanaf 1 januari 2020 niet meer aangeworven worden via het statuut *sui generis*, maar via een arbeidsovereenkomst. De Duitstalige Gemeenschap heeft beslist om nieuwe onthaalouders vanaf 1 januari 2024 niet langer aan te werven in het statuut *sui generis*.

Dans l'attente de l'évaluation de la Communauté flamande, je demanderai aux administrations compétentes aux niveaux fédéral et communautaire d'examiner si des solutions peuvent être trouvées aux problèmes techniques auxquels sont confrontés les accueillant(e)s d'enfant(s) *sui generis* en raison des différences entre les réglementations fédérale et communautaire.

Une étude sur le bénévolat et le statut des volontaires sera lancée dans les prochains mois. Les résultats devraient conduire à une meilleure connaissance du terrain afin que la politique puisse soutenir de manière adéquate les organisations et leurs bénévoles et que tout obstacle puisse être éliminé.

Suite à la dépenalisation du travail du sexe, j'ai ordonné à mon administration de prendre les mesures nécessaires pour assurer une protection adéquate en matière de sécurité sociale aux travailleurs du sexe qui seraient employés sous le statut de travailleur salarié, tandis que les initiatives réglementaires nécessaires à cette fin sont prises par le ministre du Travail.

En ce qui concerne les artistes, nous avons entamé une grande réforme de leur statut social. Vous le savez les artistes sont des travailleurs précaires: revenus faibles et irréguliers, travail invisible, culture sous-financée (le CNT le rappelait encore dans ces avis...); emplois multiples, paysage administratif complexe... la crise COVID n'a fait qu'aggraver cette situation déjà précaire. Il était temps de réagir.

Nous avons mis en place un processus participatif où:

— D'une part les artistes ont pu émettre des propositions sur une plateforme digitale.

— D'autre part un groupe technique avec des représentants des différents secteurs artistiques a pu travailler sur des propositions sur plusieurs grands thèmes: l'évolution de la Commission artistes vers la Commission du travail des arts, un régime pour les amateurs remplaçant le RPI (régime des petites indemnités) et les règles en matière de chômage.

C'est un processus unique. Nous avons transposé ces textes. Un projet de loi a été rédigé, un projet d'arrêté royal également. À l'avenir, tous les travailleurs des arts pourront s'adresser à la Commission, une Commission composée pour moitié de représentants du secteur.

Tout professionnel artistique dans le secteur des arts reconnu comme tel par la Commission recevra une

In afwachting van de evaluatie door de Vlaamse Gemeenschap zal ik aan de bevoegde administraties op federaal en gemeenschapsniveau vragen om te onderzoeken of er oplossingen gevonden kunnen worden voor de technische problemen waar de onthaalouders *sui generis* mee geconfronteerd worden door de verschillen tussen de federale regelgeving en deze van de gemeenschappen.

De volgende maanden wordt gestart met een studie over het vrijwilligerswerk en het statuut van de vrijwilligers. De resultaten moeten leiden tot een betere kennis van het werkveld zodat het beleid op een adequate manier de organisaties en haar vrijwilligers kan ondersteunen en eventuele belemmeringen kunnen worden weggewerkt.

Na de decriminalisering van sekswerk heb ik mijn administratie gelast om de nodige stappen te ondernemen zodat een voldoende sociale zekerheidsbescherming kan gegarandeerd worden voor sekswerkers die in het werknemersstatuut zouden tewerkgesteld worden terwijl hiertoe de nodige reglementaire initiatieven worden genomen door de minister van Werk.

Wat de kunstenaars betreft, hebben we een grote hervorming van hun sociale statuut ingezet. Zoals u weet, zijn kunstenaars precare werknemers: een laag en onregelmatig inkomen, onzichtbaar werk, een ondergefinancierde cultuursector (de NAR herinnerde ons hieraan in haar adviezen); meerdere banen, een complex administratief landschap, enz. De crisis heeft deze al precare situatie alleen maar erger gemaakt. Het was tijd om daar iets aan te doen.

We hebben een participatief proces opgezet:

— Enerzijds konden kunstenaars voorstellen indienen op een digitaal platform.

— Anderzijds heeft een technische groep met vertegenwoordigers van de verschillende artistieke sectoren kunnen werken aan voorstellen over verschillende belangrijke kwesties: de omvorming van de Commissie Kunstenaars naar de Kunstwerkcommissie, een regeling voor amateurs ter vervanging van de KVR (kleine vergoedingsregeling) en de regels inzake werkloosheid.

Dat is een uniek proces. We hebben deze teksten omgezet. Er is een wetsontwerp en een ontwerp van koninklijk besluit opgesteld. In de toekomst zullen alle kunstwerkers zich kunnen richten tot de Kunstwerkcommissie, die voor de helft uit vertegenwoordigers van de sector bestaat.

Alle artistieke professionals in de kunstsector, die door de Commissie als zodanig zijn erkend, ontvangen een

attestation. Et cette attestation va lui ouvrir des droits en sécurité sociale moyennant le respect des conditions propres à chaque régime spécifique. L'attestation "plus" permettra ainsi de réclamer le bénéfice de l'allocation du travail des arts, c'est l'allocation qui couvrira les périodes de recherche d'emploi et les périodes de travail invisibilisé: recherche de financement, participation à des castings, écriture d'un livre, travail dans un atelier...

Pour la première fois, un cadastre des activités artistiques va être mis en place et c'est la nouvelle Commission qui va le gérer et le mettre à jour. Il permettra une évaluation objective des activités professionnelles.

Je me suis battu pour que la Commission puisse tenir compte du travail invisibilisé dans son examen des dossiers. Le demandeur pourra prouver ce travail invisibilité par toute voie de droit, c'est la Commission qui appréciera.

Mais il y a encore du travail. Pendant les prochains mois, il va falloir mettre en place cette Commission, pour qu'elle puisse fonctionner. Une plateforme digitale est en cours de développement. Elle servira d'interface où les travailleurs des arts pourront introduire leur demande mais aussi de back-office pour les agents du secrétariat. L'équipe du secrétariat de la Commission va d'ailleurs être renforcée: elle devra pouvoir traiter les demandes de manière efficace et informer au mieux les artistes. La Commission va devenir un véritable centre d'expertise pour les travailleurs des arts.

En outre, le gouvernement a décidé d'entreprendre des réformes fiscales et sociales du régime des droits d'auteur à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2023. Sur le plan social, afin de créer plus de sécurité juridique, dans le cadre des arts et définie conformément au champ d'application défini dans le régime fiscal favorable, désormais, la rémunération des droits d'auteur et des droits voisins associés à une prestation du cédant ne sera pas soumise aux cotisations sociales. Ceci sera soumis à un certain nombre de conditions concernant la conformité au marché de ces frais, la relation entre ces frais et la commission de performance et dans la mesure où un minimum de 70 % des revenus est soumis à des contributions en tant qu'indemnité de prestation. Les paiements pour le transfert de droits d'auteur et de droits voisins non soumis aux cotisations de sécurité sociale, pour les travailleurs et les personnes liées par l'article 1*bis* seront désormais déclarés dans la déclaration DmfA.

D'autres groupes de travail seront encore mis en place sur le thème des pensions et des conditions de travail sectorielles.

attest. Dat attest geeft hun socialezekerheidsrechten, mits aan de specifieke voorwaarden van elke regeling is voldaan. Met het 'Kunstwerkattest plus' krijgen ze de mogelijkheid om aanspraak te maken op een uitkering voor kunstwerk. Die uitkering dekt perioden van werk zoeken en perioden van onzichtbaar werk: zoeken naar financiering, deelnemen aan castings, schrijven van een boek, werken in een atelier, enz.

Voor het eerst zal een register van artistieke activiteiten worden opgezet, dat door de nieuwe Commissie zal worden beheerd en bijgewerkt. Dat zal bijdragen tot een objectieve beoordeling van de beroepsactiviteiten.

Ik heb ervoor gestreden dat de Commissie bij haar onderzoek van zaken rekening kan houden met onzichtbaar werk. De aanvrager kan dat onzichtbare werk met alle juridische middelen aantonen. De Commissie zal dit beoordelen.

Toch is er nog werk aan de winkel. De komende maanden moeten we deze Commissie opzetten zodat ze kan functioneren. Ook wordt er momenteel een digitaal platform ontwikkeld. Dat zal dienen als interface waarmee kunstwerkers hun aanvragen kunnen indienen en als backoffice voor het secretariaatspersoneel. Het secretariaatsteam van de Commissie zal worden versterkt om aanvragen efficiënt te verwerken en de kunstenaars zo goed mogelijk te informeren. De Commissie zal een echt expertisecentrum voor kunstwerkers worden.

Daarnaast heeft de regering beslist het fiscaal en sociaal regime van de auteursrechten vanaf 1 januari 2023 op fiscaal en sociaal vlak te hervormen. Op sociaal vlak zal, teneinde meer rechtszekerheid te creëren, binnen de kunsten en gedefinieerd overeenkomstig het toepassingsgebied omschreven in het fiscale gunstregime, een vergoeding voor auteursrechten en naburige rechten die gepaard gaat met een prestatie van de overdrager voortaan niet onderworpen zijn aan sociale bijdragen. Daarbij zullen een aantal voorwaarden gelden inzake de marktconformiteit van deze vergoedingen, de verhouding tussen deze vergoeding en de vergoeding voor de prestatie en voor zover een minimale vergoeding van 70 % van inkomsten is onderworpen aan bijdragen als prestatievergoeding. De vergoedingen voor de overdracht van auteursrechten en naburige rechten die niet onderworpen zijn aan sociale zekerheidsbijdragen, worden voor werknemers en personen verbonden via een 1*bis*-overeenkomst zullen voortaan worden vermeld in de DmfA-aangifte.

Er zullen nog meer werkgroepen worden opgericht voor pensioenen en sectorale arbeidsvoorwaarden.



Dans l'optique d'améliorer le statut des aidants proches, j'examinerai la suite qui peut être donnée aux propositions qui ont été formulées à la suite de l'évaluation du statut des aidants proches réalisée par le SPF Sécurité sociale.

## 7. Gouvernance et gestion paritaire

### *Une culture du suivi et de l'évaluation*

Suite à la crise du COVID-19, le SPF Sécurité sociale, en collaboration avec la Banque-Carrefour de la Sécurité Sociale (BCSS) et d'autres institutions publiques de sécurité sociale, le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale, le SPF Intégration sociale et d'autres administrations fédérales a mis en place un suivi de l'impact socio-économique de la crise: le 'Groupe de travail Impact social COVID-19'.

Entre-temps, la crise du COVID-19 s'est transformée sans transition en une crise du coût de la vie due à la guerre en Ukraine. Les conséquences sociales de cette nouvelle crise pourraient être au moins aussi importantes que celles du COVID-19. Il est donc très important de l'identifier correctement afin que les politiques puissent traiter ces impacts sociaux avec des mesures appropriées.

Je continuerai donc à soutenir les travaux du Groupe de travail impact social COVID-19. Les crises successives démontrent la nécessité de disposer de structures interdépartementales qui suivent la situation sociale sur la base de toutes les données nécessaires, et qui peuvent faire des recommandations au gouvernement sur cette base. Dans ce contexte, j'examinerai comment les activités du GT ISCOV peuvent être structurellement intégrées et je ferai des propositions à cet égard.

Les modèles de microsimulation sont un outil puissant pour soutenir les politiques fondées sur les données. Ils permettent aux décideurs d'estimer à l'avance les effets des réformes prévues. Cela concerne à la fois l'impact sur les dépenses publiques et sur le revenu des ménages (qui gagne, qui perd). L'utilisation systématique de ces "distributional income assessments" *ex ante* est soutenue par le plan d'action du Socle européen des droits sociaux. Je ferai un usage maximal de ces modèles dans la préparation de mes politiques et, à cette fin, je demande au SPF Sécurité sociale de maintenir, d'actualiser et, si possible, de développer davantage le modèle de microsimulation BELMOD.

En outre, dans le cadre de la politique coordonnée de données ouvertes, le potentiel des données administratives sera davantage développé et exploité. Les

Om het statuut van mantelzorgers te verbeteren, zal ik nagaan welk gevolg er kan worden gegeven aan de voorstellen die zijn gedaan naar aanleiding van de evaluatie van het statuut van mantelzorgers door de FOD Sociale Zekerheid.

## 7. Governance en paritair beheer

### *Een cultuur van monitoring en evaluatie*

Naar aanleiding van de COVID-19-crisis heeft de FOD Sociale Zekerheid in samenwerking met de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ) en andere Openbare Instellingen van de Sociale Zekerheid, de FOD Werkgelegenheid, Arbeid, en Sociaal Overleg, de POD Maatschappelijke Integratie, en andere federale administraties een monitoring van de socio-economische impact van de crisis opgezet: de 'Werkgroep Sociale Impact COVID-19'.

De COVID-crisis is in tussentijd naadloos overgegaan in een kostencrisis ten gevolge van de oorlog in Oekraïne. De sociale gevolgen van deze nieuwe crisis kunnen minstens zo groot zijn als deze onder de COVID. Het is dus van groot belang dat we dit goed in kaart brengen zodat het beleid deze sociale gevolgen kan opvangen met gepaste maatregelen.

Ik zal daarom het werk van de Werkgroep Social Impact COVID-19 verder ondersteunen. De opeenvolgende crisissituaties tonen de nood aan van interdepartementale structuren die de sociale situatie opvolgen op basis van alle noodzakelijke data, en die op basis daarvan aanbevelingen kunnen doen aan de regering. Ik zal in dat kader nagaan hoe de activiteiten van de WG SIC structureel kunnen worden ingebouwd en dienaangaande voorstellen doen.

Microsimulatiemodellen zijn een krachtig instrument ter ondersteuning van een datagedreven beleid. Ze laten beleidsmakers toe om de effecten van geplande hervormingen op voorhand in te schatten. Het gaat dan zowel om het effect op de overheidsuitgaven als op het inkomen van de gezinnen (wie wint, wie verliest). Het systematisch gebruik van dergelijke *ex ante* 'distributional income assessments' wordt mee ondersteund in het actieplan voor de Europese pijler van sociale rechten. Ik zal bij de voorbereiding van mijn beleid maximaal gebruik maken van dergelijke modellen en vraag de FOD Sociale Zekerheid met het oog daarop het BELMOD-microsimulatiemodel te onderhouden, te actualiseren en, waar mogelijk, verder te ontwikkelen.

Verder zal in het kader van het gecoördineerd beleid van open data het potentieel van administratieve gegevens verder worden uitgebouwd en benut. De

données relatives à la sécurité sociale, à la santé et aux impôts sont essentielles à cet égard. À cette fin, je lancerai, avec mes collègues concernés du gouvernement, l'élaboration d'un traject et la création d'un comité d'accompagnement avec les principaux fournisseurs et utilisateurs de données. Bien entendu, la protection de la vie privée et le cadre réglementaire pertinent seront toujours prioritaires à cet égard.

Amener davantage de personnes à participer au marché du travail est un objectif clé de ce gouvernement. J'attache de l'importance à la combinaison de la création d'incitants à l'emploi et au maintien de l'adéquation de la protection sociale. Le SPF Sécurité sociale a été invité à simuler initialement les scénarios de réforme convenus lors des discussions budgétaires 2023 sur une série de types de ménages hypothétiques. Un dossier a également été soumis à la DG RÉFORME pour un exercice plus complet de simulation des propositions de réforme sur les microdonnées à travers le modèle BELMOD avec le soutien d'une expertise internationale. Une telle étude se déroulerait sur 18 mois, mais prévoirait des résultats intermédiaires.

*Pacte pluriannuel conclu  
avec les organismes assureurs*

Je poursuivrai l'exécution, avec l'Office de contrôle des mutualités, des mesures adoptées par le Parlement en exécution du pacte pluriannuel conclu avec les organismes assureurs concernant le renforcement de la consolidation du secteur, de la gouvernance, de la professionnalisation et de la transparence, notamment à propos de la collaboration avec les tiers.

Par ailleurs, un nouveau projet de loi sera déposé dans les prochains jours afin de poursuivre la modernisation des règles de fonctionnement des organes de gestion des entités mutualistes.

*Réforme du mode de représentation  
du Conseil consultatif fédéral des aînés*

Depuis sa création, le Conseil consultatif fédéral des aînés souffre d'un problème d'absentéisme récurrent. Cela pèse sur la régularité de sa prise de décision et donc sur son fonctionnement. Plusieurs causes peuvent expliquer ce problème, notamment l'âge élevé moyen des membres ou la lourdeur administrative pour les remplacer.

C'est pourquoi le Conseil consultatif a très rapidement demandé aux différents ministres compétents, en l'espèce Affaires sociales et Pensions, de modifier le mode de représentation et de nomination des membres

gegevens van de sociale zekerheid, gezondheid en fiscaliteit staan daarbij centraal. Ik zal hiervoor samen met de betrokken collega's in de regering de aanzet geven tot het uitwerken van een traject en de oprichting van een begeleidingscomité met de voornaamste dataleveranciers en gebruikers. Uiteraard zal hierbij de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en het betreffende reglementaire kader steeds voorop staan.

Meer mensen laten deelnemen in de arbeidsmarkt is een belangrijke doelstelling van deze regering. Ik hecht er belang aan dat het inbouwen van prikkels om aan het werk te gaan gecombineerd wordt met het behoud van de toereikendheid van de sociale bescherming. Aan de FOD Sociale Zekerheid werd gevraagd om in eerste instantie de hervormingsscenario's die werden afgesproken tijdens de begrotingsbesprekingen 2023 te simuleren op een set van hypothetische huishoudtypes. Daarnaast werd een dossier ingediend bij de DG REFORM voor een meer uitgebreide oefening met steun van internationale expertise voor de simulatie van hervormingsvoorstellen op microdata via het BELMOD-model. Zo'n studie zou 18 maanden lopen maar met de opleving van tussentijdse resultaten.

*Toekomstpact  
met de verzekeringsinstellingen*

Ik zal, samen met de Controledienst van de ziekenfondsen, de maatregelen blijven uitvoeren die het Parlement ter uitvoering van het Toekomstpact met de verzekeringsinstellingen heeft aangenomen om de consolidatie van de sector, de governance, de professionalisering en de transparantie te versterken, onder andere wat de samenwerking met derden betreft.

Bovendien zal de komende dagen een nieuw wetsontwerp worden ingediend om de werkingsregels van de beheersorganen van de mutualistische entiteiten verder te moderniseren.

*Hervorming van de vertegenwoordiging  
van de Federale Adviesraad voor Ouderen*

Sinds zijn oprichting heeft de Federale Adviesraad voor Ouderen te kampen met een terugkerend probleem van absentéisme. Dit weegt op de regelmatigheid van zijn besluitvorming en dus op zijn functioneren. Er zijn verschillende redenen voor dit probleem, waaronder de gemiddeld hoge leeftijd van de leden en de administratieve last van hun vervanging.

Daarom heeft de Adviesraad de betrokken ministers, in dit geval Sociale Zaken en Pensioenen, snel verzocht de wijze van vertegenwoordiging en benoeming van de leden te wijzigen op basis van wat bestaat voor andere

en se basant sur ce qui existe pour d'autres organes consultatifs comme le Conseil supérieur des volontaires. L'objectif est de rendre le fonctionnement plus fluide et, partant, tenir des réunions plus régulières.

C'est dans ce cadre que je soumettrai, avec ma collègue en charge des Pensions, un projet de loi dans lequel la composition actuelle de personnes physiques à titre individuel sera remplacée par une composition d'organisations compétentes en matière de politique des aînés.

## 8. Politique Sociale Internationale

### *Une Union européenne sociale et solidaire*

La dimension internationale de la politique sociale prend de plus en plus d'importance. Notre pays a donc tout intérêt à renforcer la dimension sociale au niveau européen. Ce faisant, j'attache une grande importance à la poursuite du soutien de la convergence sociale ascendante au sein de l'Union européenne et à l'application correcte des règles de coordination de la sécurité sociale.

Le Socle européen des droits sociaux est notre boussole dans les domaines social et de l'emploi dans l'Union européenne.

Je soutiens donc pleinement les propositions récemment formulées par la Commission européenne dans le cadre du plan d'action destiné à mettre en œuvre le socle européen des droits sociaux.

Les objectifs européens en matière d'emploi, de formation et de lutte contre la pauvreté proposés par la Commission européenne en 2021 ont été complétés par des objectifs nationaux au printemps 2022. La Belgique a également fixé des objectifs ambitieux. Il s'agit notamment de réduire le nombre de personnes menacées de pauvreté ou d'exclusion sociale (ARPE) de 279.000 (dont 93.000 enfants) d'ici à 2030 par rapport à un niveau de départ de 2.261.000 en 2019.

Des emplois plus nombreux et de meilleure qualité, une meilleure formation et moins de pauvreté et d'exclusion sociale, telles sont les missions de la vaste politique de protection sociale sous toutes ses facettes de tous les gouvernements en Belgique. Avec mes collègues ministres compétents, je mettrai donc tout en œuvre pour atteindre ces objectifs.

Je soutiens l'exercice pilote qui sera mis en place dans l'année à venir pour tester la procédure relative aux déséquilibres sociaux ("Social Imbalances Procedures"). Sur la base des résultats de cet exercice, il devrait

adviesorganen, zoals de Hoge Raad voor Vrijwilligers. Het doel is de werking vlotter te laten verlopen en dus regelmatig te vergaderen.

Het is in dat kader dat ik, samen met mijn collega bevoegd voor pensioenen, een wetsvoorstel zal indienen waarin de bestaande samenstelling uit natuurlijke personen ten individuele titel vervangen zal worden door een samenstelling uit organisaties bevoegd inzake ouderenbeleid.

## 8. Internationaal Sociaal Beleid

### *Een sociale en solidaire Europese Unie*

De internationale dimensie van het sociaal beleid neemt in belang toe. Ons land heeft er dan ook alle baat bij de sociale dimensie op Europees niveau te versterken. Daarbij hecht ik veel waarde aan het verder ondersteunen van de opwaartse sociale convergentie binnen de Europese Unie en het waken over de correcte toepassing van de sociale zekerheidscoördinatieregels.

De Europese Pijler van Sociale Rechten vormt ons kompas op sociaal- en werkgelegenheidsvlak in de Europese Unie.

Ik ondersteun dan ook ten volle de voorstellen die de Europese Commissie recent heeft geformuleerd in het kader van het actieplan voor de uitvoering van de Europese Pijler van Sociale Rechten.

De Europese doelstellingen op het vlak van werk, opleiding en armoedebestrijding die door de Europese Commissie in 2021 werden voorgesteld, zijn in het voorjaar van 2022 aangevuld met nationale doelstellingen. Ook België heeft ambitieuze doelstellingen vooropgezet. Zo is het onder andere de bedoeling dat het aantal mensen met risico op armoede of sociale uitsluiting (ARPE) tegen 2030 daalt met 279.000 (waarvan 93.000 kinderen) van een startniveau van 2.261.000 in 2019.

Meer en betere werkgelegenheid, betere opleiding en minder armoede en sociale uitsluiting, het zijn opgaven voor het brede sociale beschermingsbeleid in al zijn facetten van alle overheden in België. Samen met mijn bevoegde collega-ministers, zal ik mij dan ook ten volle inzetten om deze doelstellingen te behalen.

Ik ondersteun de pilootoefening die in het komend jaar zal worden opgezet om de Sociale Onevenwichten Procedure ("Social Imbalances Procedures") uit te testen. Op basis van de resultaten van de oefening moet een

être possible de décider de son introduction dans le Semestre européen.

J'attends également avec impatience les propositions concrètes de la Commission d'experts sur l'avenir de la protection sociale et de l'État providence, attendues pour la fin de 2022. J'attache une grande importance à la poursuite de la réflexion au niveau européen sur l'avenir de la protection sociale. Cette réflexion devrait nous permettre d'alimenter l'Agenda social européen à partir de 2025 avec des actions supplémentaires visant à mettre en œuvre les principes du socle européen des droits sociaux d'ici 2030.

Enfin, j'attache également une grande importance à la mise en œuvre de la recommandation du Conseil des ministres de l'Union européenne concernant l'accès à la protection sociale. La Commission européenne soumettra son rapport sur la mise en œuvre de la recommandation dans les États membres au Conseil des ministres des Affaires sociales d'ici la fin de 2022.

Des règles européennes adéquates en matière de sécurité sociale transfrontalière sont indispensables pour garantir et renforcer la libre circulation des personnes. En concertation avec le ministre du Travail, je continue à œuvrer en faveur d'un accord au niveau européen sur la révision des règlements n°s 883/2004 et 987/2009.

Avec le ministre du Travail, je serai attentif à la bonne mise en œuvre des différentes mesures à caractère international du Plan stratégique 2002-2025 de lutte contre la fraude sociale et le dumping social du SIRS et le Plan d'action 2023-2024. Tout comme les années antérieures, ce plan d'action accorde une importance particulière à l'utilisation des outils conçus au niveau européen pour résoudre les litiges entre États membres dans le domaine de la sécurité sociale, et plus particulièrement en ce qui concerne la situation des travailleurs détachés. Une coopération étroite et efficace entre États membres reste en effet un élément clé dans la lutte contre la fraude transfrontalière et le dumping social.

Il est ainsi prévu de continuer à promouvoir l'utilisation de la procédure de dialogue et de conciliation de la Commission administrative ainsi que d'opérationnaliser la nouvelle procédure de médiation de l'Autorité européenne du travail.

Je continuerai, en parallèle, à prendre des initiatives visant à renforcer la coopération loyale et mutuelle entre les institutions et autorités compétentes des États membres de l'U.E.

Un recouvrement efficace est aussi un moyen de prévenir et de lutter contre les fraudes et les abus. Il

beslissing kunnen worden genomen over de invoering ervan in het Europees Semester.

Ik kijk ook uit naar de concrete voorstellen van de Commissie van Experts over de Toekomst van de Sociale Bescherming en de Welvaartsstaat, verwacht tegen eind 2022. Ik hecht er veel belang aan dat de reflectie op Europees niveau verder gezet wordt over de toekomst van sociale bescherming. Deze reflectie moet ons toelaten de Europese sociale agenda vanaf 2025 te voeden met bijkomende acties gericht op de uitvoering van de principes van de Europese Pijler van Sociale Rechten tegen 2030.

Ik hecht ten slotte ook veel belang aan de uitvoering van de aanbeveling van de Europese Raad van ministers over de toegang tot sociale bescherming. De Europese Commissie zal haar verslag over de uitvoering van de aanbeveling in de lidstaten tegen het einde van 2022 aan de Raad van ministers van Sociale Zaken voorleggen.

Adequate Europese regels inzake grensoverschrijdende sociale zekerheid zijn essentieel om het vrije verkeer van personen te waarborgen en te versterken. In overleg met de minister van Werk blijf ik werken aan een akkoord op Europees niveau over de herziening van de verordeningen 883/2004 en 987/2009.

Samen met de minister van Werk zal ik toezien op de goede uitvoering van de verschillende internationale maatregelen van het Strategisch Plan 2002-2025 ter bestrijding van sociale fraude en sociale dumping van de SIOD en het Actieplan 2023-2024. Net als in de voorgaande jaren wordt in dit actieplan bijzondere nadruk gelegd op het gebruik van de op Europees niveau ontwikkelde instrumenten om geschillen tussen lidstaten op het gebied van de sociale zekerheid op te lossen, met name wat de situatie van gedetacheerde werknemers betreft. Nauwe en doeltreffende samenwerking tussen de lidstaten blijft een sleutelement in de strijd tegen grensoverschrijdende fraude en sociale dumping.

Zo is het de bedoeling het gebruik van de dialoog- en bemiddelingsprocedure van de Administratieve Commissie te blijven bevorderen en de nieuwe bemiddelingsprocedure van de Europese Arbeidsautoriteit operationeel te maken.

Tegelijkertijd zal ik initiatieven blijven nemen om de loyale en wederzijdse samenwerking tussen de bevoegde instellingen en autoriteiten van de EU-lidstaten te versterken.

Een doeltreffende inning is ook een middel om fraude en misbruik te voorkomen en te bestrijden. Het is ook



permet également de garantir la viabilité à long terme des régimes de sécurité sociale. C'est pourquoi il est indispensable de surmonter les obstacles qui entravent, encore aujourd'hui, le recouvrement transfrontalier effectif des créances de sécurité sociale. Le cas échéant, mon administration s'efforcera de négocier et conclure des accords spécifiques avec d'autres États membres de l'UE en ce qui concerne le recouvrement transfrontalier des cotisations de sécurité sociale dues par des employeurs établis à l'étranger et le recouvrement des prestations de sécurité sociale indûment perçues par des personnes vivant à l'étranger.

En raison de l'augmentation considérable du télétravail, conséquence directe des mesures prises par les États membres pour contenir la propagation de la pandémie de COVID-19, des lignes directrices "COVID-19" ont été adoptées par la Commission administrative, neutralisant l'augmentation du recours au télétravail sur la détermination de la législation applicable. Ces directives ont été prolongées à plusieurs reprises et sont arrivées à échéance le 30 juin 2022, avec une période de transition jusqu'au 31 décembre 2022.

Compte tenu des nombreux avantages du télétravail, les appels se font de plus en plus pressants pour que des solutions structurelles et durables soient adoptées au niveau européen s'agissant de l'impact sur la détermination de la législation applicable. À cet effet, un groupe de travail au sein de la Commission administrative est chargé de travailler à la formulation de recommandations concrètes au sujet du télétravail afin de dégager des solutions structurelles, pérennes et juridiquement fondées qui pourraient être mises en œuvre dès le 1<sup>er</sup> janvier 2023.

Pour ma part, je privilégie une solution européenne pour cette problématique qui concerne tous les États membres de l'U.E. Il convient d'éviter de porter atteinte à l'uniformité dans l'application des règlements européens de coordination en sécurité sociale. Tenant compte de la complexité de ce dossier, je reste néanmoins ouvert à titre subsidiaire à une solution multilatérale et pluri-États qui permettrait d'atteindre cet objectif pour le télétravail. De plus, une concertation avec le ministre des Finances est opportune pour coordonner au maximum les solutions sociales et fiscales.

Par ailleurs, il est primordial que la Commission administrative intensifie sa coopération avec l'Autorité Européenne du travail (AET). À cet égard, mon administration a travaillé à l'adoption d'un accord de coopération entre les deux organes et veillera à ce que des synergies soient développées et intensifiées entre eux, qu'il s'agisse

un moyen om de duurzaamheid van de socialezekerheidsstelsels op lange termijn te waarborgen. Daarom is het van essentieel belang dat de belemmeringen die de effectieve grensoverschrijdende terugvordering op vlak van de sociale zekerheid nog steeds in de weg staan, worden weggenomen. Waar nodig zal mijn administratie trachten met andere EU-lidstaten te onderhandelen en specifieke overeenkomsten te sluiten over de grensoverschrijdende terugvordering van socialezekerheidsbijdragen die verschuldigd zijn door in het buitenland gevestigde werkgevers, en over de terugvordering van socialezekerheidsuitkeringen die ten onrechte zijn ontvangen door personen die in het buitenland wonen.

Vanwege de aanzienlijke toename van telewerk, als rechtstreeks gevolg van de maatregelen van de lidstaten om de verspreiding van de COVID-19-pandemie in te dammen, heeft de Administratieve Commissie "COVID-19"-richtlijnen aangenomen, waardoor de toename van het gebruik van telewerk bij de vaststelling van de toepasselijke wetgeving werd geneutraliseerd. Deze richtlijnen zijn herhaaldelijk verlengd en liepen af op 30 juni 2022, met een overgangperiode tot 31 december 2022.

Gezien de vele voordelen van telewerk gaan er steeds meer stemmen op om op Europees niveau structurele en duurzame oplossingen te vinden voor de impact voor de vaststelling van de toepasselijke wetgeving. Daartoe is een werkgroep binnen de Administratieve Commissie belast met het opstellen van concrete aanbevelingen inzake telewerk, teneinde structurele, duurzame en juridisch sluitende oplossingen te vinden die vanaf 1 januari 2023 kunnen worden toegepast.

Van mijn kant ben ik voorstander van een Europese oplossing voor dit probleem dat alle EU-lidstaten aangaat. Voorkomen moet worden dat de uniformiteit bij de toepassing van de Europese regelgeving inzake de coördinatie van de sociale zekerheid wordt ondermijnd. Gezien de complexiteit van deze kwestie sta ik niettemin open voor een multilaterale en meerstatelijke oplossing die het mogelijk zou maken deze doelstelling voor telewerk te bereiken. Bovendien is overleg met de minister van Financiën aangewezen om sociale en fiscale oplossingen maximaal af te stemmen.

Voorts is het van essentieel belang dat de Administratieve Commissie haar samenwerking met de Europese Arbeidsautoriteit (EAA) intensificeert. In dit verband heeft mijn administratie gewerkt aan de goedkeuring van een samenwerkingsovereenkomst tussen beide organen en zal zij ervoor zorgen dat de

de la mise en œuvre de la tâche de médiation au sein de l'AET pour les contentieux relevant de la sécurité sociale, ou d'autres tâches telles que l'accès à une meilleure information sur les droits sociaux au bénéfice des travailleurs ou des entreprises. Il est essentiel que le cadre légal européen lié à la mobilité des travailleurs soit mieux connu et partant mieux respecté.

Avec mes collègues les ministres Dermagne et Clarinval, la pleine opérationnalisation de l'AET à l'horizon 2024 constitue une priorité de premier plan dès lors que l'AET pleinement opérationnelle conduira à instiller plus d'équité sociale dans le fonctionnement du marché intérieur. Ainsi, des inspections communes et concertées, une des missions confiées à cette agence, doivent s'intensifier les prochaines années.

Il est primordial que les règles contenues dans le paquet mobilité soient effectives afin d'assurer le respect des droits sociaux des conducteurs occupés dans le secteur routier international, ainsi qu'afin d'assurer une concurrence équitable dans ce secteur. À cet égard, je m'assurerai, avec mes collègues Pierre-Yves Dermagne et Georges Gilkinet, que nos administrations et les services d'inspection compétents contribuent effectivement à assurer le respect de ces droits et aux inspections communes et concertées soutenues par AET dans ce secteur. Une attention particulière sera aussi portée aux travailleurs occupés dans le secteur de la navigation par voie aérienne et par voie fluviale.

Cette année et l'année prochaine, un travail important devra être réalisé pour promouvoir l'utilisation de la médiation menée par l'AET. En effet, la voie du règlement amiable de différends pouvant porter sur des aspects très étendus du droit européen lié à la mobilité des travailleurs doit être privilégiée.

*Présidence belge du Conseil  
de l'Union européenne*

À partir du premier janvier 2024, la présidence tournante de l'Union européenne reviendra à la Belgique pour six mois. Durant ce premier semestre, notre pays jouera un rôle significatif dans l'organisation des travaux du Conseil de l'Union européenne, notamment dans l'impulsion du processus de décision.

La future Présidence belge coïncidera avec la fin de la législature actuelle au niveau de l'UE et du mandat de la Commission Von der Leyen. Ce moment charnière nous imposera avant tout de conduire les travaux du Conseil Emploi et Affaires sociales (EPSCO) de sorte que les travaux législatifs en cours puissent, dans la mesure

synergieën tussen beide organen worden ontwikkeld en geïntensiveerd, of het nu gaat om de uitvoering van de bemiddelingstaak binnen de EEA voor geschillen in verband met de sociale zekerheid, of om andere taken zoals de toegang tot betere informatie over sociale rechten ten behoeve van werknemers of bedrijven. Het is van essentieel belang dat het Europese juridische kader met betrekking tot de mobiliteit van werknemers beter bekend is en derhalve beter wordt nageleefd.

Samen met mijn collega's, minister Dermagne en minister Clarinval, is de volledige operationalisering van de EAA tegen 2024 een topprioriteit, aangezien een volledig operationele EAA zal leiden tot meer sociale billijkheid in de werking van de interne markt. Zo moeten de gezamenlijke en gecoördineerde inspecties, een van de taken van dit agentschap, de komende jaren worden geïntensiveerd.

Het is van essentieel belang dat de regels van het mobiliteitspakket doeltreffend zijn om ervoor te zorgen dat de sociale rechten van chauffeurs in het internationale wegvervoer worden geëerbiedigd en om eerlijke concurrentie in deze sector te waarborgen. In dit verband zal ik er samen met mijn collega's Pierre-Yves Dermagne en Georges Gilkinet voor zorgen dat onze administraties en de bevoegde inspectiediensten daadwerkelijk bijdragen aan het waarborgen van deze rechten en de gezamenlijke en gecoördineerde inspecties die door de EAA in deze sector worden ondersteund. Er zal ook bijzondere aandacht worden besteed aan werknemers in de luchtvaart en de binnenvaart.

Dit jaar en volgend jaar zal veel werk moeten worden verzet om het gebruik van bemiddeling door de EAA te bevorderen. De weg van de minnelijke schikking van geschillen die betrekking kunnen hebben op zeer brede aspecten van het Europees recht in verband met de mobiliteit van werknemers moet immers worden verkozen.

*Belgisch voorzitterschap van de Raad  
van de Europese Unie*

Vanaf 1 januari 2024 wordt het roulerend voorzitterschap van de Europese Unie gedurende zes maanden uitgeoefend door België. Tijdens dit eerste halfjaar zal ons land een belangrijke rol spelen bij de organisatie van de werkzaamheden van de Raad van de Europese Unie, met name bij het aansturen van het besluitvormingsproces.

Het toekomstige Belgische voorzitterschap zal samenvallen met het einde van de huidige ambtstermijn van de EU en het mandaat van de Commissie Von der Leyen. Dit cruciale moment vereist vooral dat wij de werkzaamheden van de Raad Werkgelegenheid en sociaal beleid (EPSCO) voortzetten, zodat de lopende

du possible, arriver à bonne fin avant la dissolution du Parlement européen.

Mais cette fin de législature sera également le moment des bilans et de l'évaluation des politiques, dont les enseignements pourront inspirer les travaux de la prochaine législature européenne (2025-2029).

Depuis quelques mois déjà est conduit un processus de réflexion interne permettant d'identifier les dossiers et priorités clés que la Belgique mettra en avant durant la présidence. Ce processus est toujours en cours, mais je voudrais déjà évoquer quelques accents que je souhaiterais développer en étroite collaboration avec mes collègues les ministres Dermagne, Lalieux et Clarinval:

— Tout d'abord, le suivi de la mise en œuvre du plan d'action du socle européen des droits sociaux. Notre présidence arrive juste avant l'évaluation formelle du plan d'action sur le Socle prévu pour 2025. Ceci offre la possibilité d'apporter une contribution du Conseil à cette future évaluation, ainsi que de souligner le rôle crucial du Socle européen vis-à-vis des défis futurs.

— Ensuite, notre présidence pourrait animer une première évaluation des activités de l'autorité européenne du travail (European Labour Authority), notamment en matière de médiation des différends liés à la mobilité de la main-d'œuvre à travers l'UE.

— Enfin, la promotion du bien-être mental, à travers la mise en avant des initiatives des États membres et de la Commission en matière de prévention des risques psychosociaux liés au travail, et en appelant à une initiative législative dans ce domaine.

#### *Coopération multilatérale et promotion de la protection sociale*

La pandémie a servi à rappeler à la communauté internationale l'importance de la protection sociale. Avec mon collègue, le ministre du Travail, je continuerai à cet effet à contribuer aux travaux de l'Organisation internationale du travail sur la question de la protection sociale. Avec la ministre de Coopération au développement, je soutiendrai également la promotion de la protection sociale universelle et des solutions innovantes pour y parvenir, comme "l'Accélérateur mondial pour l'emploi et la protection sociale".

En outre, j'attache également de l'importance à la réflexion sur l'ère "après" la période actuelle de crises successives. Nous soutiendrons donc les activités qui

wetgevingswerkzaamheden zoveel mogelijk vóór de ontbinding van het Europees Parlement kunnen worden afgerond.

Het einde van deze ambtstermijn zal echter ook een moment zijn om de balans op te maken en het beleid te evalueren, waarvan de lessen de werkzaamheden van de volgende Europese ambtstermijn (2025-2029) kunnen inspireren.

Sinds enkele maanden wordt intern nagedacht over de belangrijkste dossiers en prioriteiten die België tijdens het voorzitterschap naar voren zal brengen. Dit proces is nog gaande, maar ik zou een paar punten willen noemen die ik in nauwe samenwerking met mijn collega's, minister Dermagne, Lalieux en Clarinval, zou willen uitwerken:

— Ten eerste het toezicht op de uitvoering van het actieplan voor de Europese Pijler van sociale rechten. Ons voorzitterschap komt net voor de formele evaluatie van het voor 2025 geplande actieplan voor de Pijler. Dit biedt de gelegenheid om een bijdrage van de Raad te leveren aan deze toekomstige evaluatie, en om de cruciale rol van de Europese Pijler te onderstrepen met betrekking tot toekomstige uitdagingen.

— Ten tweede zou ons voorzitterschap een eerste evaluatie van de activiteiten van de Europese Arbeidsautoriteit kunnen leiden, met name wat betreft de bemiddeling bij geschillen in verband met arbeidsmobiliteit in de EU.

— Ten slotte, de bevordering van het mentaal welzijn, door de initiatieven van de lidstaten en de Commissie inzake de preventie van arbeidsgerelateerde psychosociale risico's onder de aandacht te brengen en op te roepen tot een wetgevingsinitiatief op dit gebied.

#### *Multilaterale samenwerking en de promotie van de sociale bescherming*

De pandemie heeft de internationale gemeenschap herinnerd aan het belang van sociale bescherming. Samen met mijn collega, de minister van Werk, zal ik blijven bijdragen aan de werkzaamheden van de Internationale Arbeidsorganisatie op het gebied van de sociale bescherming. Samen met de minister van Ontwikkelingssamenwerking zal ik ook de bevordering van universele sociale bescherming ondersteunen, alsook innovatieve oplossingen om die te bereiken, zoals de "Global Accelerator for Jobs and Social Protection".

Daarnaast hecht ik er ook belang aan om te denken over het tijdperk 'na' de huidige periode van opeenvolgende crisissen. Daarom zullen wij de activiteiten die

seront développées par l'Organisation de coopération et de développement économiques sur les modèles de protection sociale d'après-crise, ainsi que sur les futurs risques, et nous en tirerons les leçons nécessaires en vue de développer davantage notre propre système de protection sociale.

### *Coopération bilatérale*

Afin de garantir et de protéger les droits en matière de sécurité sociale de nos citoyens mobiles à destination et en provenance de pays tiers, et par ce fait de promouvoir l'attractivité de la Belgique pour les entreprises et les organisations internationales, nous continuons à nous investir dans l'établissement et le suivi des conventions bilatérales de sécurité sociale avec des pays tiers. Alors que ce processus a été fortement ralenti au cours de l'année et demie écoulée en raison de la pandémie de COVID-19, il a désormais pleinement repris son rythme et je me réjouis de la signature officielle de la nouvelle convention avec le Québec, de la Convention avec le Pérou et également du début des négociations officielles avec la Thaïlande, ce qui sera particulièrement important pour nos ressortissants qui s'y installent de plus en plus.

Notre pays fournit également une expertise technique pour le développement de systèmes nationaux de sécurité sociale dans d'autres pays. Pour stimuler et faciliter cette activité, le SPF Sécurité sociale coordonne le "shared service center" BELINCOSOC (Coopération internationale belge en matière de protection sociale) et participe, avec d'autres partenaires nationaux et étrangers, à SOCIEUX+ ("EU Expertise on Social Protection, Labour and Employment"), un dispositif technique financé par l'UE et destiné à aider les pays partenaires de l'UE. À la demande de l'UE, le champ d'application de SOCIEUX+ est étendu aux Balkans.

## **PARTIE II**

### **SUIVI DES RÉSOLUTIONS ADOPTÉES PAR LA CHAMBRE**

L'année dernière, la Chambre a adopté une résolution visant à "soutenir un mécanisme multilatéral pour renforcer et financer la protection sociale universelle, tel que le 'Global Accelerator for Jobs and Social Protection' des Nations unies". Comme indiqué ci-dessus, je soutiens les initiatives de mon collègue, le ministre de la Coopération au développement, à cet égard. Avant tout, je ferai référence ici aux positions belges au sein de l'Organisation internationale du travail. Par ailleurs, le SPF Sécurité sociale contribue à la réflexion belge en la matière. Dans cette optique, je voudrais mentionner la

de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling zal ontwikkelen rond modellen van sociale bescherming na de crisis, alsook risico's in de toekomst, ondersteunen en er de nodige lessen uit trekken met het oog op de verdere ontwikkeling van ons eigen stelsel van sociale bescherming.

### *Bilaterale samenwerking*

Om de socialezekerheidsrechten van onze mobiele burgers van en naar derde landen te garanderen en beschermen, en zo ook de aantrekkelijkheid van België voor bedrijven en internationale organisaties te bevorderen, zal opnieuw geïnvesteerd worden in bilaterale sociale zekerheidsverdragen met derde landen. Waar deze vanwege de COVID-19 pandemie het voorbije anderhalf jaar nog sterk gehinderd werden, werden deze inmiddels heropgestart en kijk ik uit naar de formele ondertekening van het nieuwe verdrag met Quebec, het verdrag met Peru en ook naar de opstart van formele onderhandelingen met Thailand, die vooral van belang zullen zijn voor onze onderdanen die zich daar meer en meer vestigen.

Ons land verleent ook technische expertise voor de ontwikkeling van nationale sociale zekerheidssystemen in andere landen. Om dit te stimuleren en faciliteren, coördineert de FOD Sociale Zekerheid het "shared-service center" BELINCOSOC ("Belgian International Co-operation on Social Protection") en participeert, samen met andere binnenlandse en buitenlandse partners in SOCIEUX+ ("EU Expertise on Social Protection, Labour and Employment"), een door de EU gefinancierde "technical facility", die de partnerlanden van de EU assisteert. Op vraag van de EU wordt de scope van SOCIEUX+ uitgebreid naar de Balkanlanden.

## **DEEL II**

### **OPVOLGING VAN DE DOOR DE KAMER GOEDGEKEURDE RESOLUTIES**

De kamer nam het afgelopen jaar een resolutie betreffende "de ondersteuning van een multilateraal mechanisme ter versterking en financiering van universele sociale bescherming, zoals de 'Global Accelerator for Jobs and Social Protection' van de Verenigde Naties". Zoals hierboven reeds aangegeven ondersteun ik hierin de initiatieven van mijn collega, de minister van ontwikkelingssamenwerking. In de eerste plaats kan ik hier verwijzen naar de Belgische posities binnen de internationale arbeidsorganisatie. Verder draagt de FOD Sociale Zekerheid bij aan de Belgische reflectie hierover. In dit



Conférence “Universal Social Protection, how to make it happen?” organisée en coopération avec la Direction générale de la coopération au développement et les partenaires de la société civile en mai 2022.

### PARTIE III

#### OBJECTIFS DE DÉVELOPPEMENT DURABLE

L'agenda 2030 des Nations Unies pour le développement durable nous charge de concilier ses objectifs économiques, environnementaux et sociaux de manière intégrée et équilibrée, à court, moyen et long terme.

Notre sécurité sociale belge joue un rôle central dans la lutte contre la pauvreté (ODD 1) et les inégalités (ODD 10), ainsi que dans la réalisation de l'agenda du travail décent (ODD 8).

Conformément à la demande de mon collègue, le ministre des Objectifs de développement durable, je décris brièvement ci-dessous, pour chaque chapitre de cette note de politique, générale, comment les politiques énumérées contribueront aux objectifs de développement durable.

Les mesures reprises dans la présente note de politique générale visant à promouvoir la réintégration dans un marché du travail inclusif contribuent directement à l'objectif de l'Agenda 2030 de parvenir au plein-emploi productif et à un travail décent pour tous (8.5). L'attention particulière que j'accorde aux conditions psychosociales liées au travail s'inscrit, entre autres, dans le cadre de l'objectif de promotion d'environnements de travail sûrs et sains (8.8). La lutte contre la pauvreté (1,2) et la mise en place d'institutions efficaces (16,6) peuvent également être mentionnées ici.

Une sécurité sociale efficace est un outil crucial dans la lutte contre la pauvreté (1.2) et les inégalités (10.1). Ce gouvernement a déjà consenti à un effort important dans ce sens en augmentant les prestations sociales les plus basses. Avec la lutte contre le non-recours et les changements dans l'octroi d'une incapacité de travail minimum primaire, nous apportons une contribution supplémentaire. En outre, l'automatisation des droits dérivés contribue à la sécurité énergétique (7.1). Enfin, je voudrais également mentionner ici l'importance d'être attentif à la dimension du genre (5.1 et 5.4) dans la sécurité sociale.

licht vermeld ik graag de Conferentie “Universal Social Protection, how to make it happen?” die in samenwerking met de Directie-Generaal ontwikkelingssamenwerking en partners van het middenveld georganiseerd werd in mei 2022.

### DEEL III

#### DUURZAME ONTWIKKELINGSDOELSTELLINGEN

De duurzame ontwikkelingsagenda 2030 van de Verenigde Naties draagt ons op om de erin vervatte economische, ecologische en sociale doelstelling op een geïntegreerde en evenwichtige manier met elkaar te verzoenen, op korte, middellange en lange termijn.

Onze Belgische sociale zekerheid speelt een centrale rol in de strijd tegen armoede (SDG 1) en ongelijkheid (SDG 10), alsook in de verwezenlijking van de waardig werk agenda (SDG 8).

Conform de vraag van mijn collega, de minister van Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen, schets ik hieronder per hoofdstuk van deze beleidsnota bondig de wijze waarop de vermelde beleidsmaatregelen zullen bijdragen aan de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen.

De maatregelen in deze beleidsnota gericht op het bevorderen van re-integratie in een inclusieve arbeidsmarkt dragen rechtstreeks bij tot de doelstelling in agenda 2030 om tot een volledige en productieve tewerkstelling en waardig werk voor iedereen (8.5) te komen. De bijzonder aandacht die ik daarbij heb voor de psychosociale aandoeningen gelieerd met werk, kaderen onder meer binnen de doelstelling om veilige en gezonde werkomgevingen te bevorderen (8.8). Ook de strijd tegen armoede (1.2) en de bouw van doeltreffende instellingen (16.6) kunnen hier vermeld worden.

Een doelmatige sociale zekerheid is een cruciaal instrument in de strijd tegen zowel armoede (1.2) als ongelijkheid (10.1). Deze regering deed hiertoe reeds een belangrijke inspanning met het verhogen van de laagste sociale uitkeringen. Met de strijd tegen non-take-up en de wijzigingen bij de toekenning van een minimum, primaire arbeidsongeschiktheid doen we hier een bijkomende bijdrage toe. De automatisering van afgeleide rechten draagt daarenboven toe tot de energiezekerheid (7.1). Tot slot wens ik hier ook het belang van aandacht voor de genderdimensie (5.1 en 5.4) in sociale zekerheid vermelden.

Un financement garanti de notre système de sécurité sociale est essentiel pour atteindre ses objectifs, y compris à long terme. La solidarité résultant du mode de financement de la sécurité sociale belge contribue à la lutte contre les inégalités (10,4) et la pauvreté (1,2). Les mesures énumérées pour lutter contre la fraude sociale contribuent à l'agenda du travail décent (8.8), et avec la promotion de l'utilisation du vélo, entre autre en contribuant à l'optimisation de l'indemnité de vélo avec les ministres de la Mobilité, de l'Emploi et des Finances, nous apportons une petite contribution à la réduction du changement climatique (13.2).

Avec les mesures contenues dans le chapitre sur la modernisation de la sécurité sociale, nous tirons les leçons de la crise du COVID-19 qui a révélé la vulnérabilité de certains groupes. L'adaptation des différents statuts particuliers devrait permettre de réduire leur vulnérabilité en temps de crise (1.5), de garantir leur accès aux soins de santé (3.7 et 3.8) et de réduire les inégalités (10.1). Comme pour les chapitres précédents, cela contribue également à la réalisation de l'objectif de travail décent (8.8).

L'Agenda 2030 nous demande de garantir une prise de décision inclusive, participative et représentative (16.7). Comme le reconnaît le titre du chapitre sur la gouvernance et la gestion paritaire, les partenaires sociaux jouent un rôle central dans la gestion de la sécurité sociale. Il va sans dire que les nouveaux contrats d'administration n'y dérogent pas. En nous engageant dans une culture de suivi et d'évaluation, nous continuons à mettre en place des institutions efficaces, responsables et transparentes (16.6).

Dans le chapitre sur la politique sociale internationale, j'expose non seulement comment les intérêts de la Belgique et de ses habitants seront protégés en matière de sécurité sociale, mais aussi comment notre pays contribue au développement européen et mondial. En particulier, grâce à nos activités au sein de l'Organisation internationale du travail et de Socieux+, nous contribuons directement à l'élaboration de socles de protection sociale (1.3), à rendre les sociétés plus résistantes aux chocs (1.5), à réaliser l'agenda du travail décent (8.3 et 8.8) et à lutter contre les inégalités (10.4).

*Le ministre des Affaires sociales,*

Frank VANDENBROUCKE

Een gewaarborgde financiering van onze sociale zekerheid is cruciaal voor het verwezenlijken van haar doelstellingen, ook op lange termijn. De solidariteit die voortvloeit uit de financieringswijze van de Belgische sociale zekerheid draagt bij tot de strijd tegen ongelijkheid (10.4) en armoede (1.2). De vermelde maatregelen inzake de strijd tegen sociale fraude dragen bij tot de waardig werk agenda (8.8), en met het bevorderen van fietsgebruik, onder andere door samen met de ministers van Mobiliteit, Werk en Financiën bij te dragen aan de optimalisering van de fietsvergoeding, leveren we een kleine bijdrage aan het verminderen van de klimaatverandering (13.2).

Met de maatregelen vervat in het hoofdstuk modernisering sociale zekerheid trekken we lessen uit de COVID-19 crisis waarin de kwetsbaarheid van sommige groepen zich toonde. De aanpassingen aan diverse bijzondere statuten moeten hun kwetsbaarheid in tijden van crisis terugdringen (1.5) alsook hun toegang tot gezondheidszorg (3.7 en 3.8) verzekeren, en de ongelijkheden verminderen (10.1). Net zoals bij voorgaande hoofdstukken draagt dit ook bij aan het verwezenlijken van de waardig werk doelstelling (8.8).

Agenda 2030 verlangt van ons om inclusieve, participatieve en representatieve besluitvorming te garanderen (16.7). Zoals de titel van het hoofdstuk governance en paritair beheer erkent hebben de sociale partners een centrale rol in het beheer van de sociale zekerheid. Het is vanzelfsprekend dat de nieuwe bestuursovereenkomsten hier geen afbreuk aan doen. Door in te zetten op een cultuur van monitoring en evaluatie bouwen we aan verder aan doeltreffende, verantwoordelijke en transparante instellingen (16.6).

In het hoofdstuk internationaal sociaal beleid schets ik niet enkel hoe de belangen van België en haar inwoners op sociale zekerheidsvlak beschermd zullen worden, maar eveneens hoe ons land een bijdrage levert aan de Europese en mondiale ontwikkeling. In het bijzonder via onze activiteiten binnen de Internationale Arbeidsorganisatie, en Socieux+ dragen we rechtstreeks bij tot de ontwikkeling van sociale beschermingsvloeren (1.3), het meer schokbestendig maken van samenlevingen (1.5), het verwezenlijken van de waardig werk agenda (8.3 en 8.8) en de strijd tegen ongelijkheid (10.4).

*De minister van Sociale Zaken,*

Frank VANDENBROUCKE