

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

27 octobre 2023

**NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (\*)**

**Affaires sociales**

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 oktober 2023

**BELEIDSNOTA (\*)**

**Sociale Zaken**

---

*Voir:*

Doc 55 **3649/ (2023/2024):**

001: Liste des notes de politique générale.  
002 à 024: Notes de politique générale.

---

(\*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

---

*Zie:*

Doc 55 **3649/ (2023/2024):**

001: Lijst van Beleidsnota's.  
002 tot 024: Beleidsnota's.

---

(\*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

## AFFAIRES SOCIALES

### INTRODUCTION

Les dernières années ont été un défi pour nous tous, avec des circonstances imprévues qui ont transformé notre société et notre manière d'interagir les uns avec les autres.

Lorsque le présent gouvernement est entré en fonction, notre pays se trouvait encore au milieu de la crise du COVID-19, avec les importantes conséquences sociales et économiques qui l'accompagnaient. Ce ne fut pas le seul choc auquel nous avons dû faire face au cours de cette législature: les conséquences de la guerre en Ukraine, la hausse du coût de la vie, la crise de l'énergie, ainsi que les conséquences du changement climatique avec des inondations massives. Autant de défis dans lesquels notre système de protection sociale a dû se montrer à la hauteur de son rôle d'amortisseur et de stabilisateur, tant pour le citoyen individuel qu'au niveau macroéconomique.

Le gouvernement a su stabiliser les revenus des ménages belges tout au long des chocs successifs qui nous ont frappés ces dernières années. L'enquête EU-SILC de STATBEL indique que le revenu médian des ménages a même augmenté en termes réels de 5,8 % entre 2018 et 2021, malgré l'impact considérable de la crise du COVID-19 sur notre économie. Cela a été possible grâce à notre système de protection et de sécurité sociale. Le gouvernement a protégé le pouvoir d'achat des ménages, et ce même pendant la période de forte hausse des prix de 2022, conséquence de la guerre en Ukraine.

Le fait que, contrairement à ce qu'on aurait pu craindre, la pauvreté n'ait pas augmenté au cours des dernières années peut être considéré comme une importante réussite. Le risque de pauvreté a même diminué, passant de 14,8 % avant la crise en 2018 à 13,2 % en 2021. Cela place la Belgique, plus nettement encore qu'auparavant, en dessous de la moyenne européenne qui se situe à 16,5 %. De nets progrès ont également été réalisés vers l'objectif européen 2030 de réduction de la pauvreté ou de l'exclusion sociale. Depuis 2019, le nombre de personnes menacées de pauvreté ou d'exclusion sociale a diminué de 116.000. En 2019, 20,0 % de la population était encore confronté à un risque de pauvreté ou d'exclusion sociale. En 2022, ce chiffre s'élève à 18,7 %. La moyenne européenne est de 21,6 %.

## SOCIALE ZAKEN

### INLEIDING

De laatste jaren zijn voor ons allemaal uitdagend geweest, met onvoorziene omstandigheden die onze samenleving en de manier waarop we met elkaar omgaan, hebben veranderd.

Bij het aantreden van deze regering bevond ons land zich nog midden in de COVID-19 gezondheidscrisis. Een crisis met ook belangrijke sociale en economische gevolgen. Het werd niet de enige schok waar we deze legislatuur mee geconfronteerd werden: de gevolgen van de oorlog in Oekraïne, de stijging van de levensduurte, energiecrisis, evenals de gevolgen van de klimaatverandering met grootschalige overstromingen. Stuk voor stuk uitdagingen waarin ons systeem van sociale bescherming haar rol van schokdemper en stabilisator moest waarmaken, zowel voor de individuele burger als op macroniveau.

De regering heeft de inkomens van de Belgische huishoudens gestabiliseerd doorheen de opeenvolgende schokken die de afgelopen jaren op ons afgekomen zijn. De EU-SILC enquête van STATBEL geeft aan dat het mediane gezinsinkomen in reële termen zelfs 5,8 % gestegen is tussen 2018 en 2021, ondanks de enorme impact van COVID-19 op onze economie. Zij heeft dat kunnen doen dankzij ons systeem van sociale zekerheid en onze sociale bescherming. Ook tijdens de periode van scherpe prijsstijgingen in 2022 ten gevolge van de oorlog in Oekraïne heeft de regering de koopkracht van de huishoudens beschermd.

Het mag als een belangrijke prestatie worden beschouwd dat de armoede tijdens de voorbije jaren, tegen de aanvankelijke verwachtingen in, niet is toegenomen, in tegendeel, het armoederisico daalde zelfs van 14,8 % vóór de crisis in 2018 tot 13,2 % in 2021. België situeert zich hiermee, duidelijker dan voorheen onder het Europees gemiddelde 16,5 %. Er is ook een duidelijke vooruitgang geboekt op vlak van de Europese 2030-doelstelling om armoede of sociale uitsluiting te verminderen. Sinds 2019 daalde het aantal personen met een risico op armoede of sociale uitsluiting met maar liefst 116.000. In 2019 werd nog 20,0 % van de bevolking geconfronteerd met een risico op armoede of sociale uitsluiting. In 2022 was dit nog 18,7 %. Het Europees gemiddelde bedraagt 21,6 %.

La Belgique évolue également dans la bonne direction en ce qui concerne d'autres indicateurs sociaux. Par exemple, l'inégalité des revenus est restée stable. En outre, depuis 2019, le nombre de jeunes de 0 à 17 ans en situation de pauvreté ou d'exclusion sociale a diminué, passant de 554.000 à 478.000 en 2022. Il s'agit d'une baisse de 76.000 enfants. Il s'agit d'une baisse relative de 23,0 % à 19,6 %.

Le rapport sur l'évolution de la situation et de la protection sociale en Belgique, publié annuellement par le SPF Sécurité sociale, montre l'importance de notre système de sécurité sociale au cours de la période récente. Sans les transferts sociaux, ce ne sont pas 13,2 % mais 25,8 % des résidents en Belgique qui seraient confrontés à un risque élevé de pauvreté. Les allocations pour les personnes handicapées et les chômeurs, les pensions et les autres allocations réduisent ainsi la pauvreté d'environ 49 %. En 2018, ce pourcentage n'atteignait que 42 %. Les mesures de protection complémentaires prises lors de la crise COVID-19, ainsi que l'augmentation structurelle des allocations minimales, ont considérablement amélioré l'efficacité de la protection sociale.

La protection sociale nous a permis d'avancer plus vite que dans beaucoup d'autres pays et de disposer d'une base solide pour prendre des mesures supplémentaires ciblées. Notre système de protection sociale a de nouveau pleinement joué son rôle de stabilisateur social et économique au cours de la période récente. Il est important de le reconnaître, compte tenu des défis majeurs qui nous attendent encore.

Dans ce contexte, j'ai dès le départ mené une politique qui non seulement s'attaque aux défis urgents, mais qui renforce également le rôle stabilisateur de notre protection sociale et la rend plus performante. Je poursuivrai dans cette voie durant la dernière année de cette législature. En effet, notre sécurité sociale a offert protection et sécurité aux citoyens de notre pays, aux entreprises et à leurs collaborateurs. Il reste prioritaire de préserver cette fonction et de la renforcer dans la mesure du possible.

Avec mes collègues, je porterai également ce même message durant la présidence belge du Conseil de l'Union européenne au premier semestre 2024. Pour aborder la dimension sociale des différents défis auxquels sont confrontés tous les États membres de l'UE, une vision européenne commune de la solidarité est un levier important. À cet effet, nous pouvons nous appuyer sur le Socle européen des droits sociaux.

Ook met andere sociale indicatoren gaat het in België de goede kant op. Zo is de inkomensongelijkheid stabiel gebleven. Daarnaast is sinds 2019 is het aantal 0-tot 17-jarigen in armoede of sociale uitsluiting afgenomen van 554.000 naar 478.000 in 2022. Dit is een daling van maar liefst 76.000 kinderen. Relatief gezien gaat het om een daling van 23,0 % naar 19,6 %.

Het rapport over de evolutie van de sociale situatie en sociale bescherming in België van de FOD Sociale Zekerheid toont het belang van de sociale zekerheid tijdens de afgelopen periode. Zonder sociale transfers zou in België niet 13,2 % maar 25,8 % van de inwoners te maken hebben met een hoog armoederisico. De uitkeringen voor arbeidsongeschikten en werklozen, de pensioenen en andere uitkeringen verminderen de armoede dus met zo'n 49 %. In 2018 was dit maar 42 %. De extra beschermingsmaatregelen die genomen zijn tijdens de COVID-19-crisis hebben samen met de structurele verhoging van de minimumuitkeringen gezorgd voor een substantiële verbetering van de doeltreffendheid van de sociale bescherming.

Dankzij de sociale bescherming hebben we sneller kunnen schakelen dan in veel andere landen en hadden we een stevige basis om gerichte aanvullende maatregelen te nemen. De rol van onze sociale bescherming als sociale én economische stabilisator is in de afgelopen periode opnieuw volop tot uiting gekomen. Het is van belang om dit te onderkennen, ook met het oog op de grote uitdagingen die op ons afkomen.

Tegen deze achtergrond heb ik vanaf de start een beleid gevoerd dat niet alleen de acute uitdagingen aanpakt, maar ook de stabiliserende rol van onze sociale bescherming versterkt en slagkrachtiger maakt. Ook tijdens het laatste jaar van deze legislatuur zal ik dit verder zetten. Onze sociale zekerheid bood immers bescherming en zekerheid aan de burgers, bedrijven en hun medewerkers van ons land. Het blijft prioriteit deze functie te vrijwaren en waar mogelijk te verstevigen.

Dezelfde boodschap zal ik samen met mijn collega's ook uitdragen tijdens het Belgisch voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie in het eerste semester van 2024. Om de sociale dimensie van de verschillende uitdagingen aan te pakken waarmee alle EU-lidstaten geconfronteerd worden, is een gedragen Europese visie op solidariteit een belangrijke hefboom. Hiervoor kunnen we voortbouwen op de Europese Pijler van Sociale Rechten.

Au début de la législature, j'avais identifié à cet effet les axes de travail suivants:

**Promouvoir un retour au travail dans un marché du travail inclusif** Nous croyons en l'impact positif du travail sur le processus de rétablissement des personnes reconnues en incapacité de travail. C'est la raison pour laquelle nous restons déterminés à créer des occasions et des possibilités. Après avoir développé l'accompagnement, mis en place des "clignotants" et misé sur des incitants, nous passons maintenant à la vitesse supérieure et lançons un ReAT 2.0 avec une réorganisation totale de l'évaluation de l'incapacité de travail, une prime de reprise du travail plus élevée et une responsabilisation des OA.

**Financement durable:** un financement garanti et juste de notre sécurité sociale est crucial pour la réalisation de ses objectifs, y compris à long terme. Les mécanismes de la dotation d'équilibre et le financement alternatif y contribuent et offrent en même temps un filet de sécurité face aux conséquences des bouleversements inattendus que nous avons eu à gérer ces dernières années.

**Un engagement international actif en réponse à l'internationalisation de la politique sociale:** dans un monde de plus en plus connecté, la dimension internationale de la politique sociale prend de plus en plus d'importance. Nous voyons également l'impact des institutions internationales et d'autres pays sur notre sécurité sociale. La présidence tournante de l'Union européenne exercée par la Belgique pour six mois à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2024 constitue donc un important point de départ pour renforcer encore, par cette voie, l'importance de cette dimension sociale sur le plan international.

Les axes de travail existants autour desquels les initiatives politiques sont mises en place continueront à guider nos actions pour l'année à venir. Ci-dessous, j'expose plus en détail de quelle manière je les façonnerai.

## PARTIE I

### LA POLITIQUE SOCIALE

#### 1. Promouvoir la réintégration dans un marché du travail inclusif

La politique que nous avons adoptée ces dernières années porte ses fruits. La croissance annuelle du nombre total de jours indemnisés pour les personnes en incapacité de travail de longue durée (invalides) commence

Aan het begin van de legislatuur had ik hiervoor de volgende werkassen geïdentificeerd:

**Het bevorderen van een Terugkeer Naar Werk in een inclusieve arbeidsmarkt** Omdat we geloven in de positieve impact van werk op het hersteltraject van arbeidsongeschikt erkende personen, blijven we inzetten op het creëren van kansen en mogelijkheden. Na het uitbouwen van de begeleiding, het installeren van knipperlichten en het inzetten op incentives, schakelen we nu nog een versnelling hoger en introduceren een TNW 2.0 met een totale reorganisatie van de evaluatie arbeidsongeschiktheid, een hogere werkhervattingspremie en een responsabilisering van de VI's.

**Een duurzame financiering:** Een gewaarborgde en eerlijke financiering van onze sociale zekerheid is cruciaal voor het verwezenlijken van haar doelstellingen, ook op lange termijn. De mechanismes van de evenwichtsdotatie en alternatieve financiering dragen hiertoe bij en bieden tegelijkertijd een vangnet ten aanzien van de gevolgen van de onverwachte shocks die we de afgelopen jaren te verwerken kregen.

**Een actief internationaal engagement als antwoord op de internationalisering van het sociaal beleid:** In een steeds meer verbonden wereld neemt het belang van de internationale dimensie van het sociaal beleid steeds meer toe. We zien hier ook de impact van de internationale instellingen en andere landen op onze sociale zekerheid. Het roterend voorzitterschap van de Europese Unie dat vanaf 1 januari 2024 gedurende zes maanden wordt uitgeoefend door België vormt dan ook een belangrijk aanknopingspunt om ook via deze weg het belang van deze sociale dimensie op internationaal niveau verder te versterken.

De bestaande werkassen waarrond de beleidsinitiatieven worden opgezet, blijven richtinggevend voor het komende jaar. Hieronder licht ik in meer detail toe op welke manier ik deze zal vormgeven.

## DEEL I

### HET SOCIAAL BELEID

#### 1. Terug Naar Werk in een inclusieve arbeidsmarkt.

Het beleid dat we de voorbije jaren hebben ingevoerd heeft impact. De jaarlijkse toename van het totaal aantal vergoede dagen voor langdurig arbeidsongeschikten (invaliden) begint af te nemen. Bovendien zijn die

à faiblir. En outre, ces jours indemnisés sont de plus en plus souvent des jours avec une indemnité réduite, en raison de la combinaison avec un revenu du travail. En d'autres termes, nous voyons de plus en plus de personnes entrer sur le marché du travail dans le cadre d'une reprise partielle du travail, y compris à la suite d'une invalidité. En 2022, pas moins de 16 % des personnes en invalidité travaillaient à temps partiel. Par ailleurs, on constate que cette reprise partielle du travail débouche de plus en plus souvent sur une reprise totale du travail. En 2018, sur l'ensemble des bénéficiaires (incapacité de travail primaire et invalidité) en reprise partielle du travail, 42,11 % finissaient par reprendre le travail à temps plein. En 2021, ce taux était de 45,39 % et en 2022, il augmentait encore pour s'établir à 46,58 %.

Mais nous avons encore du chemin à parcourir. Avec mon plan ReAT 2.0, j'entends encore passer à la vitesse supérieure. Je mets en œuvre une réforme intégrale de l'évaluation de l'incapacité de travail dans les OA, j'augmente la prime à l'emploi et j'instaure une responsabilisation provisoire des OA. Nos principes en la matière restent inchangés:

- Nous ne laissons personne de côté.
- Nous n'abandonnons personne.
- Il n'y a pas de mauvaise porte d'entrée vers le travail.
- La prise de responsabilités devient une mission partagée par l'ensemble des parties.

### Qu'avons-nous réalisé?

1. Un accompagnement plus intensif et de meilleure qualité:

- 100 coordinateurs Retour au travail dans les OA indiquent la meilleure voie vers le travail aux personnes qui ont été reconnues en incapacité de travail et qui peuvent et veulent travailler.

- Des protocoles politiques avec les entités fédérées et de nouveaux accords-cadres avec les services régionaux pour l'emploi en vue d'un accompagnement plus intensif, de meilleure qualité et plus rapide vers le travail.

- Une reconnaissance et un financement des prestataires privés de services ReAT au moyen des chèques du fonds ReAT.

- Jobcalc aide à calculer l'impact financier du travail.

vergoede dagen steeds vaker dagen met een verminderde uitkering, door de combinatie met een inkomen uit werk. We zien met andere woorden steeds meer personen aan de slag gaan via een gedeeltelijke werkhervatting, ook vanuit invaliditeit. In 2022 was niet minder dan 16 % van de personen op invaliditeit deeltijds aan het werk. Bovendien zien we dat die gedeeltelijke werkhervatting steeds vaker resulteert in een volledige werkhervatting. Voor alle gerechtigden (primaire arbeidsongeschiktheid en invaliditeit) in een gedeeltelijke werkhervatting eindigde in 2018, 42,11 % in een voltijdse werkhervatting. In 2021 was dat 45,39 % en in 2022 was dat verder opgelopen tot 46,58 %.

Maar we zijn er nog niet. Via mijn TNW 2.0 – plan wil ik nog een versnelling hoger schakelen. Ik voer een totale hervorming door van de evaluatie van de arbeidsongeschiktheid bij de VI's, ik verhoog de tewerkstellingspremie en ik voer een provisionele responsabilisering in van de VI's. Onze principes daarbij zijn onveranderd:

- We laten niemand los.
- We laten niemand achter.
- Er bestaat geen verkeerde deur naar werk.
- Verantwoordelijkheid opnemen wordt een gedeelde missie, voor alle betrokken partijen.

### Wat realiseerden we?

1. Meer en betere begeleiding:

- 100 Terug-naar-werk-coördinatoren bij de VI's wijzen mensen die arbeidsongeschikt erkend zijn en kunnen en willen werken, de beste weg naar werk.

- Politieke protocollen met de deelstaten en nieuwe raamakkoorden met de gewestelijke arbeidsbemiddelingsdiensten voor meer, betere en snellere begeleiding naar werk.

- Erkenning en financiering van private TNW-dienstverleners via de vouchers van het TNW-fonds.

- Jobcalc helpt bij het berekenen van de financiële impact van werken.

2. Des “clignotants” qui attirent l’attention sur la responsabilité partagée:

— Les employeurs versent une cotisation au fonds ReAT pour les ruptures pour cause de force majeure médicale, ainsi qu’une cotisation ONSS supplémentaire lorsque l’entreprise compte un nombre excessif de salariés (par rapport à la moyenne du secteur et à la moyenne générale) entrant en incapacité de travail de longue durée. Le produit de cette cotisation permet aux fonds sectoriels de financer des actions (fixées par convention collective) de prévention des absences de longue durée.

— Les bénéficiaires qui, malgré une offre d’aide, ne renvoient pas de questionnaire complété et ne répondent pas à une invitation à un examen médical qui en découle peuvent voir le montant de leur indemnité légèrement réduit. Il en va de même pour le bénéficiaire pour lequel le médecin-conseil estime qu’il existe un “potentiel” d’aide et d’accompagnement, et qui ne répond pas à une invitation du coordinateur ReAT.

— Des fiches ReAT sensibilisent les médecins quant à leur responsabilité dans la prescription d’une incapacité de travail et la discussion avec leur patient d’un trajet Retour au travail.

— Une partie des frais d’administration des OA sera liée à la mise en œuvre cohérente et l’enregistrement d’actions dans le cadre de la législation ReAT.

— Les accords-cadres contiennent des objectifs plus clairs et des engagements financiers.

3. Mais aussi des incitants:

— Une prime de reprise du travail pour un employeur qui offre à un salarié la possibilité de reprendre le travail à temps partiel.

— Une offre gratuite plus vaste de formation et d’accompagnement pour les assurés, y compris auprès de prestataires privés grâce au fonds ReAT.

— Un premier pas vers une simplification administrative accrue pour les médecins grâce à la suppression du certificat médical pour 3 fois 1 jour et au certificat électronique d’incapacité de travail.

### **Plan Retour au travail 2.0**

L’approche actuelle a un impact positif, mais j’entends passer à la vitesse supérieure avec mon plan ReAT 2.0. Le fer de lance de cette nouvelle réforme est la réorganisation de l’évaluation de l’incapacité de travail. Cette

2. Knipperlichten wijzen op gedeelde verantwoordelijkheid:

— Werkgevers betalen een bijdrage aan het TNW-fonds voor verbrekingen wegens medische overmacht en een extra RSZ-bijdrage wanneer vanuit de onderneming bovenmatig (t.o.v. sectorgemiddelde en algemeen gemiddelde) veel werknemers instromen in langdurige arbeidsongeschiktheid. Met de opbrengst van deze bijdrage kunnen de sectorale fondsen (bij cao afgesproken) acties ter voorkoming van langdurige uitval financieren.

— Bij gerechtigden die ondanks een hulpaanbod géén ingevulde vragenlijst terugsturen en niet ingaan op een uitnodiging voor een medisch onderzoek naar aanleiding daarvan, kan het bedrag van de uitkering een stukje worden verminderd. Hetzelfde geldt indien de gerechtigde waarvan de ADVA van oordeel dat er een “potentieel” voor hulp en begeleiding is, niet ingaat op een uitnodiging van de TNW-coördinator.

— Artsen worden via TNW-fiches gewezen op hun verantwoordelijkheid bij het voorschrijven van arbeidsongeschiktheid en het spreken over een Terug-Naar-Werk traject met hun patiënt.

— Een deel van de administratiekosten van de VI’s wordt gekoppeld aan het coherent uitvoeren en registreren van acties in het kader van de TNW-wetgeving.

— De raamkkoorden bevatten duidelijkere doelstellingen en financiële afspraken.

3. Maar ook incentives:

— Een werkhervattingspremie voor een werkgever die aan een werknemer de kans biedt om het werk deeltijds te hervatten.

— Een ruimer aanbod aan kosteloze opleiding en begeleiding voor verzekerden, dankzij het TNW-fonds ook via private dienstverleners.

— Een eerste stap naar meer administratieve vereenvoudiging voor artsen dankzij het afschaffen van het ziekte-attest voor 3 maal 1 dag en het elektronisch getuigschrift arbeidsongeschiktheid.

### **Terug Naar Werk-plan 2.0**

De huidige aanpak heeft een positieve impact, maar ik wil nog een versnelling hoger schakelen via mijn TNW 2.0-plan. Hét speerpunt van deze nieuwe hervorming is de reorganisatie van de evaluatie van de

réorganisation, couplée à de nouvelles portes d'entrée menant à un trajet vers le travail, à une augmentation de la prime de reprise du travail et à une responsabilisation des OA à l'égard d'une approche de proximité au moyen des questionnaires dès le début de l'incapacité de travail, renforcera encore cet impact. Nous mesurons désormais les actions à l'aide du baromètre ReAT qui sera disponible sur le site web de l'INAMI dans le courant de l'année 2024.

### **Réforme de l'évaluation et de la réévaluation de l'incapacité de travail**

Le nombre croissant de malades de longue durée et une vision évolutive de l'incapacité de travail davantage axée sur le rétablissement exigent une autre approche de l'évaluation de l'incapacité de travail par les médecins-conseils des OA.

En outre, il est important que nous passions d'un système de prise de contact physique assez peu contraignant et différent d'un OA à l'autre à un scénario formel qui s'applique à chaque OA. Au cours de la première année d'incapacité de travail, il s'agit d'au moins trois contacts au 4<sup>e</sup>, au 7<sup>e</sup> et au 11<sup>e</sup> mois d'incapacité de travail. Durant la période d'invalidité (c'est-à-dire à partir de la deuxième année), nous adaptons la fréquence des contacts à l'état de santé de la personne. Par exemple, les personnes gravement malades seront vues moins souvent que les personnes pour lesquelles nous nous attendons à une évolution positive de leur état de santé. L'intention n'est pas non plus de constater à chaque nouveau contact l'existence de la maladie. Il s'agit ici de personnes souffrant d'un handicap permanent ou d'une maladie chronique. Mais nous entendons toutefois continuer de vérifier s'il existe des possibilités afin de pouvoir effectivement les proposer. Et pour toute clarté: un trajet de retour au travail reste volontaire!

Lors de ces contacts personnels, le médecin-conseil ou le membre de l'équipe multidisciplinaire évaluera l'incapacité de travail, mais examinera également si un soutien est nécessaire en vue d'un retour au travail, et lequel.

Nous répartissons de manière claire et transparente entre les médecins-conseils et les collaborateurs de l'équipe multidisciplinaire les tâches et responsabilités liées à l'évaluation de l'incapacité de travail. Les médecins-conseils disposent d'une énorme expertise, mais il est parfois important de prendre en compte une autre vision du fonctionnement, comme celle d'un psychologue, d'un kinésithérapeute, d'un ergothérapeute ou d'un infirmier.

arbeidsongeschiktheid. Deze reorganisatie, gekoppeld aan nieuwe toegangsdeuren naar een traject naar werk, een verhoging van de werkhervattingspremie en een responsabilisering van de VI's op een aanklappende aanpak in het begin van de arbeidsongeschiktheid via de vragenlijsten, zal zorgen voor nog meer impact. De acties meten doen we voortaan met de TNW-barometer, die in de loop van 2024 beschikbaar zal zijn via de website van het RIZIV.

### **Hervorming van de (her) evaluatie van de arbeidsongeschiktheid**

Het stijgend aantal langdurig zieken en een veranderende, meer herstelgerichte, visie op arbeidsongeschiktheid vereisen een andere aanpak bij de evaluatie van de arbeidsongeschiktheid door de adviserend artsen van de VI's.

Bovendien is het belangrijk dat we evolueren van een nogal vrijblijvend en per VI verschillend systeem van fysieke contactnames naar een formele en voor elke VI geldende tijdslijn. In het eerste jaar van de arbeidsongeschiktheid gaat het om minstens 3 contacten die plaatsvinden in de 4<sup>e</sup>, 7<sup>e</sup> en 11<sup>e</sup> maand van de arbeidsongeschiktheid. In de periode van invaliditeit (dus vanaf het tweede jaar) stemmen we de frequentie van de contacten af op de gezondheidssituatie van de persoon. Personen die ernstig ziek zijn, zullen bijvoorbeeld minder vaak gezien worden dan personen waar we een positieve evolutie van de gezondheidssituatie verwachten. Het is ook niet de bedoeling dat we telkens opnieuw het bestaan van de aandoening vaststellen. Het gaat hier om personen met een blijvende beperking of chronische aandoening. Maar we willen wel blijven opvolgen of er kansen zijn, zodat we die ook effectief kunnen geven. En voor alle duidelijkheid: een traject naar werk blijft vrijwillig!

Tijdens zo'n persoonlijk contact zal de adviserend arts of het lid van het multidisciplinair team de arbeidsongeschiktheid evalueren, maar ook bekijken of en welke ondersteuning nodig is in functie van een terugkeer naar werk.

We verdelen transparant en helder de taken en bevoegdheden in verband met de evaluatie arbeidsongeschiktheid tussen de adviserend artsen en de medewerkers van het multidisciplinair team. Adviserend artsen hebben een enorme expertise, maar soms is het belangrijk om ook een andere kijk op het functioneren mee te nemen, zoals die van een psycholoog, een kinesist, een ergotherapeut of een verpleegkundige.



Durant l'incapacité de travail, les membres de l'équipe multidisciplinaire auront pour mission d'entretenir des contacts avec les personnes en incapacité de travail à des moments imposés (des exceptions sont prévues), et d'assumer un rôle dans l'évaluation des capacités résiduelles (catégorisation).

Mettre fin à l'incapacité de travail reste du ressort exclusif du médecin-conseil ou du médecin de l'INAMI. Une nouvelle place sera d'ailleurs formellement attribuée aux médecins de l'INAMI dans ce contexte. Ils effectueront notamment des contrôles thématiques.

### **“Routages” supplémentaires en matière de ReAT, ou “Il n’y a pas de mauvaise porte d’entrée vers le travail”**

Depuis le début de cette législature, nous avons résolument mis l'accent sur la qualité des trajets ReAT. Cela s'est traduit par une meilleure prestation de services des organismes assureurs grâce aux coordinateurs ReAT. Mais la coopération avec les entités fédérées s'est également améliorée, grâce aux nouveaux accords-cadres. Nous avons ainsi rendu plus accessibles, plus visibles et plus fortes les “portes d'entrée” existantes vers le retour au travail. Mais nous voulons ouvrir davantage de portes. Je veux que chaque personne en incapacité de travail sache qu'il n'existe plus de mauvaise porte d'entrée vers le monde du travail. Qu'une personne frappe directement à la porte de son employeur, du médecin-conseil ou du coordinateur ReAT de la mutualité, du médecin généraliste, ou des services de l'emploi, cette porte s'ouvre toujours et conduit au trajet le plus adapté vers le travail.

C'est pourquoi, en plus de la voie existante via les mutualités, nous proposons désormais un trajet direct via les services de l'emploi ainsi que via le conseiller en prévention-médecin du travail. Tous les détails de ces différents parcours se trouvent sur le site web de l'INAMI.

### **Une prime de reprise du travail renforcée**

Afin d'augmenter les chances de retour au travail des personnes reconnues en incapacité de travail, il faut naturellement qu'il y ait des emplois. C'est précisément pour cette raison que nous investissons aussi davantage dans les incitants pour les employeurs qui sont disposés à adapter un poste afin qu'il soit accessible aux personnes reconnues en incapacité de travail qui souhaitent reprendre partiellement le travail. Il s'agit ici de personnes qui ont toujours un problème de santé, mais qui souhaitent malgré tout réintégrer le marché

In de loop van de arbeidsongeschiktheid zullen de opdrachten van de medewerkers van het multidisciplinair team erin bestaan om op verplichte momenten (uitzonderingen zijn voorzien) contacten te onderhouden met de arbeidsongeschikten, en een rol op te nemen bij de inschatting van de restcapaciteiten (categorisering).

Een einde stellen aan de arbeidsongeschiktheid, dat blijft voorbehouden voor de adviserend arts of de RIZIV-arts. Ook de artsen van het RIZIV krijgen trouwens een nieuwe formele plaats in dit verhaal. Zij zullen bijvoorbeeld thematische controles uitvoeren.

### **Bijkomende “routings” inzake TNW of “Er bestaat geen verkeerde deur naar werk”.**

Sinds het begin van deze legislatuur hebben we sterk ingezet op de kwaliteit van de TNW-trajecten. Dat heeft geresulteerd in een betere dienstverlening bij de verzekeringsinstellingen via de TNW-coördinatoren. Maar ook de samenwerking met de deelstaten is verbeterd, dankzij de nieuwe raamakkoorden. Op die manier hebben we de bestaande ‘TNW-deuren’ beter toegankelijk, meer zichtbaar en sterker gemaakt. Maar we willen méér deuren openzetten. Ik wil dat elke arbeidsongeschikte persoon weet dat er geen verkeerde deur naar werk meer bestaat. Of iemand nu rechtstreeks aanklopt bij zijn werkgever, bij de adviserend arts of de TNW-coördinator van het ziekenfonds, de huisarts, de arbeidsarts of de bemiddelaar, de deur opent altijd en leidt naar het meest gepaste traject naar werk.

Daarom voorzien we naast de bestaande weg via het ziekenfonds, nu ook een rechtstreekse weg via de bemiddelingsdienst en een weg via de preventie-adviseur – arbeidsarts. Op de website van het RIZIV vindt u alle details over die routes.

### **Een versterkte werkhervattingspremie**

Om arbeidsongeschikt erkende personen meer kansen op een Terugkeer Naar Werk te geven, moeten er natuurlijk wel jobs zijn. En juist daarom zetten we ook sterker in op de incentives voor werkgevers die bereid zijn om een job aan te passen zodat die toegankelijk wordt voor arbeidsongeschikt erkende personen die het werk gedeeltelijk wensen te hervatten. Het gaat hier om mensen die nog steeds een gezondheidsprobleem hebben, maar die toch de stap naar werk willen zetten. De premie komt ten goede van elke werkgever die minstens

du travail. La prime, qui s'élève à 1.725 euros bruts, sera accordée à tout employeur qui engage pendant au moins trois mois une personne reconnue en incapacité de travail de longue durée.

### **Baromètre ReAT**

L'ambitieux plan Retour au travail que j'ai lancé au début de la législature repose sur des besoins et objectifs prédéfinis autour desquels nous avons construit une vision claire conformément à l'accord de gouvernement. Pour pouvoir assurer le suivi de l'efficacité et de l'efficience de cette politique et de ses innovations, un baromètre Retour au travail a été développé. L'objectif du baromètre est double. Tout d'abord, nous voulons pouvoir suivre et évaluer en permanence la politique Retour au travail et l'adapter rapidement si nécessaire. Ensuite, le baromètre ReAT sera aussi un outil important pour l'évaluation scientifique que je diligenterai en 2024, conformément aux dispositions légales en la matière.

En effet, en instaurant l'obligation pour les organismes assureurs d'enregistrer les actions en matière de retour à l'emploi et d'autres informations, nous disposons à présent de données qui nous permettent de vérifier périodiquement si toutes les procédures sont mises en œuvre et si les objectifs sont atteints.

À partir de septembre 2023, les enregistrements ReAT et autres données liées seront intégrés dans une version de test qui sera utilisée exclusivement en interne afin de peaufiner le système. À partir de décembre 2023, ces données seront complétées et, pour avril 2024, le tableau de bord sera complet. La présentation des données dans le tableau de bord répondra à différents besoins: accès rapide et clair aux données actuelles, possibilité d'identifier des modèles et des tendances, visualisation claire, possibilité de combiner des sources de données, conception du contenu permettant au gouvernement de suivre et de mesurer les données importantes afin de contribuer ainsi à une politique plus efficace et efficiente.

Pour atteindre les objectifs précités, le baromètre ReAT offre une vue sur les 3 domaines suivants, au minimum:

- les entrées en incapacité de travail;
- les sorties d'incapacité de travail;
- les actions ReAT.

gedurende 3 maanden een langdurig arbeidsongeschikt erkende persoon aanwerft en bedraagt 1.725 euro bruto.

### **TNW-Barometer**

Het ambitieuze Terug Naar Werk-plan dat ik aan de start van de legislatuur lanceerde, is gebaseerd op vooraf vastgestelde noden en doelstellingen waarrond we een heldere visie hebben opgebouwd, in lijn met het regeerakkoord. Om de doeltreffendheid en efficiëntie van dit beleid en zijn vernieuwingen te kunnen opvolgen werd een Terug Naar Werk-barometer ontwikkeld. De doelstelling van de barometer is tweeledig. In de eerste plaats willen we het Terug Naar Werk-beleid op een continue manier kunnen bewaken, evalueren en waar nodig snel bijsturen. Daarnaast zal de TNW-barometer ook een belangrijk hulpmiddel zijn voor de wetenschappelijk onderbouwde evaluatie die ik laat uitvoeren in 2024, conform de bepalingen die daarover zijn opgenomen in de wet.

Door het invoeren van de verplichting bij de verzekeringsinstellingen om Terug Naar Werk-acties en andere gegevens te registreren krijgen we nu immers vat op data die ons toelaat periodiek te controleren of alle procedures worden uitgevoerd en of de doelen worden bereikt.

De TNW-registraties en andere gerelateerde data worden vanaf september 2023 opgenomen in een proefversie, die alleen intern zal gebruikt worden om het systeem bij te sturen. Vanaf december 2023 zullen deze gegevens aangevuld worden en tegen april 2024 zal het dashboard compleet zijn. De weergave van de gegevens via het dashboard zal aan verschillende noden tegemoetkomen: snelle en overzichtelijke toegang tot actuele gegevens, mogelijkheid om patronen en trends te identificeren, duidelijke visualisatie, mogelijkheid tot combineren van gegevensbronnen, inhoudelijke vormgeving die toelaat aan de regering om belangrijke gegevens te monitoren en te meten om zo bij te dragen tot een efficiënter en effectiever beleid.

Om bovenstaande doelstellingen te kunnen bereiken geeft de Terug Naar Werk-barometer een zicht op minstens volgende 3 domeinen:

- de instroom in arbeidsongeschiktheid;
- de uitstroom uit arbeidsongeschiktheid;
- de TNW-acties.

Ces domaines reprendront plusieurs KPI pertinents.

Un premier KPI a été défini par rapport aux données présentes dans la version de test et est lié aux questionnaires qui ont été envoyés sur une période de 10 semaines. Les OA sont un facteur déterminant de tout parcours ReAT. S'ils ne s'engagent pas dès le départ dans une démarche de proximité, la suite ne tiendra qu'à un fil. J'ai eu de nombreuses conversations à ce sujet avec les directeurs des OA et ils m'ont convaincu qu'ils étaient conscients des efforts qu'ils devront fournir et du fait qu'une partie de leur personnel devra opérer une mindshift. Je veux encourager ces changements. C'est pourquoi j'instaure une mesure provisoire de responsabilisation dans la politique de proximité concernant les questionnaires. Je retiens 0,5 % sur leurs frais d'administration de 2024 et nous suivons de près les actions au moyen du baromètre ReAT.

### **Transition numérique**

La plateforme TRIO, à savoir la plateforme de communication pour la réintégration socioprofessionnelle, est en plein développement afin de pouvoir être mise en œuvre au plus tard fin 2024. Ce projet doit aboutir à la création d'une plateforme de communication numérique collaborative, sécurisée et transparente (pour la personne concernée) qui sera mise à la disposition des médecins TRIO (médecins-conseils, médecins du travail et médecins traitants, en particulier les médecins généralistes). TRIO est conçu comme un système de suivi des patients ReAT qui permet:

- de partager des données et rapports médicaux;
- d'échanger des informations sur les dossiers médicaux individuels (questions/réponse) dans le cadre d'un trajet vers le travail.

### **Maladies de longue durée et réinsertion professionnelle des fonctionnaires statutaires dans le secteur public fédéral**

Dans le cadre de la réforme des pensions élaborée par ma collègue, la ministre des Pensions, et en étroite collaboration avec la ministre de la Fonction publique, j'assure le suivi de la réforme de la pension médicale. Dans ce contexte, j'accorde une attention particulière aux réformes de Medex, au développement de trajets Retour au travail pour les fonctionnaires statutaires, ainsi qu'à de meilleures possibilités de cumul. J'entends en particulier créer davantage d'opportunités de travail adapté pour les jeunes fonctionnaires ayant des problèmes de santé.

Binnen deze domeinen worden verschillende relevante KPI's opgenomen.

Een eerste KPI werd bepaald op basis van de data in de proefversie en is gelinkt aan de vragenlijsten die verstuurd worden op 10 weken. De VI's zijn een cruciale factor in heel het TNW-verhaal. Als zij niet van in het begin inzetten op een aanklappende aanpak, dan zal ook de rest van het verhaal met haken en ogen aan elkaar hangen. Ik heb talrijke gesprekken gehad met de top van de VI's over dit thema en zij hebben me ervan overtuigd dat ze zich bewust zijn van de inspanningen die ze zullen moeten leveren en de mindshift die een deel van hun medewerkers zal moeten maken. Ik wil die veranderingen stimuleren. Daarom voer ik een provisionele responsabiliseringsmaatregel in op het aanklappend beleid rond de vragenlijsten. Ik houd 0,5 % in op hun administratiekosten 2024 en we monitoren de acties nauwgezet via de TNW-barometer.

### **Digitalisering**

De uitwerking van het TRIO-platform, namelijk het communicatieplatform voor socioprofessionele re-integratie, is in volle uitvoering zodat dat deze tegen ten laatste eind 2024 kan worden geïmplementeerd. Dit project moet leiden tot de oprichting van een digitaal, collaboratief, veilig en (voor de betrokkene) transparant communicatieplatform dat ter beschikking staat van de TRIO-artsen (adviseerend artsen, arbeidsartsen, en behandelend artsen, vooral huisartsen). TRIO is opgevat als een TNW-patiënt-volgsysteem dat het mogelijk maakt om:

- medische gegevens en medische rapporten te delen;
- informatie uit te wisselen over individuele medische dossiers (vragen/antwoorden) in het kader van een traject naar werk.

### **Langdurige zieken en re-integratie in het werkveld van statutaire ambtenaren in de federale overheidssector**

Binnen het kader van de pensioenhervormingen, getrokken door mijn collega, de minister van Pensioenen en in nauwe samenwerking met de minister voor Ambtenarenzaken, volg ik de hervorming van het medisch pensioen op. Hierbij heb ik in het bijzonder aandacht voor hervormingen bij Medex, voor de uitbouw van Terug naar Werk-trajecten voor statutaire ambtenaren, en betere cumulumogelijkheden. Zeker voor jonge ambtenaren met gezondheidsproblemen wil ik meer kansen op aangepast werk creëren.

Je prendrai l'initiative de permettre à Medex d'assurer une meilleure responsabilisation des employeurs. Une demande de pension (ou des futures indemnités d'invalidité) ne sera évaluée que si l'employeur peut démontrer que des efforts suffisants ont été faits pour réintégrer la personne. En outre, la demande sera d'abord évaluée par un seul médecin, et un deuxième médecin n'interviendra que si le fonctionnaire en incapacité de travail n'est pas d'accord avec la décision rendue.

En collaboration avec la ministre de la Fonction publique, je conduis la réforme des procédures d'évaluation de l'incapacité de travail temporaire et permanente du personnel statutaire au sein d'une grande partie du secteur public. Cette réforme modifie la procédure d'examen médical de Medex pour l'évaluation de l'incapacité de travail, qui peut mener à une mise à la retraite anticipée.

L'avant-projet de loi en question, qui a été approuvé en première lecture par le Conseil des ministres, viendra abroger et remplacer la loi du 17 février 1849 sur les pensions civiles et ecclésiastiques. Les principes de base qu'il contient seront fixés ultérieurement par un arrêté royal.

Les adaptations proposées doivent notamment permettre d'augmenter la qualité et la préparation des expertises, de clarifier le champ d'application, d'améliorer et d'assouplir la procédure d'examen médical et de simplifier la procédure de recours. Un rôle et un statut spécifiques reviendront au médecin-expert/médecin-arbitre. De cette manière, nous atteignons l'objectif ultime de la réforme globale: éviter que les connaissances et l'expertise des fonctionnaires en incapacité ne soient inutilement perdues à la suite de la mise à la retraite obligatoire.

### **Bien-être mental au travail**

L'absentéisme au travail pour cause de troubles de santé mentale reste un problème sociétal majeur. Ce risque a encore augmenté à la suite de la crise du COVID-19 et des autres crises. Cela implique non seulement un coût humain important, mais aussi un coût social. C'est pourquoi ma politique consiste à soutenir et à encourager les personnes qui en souffrent tout en préparant les lieux de travail à y faire face, en mettant l'accent sur l'inclusion et l'accessibilité.

En collaboration avec le ministre du Travail, la ministre de la Fonction publique et le ministre des Indépendants, je continue de m'engager en faveur de la politique en matière de santé mentale au travail. Le "réseau mental

Ik zal het initiatief nemen om het Medex mogelijk te maken om voor een betere responsabilisering van de werkgevers te zorgen. Een aanvraag tot pensioen (of toekomstige IVA) zal pas worden beoordeeld als de werkgever kan aantonen dat voldoende inspanningen geleverd zijn om de persoon te re-integreren. Bovendien zal de aanvraag in eerste instantie beoordeeld worden door één arts, en wordt een tweede arts pas betrokken indien de arbeidsongeschikte ambtenaar niet akkoord gaat met de beslissing.

Samen met de minister van Ambtenarenzaken leid ik de hervorming van de procedures ter evaluatie van de tijdelijk en definitieve arbeidsongeschiktheid van de statutaire personeelsleden binnen een groot deel van de publieke sector. Deze hervorming wijzigt de procedure van het medisch onderzoek voor evaluatie van de arbeidsgeschiktheid door Medex, die tot vroegtijdige oppensioenstelling kan leiden.

Met het desbetreffende voorontwerp van wet, dat in eerste lezing door de Ministerraad werd goedgekeurd, wordt de wet van 17 februari 1849 inzake burgerlijke en kerkelijke pensioenen ingetrokken en vervangen. De basisprincipes die erin zijn vervat, worden bij koninklijk besluit verder geregeld.

De voorgestelde aanpassingen moeten er onder meer toe leiden dat de kwaliteit en voorbereiding van expertises toeneemt, het toepassingsgebied duidelijk is, de procedure voor medisch onderzoek verbetert en versoepelt, en de beroepsprocedure vereenvoudigt. Een specifieke rol en statuut zal toekomen aan de arts-expert/scheidsrechter. Op deze manier bereiken we het ultiem doel van de totale hervorming: voorkomen dat de kennis en expertise van arbeidsongeschikte ambtenaren niet nodeloos verloren gaan als gevolg van verplichte oppensioenstelling.

### **Mentaal welzijn op het werk**

Afwezigheid op het werk ten gevolge van mentale gezondheidsproblemen blijft een groot maatschappelijk probleem. Dit risico nam ten gevolge en in de nasleep van de COVID-19- en andere crisissen enkel verder toe. Dit impliceert niet enkel een grote menselijke, maar daarnaast ook een sociale kost. Daarom is het mijn beleid personen die hieronder lijden te ondersteunen en aan te moedigen en tegelijk werkvloeren voor te bereiden om hiermee om te gaan, door in te zetten op inclusie en toegankelijkheid.

Samen met de minister van Werk, de minister van Ambtenarenzaken en de minister voor Zelfstandigen blijf ik mij inzetten voor het beleid inzake mentaal welzijn op het werk. Het 'netwerk mental health@work' speelt

health@Work” joue un rôle de coordination important pour rationaliser et soutenir les différents objectifs et actions de cette politique commune. La coordination en alternance de ce réseau se fait en collaboration avec le SPF Emploi, le SPF BOSA, INAMI, Fedris et le SPF Sécurité sociale.

Dans le cadre du trajet de soins Travail et problèmes liés au stress, je souhaite atteindre encore mieux les personnes confrontées à des problèmes de stress et de santé mentale ou des troubles psychosomatiques au moyen de trajets expérimentaux au sein desquels collaborent des médecins généralistes, psychologues de première ligne et coordinateurs ReAT.

L'objectif est de tracer un trajet comportant des actions pour les personnes qui risquent de se retrouver en incapacité de travail en raison d'un problème de santé mentale lié au stress. Ce projet pilote, mené par l'INAMI, a pour objectif de donner aux médecins généralistes des angles d'approche et des possibilités d'orientation dans le traitement de personnes souffrant de problèmes de stress et de santé mentale liés au travail. L'appel à sous-traitance a été publié en septembre 2023. La mise en œuvre commencera au printemps 2024.

À la suite du projet pilote Burn-out lancé en 2019 et dans le cadre duquel Fedris s'est vu assigner un rôle central, il est apparu clairement qu'une application plus vaste et un déploiement permanent du trajet d'accompagnement pouvaient avoir une grande valeur ajoutée dans la promotion du bien-être mental au travail. En effet, l'intérêt d'intervenir à un stade précoce du burn-out a été mis en évidence. Les trajets qui répondent à ce besoin doivent être fortement encouragés. Le gouvernement a décidé d'étendre ce projet pilote à un programme de prévention secondaire de l'épuisement professionnel (burn-out).

À ma demande, le Comité de gestion de Fedris a élaboré un programme de prévention secondaire du burn-out également ouvert à d'autres secteurs d'activité que ceux retenus dans le projet pilote. Ce programme est basé sur l'évaluation du projet pilote d'une part et sur la comparaison des conclusions avec la littérature scientifique internationale d'autre part. Les éléments suivants font partie du programme:

- l'élargissement du public cible du projet pilote burn-out à tous les secteurs d'activité;
- l'adaptation du trajet d'accompagnement proposé;

een belangrijke coördinerende rol om de verschillende acties en doelstelling van het gezamenlijk beleid te stroomlijnen en te ondersteunen. De wisselende coördinatie van dit netwerk gebeurt in samenwerking met de FOD Werkgelegenheid, FOD BOSA, RIZIV, Fedris en de FOD Sociale Zekerheid.

Aan de hand van het zorgtraject werk en stressgerelateerde problemen wil ik, via experimentele trajecten waarbij huisartsen, eerstelijnspsychologen en TNW-coördinatoren samenwerken, personen met stressgerelateerde mentale of psychosomatische klachten nog beter bereiken.

Het doel is om een traject uit te tekenen met acties voor personen die dreigen in een arbeidsongeschiktheid terecht te komen omwille van een stressgerelateerde mentale gezondheidsproblematiek. Dit pilootproject, geleid door het RIZIV, heeft tot doel dat de huisartsen over voldoende kapstokken en doorverwijsmogelijkheden beschikken bij de behandeling van personen met stress en mentale gezondheidsproblemen die gelinkt zijn aan werk. De oproep voor uitbesteding werd in september 2023 gepubliceerd. De uitvoering start vanaf het voorjaar 2024.

Naar aanleiding van het pilootproject burn-out dat in 2019 werd opgestart en waarbij Fedris een centrale rol toebedeeld kreeg, werd duidelijk dat een bredere toepassing en permanente uitrol van het begeleidingstraject een grote meerwaarde kan vormen in de bevordering van mentaal welzijn op het werk. Het belang van ingrijpen in een vroegtijdig stadium van burn-out werd immers geconstateerd. Trajecten die hierop inspelen moeten ten eerste worden aangemoedigd. De regering heeft beslist het pilootproject uit te breiden tot een programma van secundaire preventie van arbeidsgerelateerde burn-out.

Op mijn vraag heeft het beheerscomité van Fedris een programma voor secundaire preventie burn-out opgesteld dat ook openstaat voor andere activiteitsectoren dan deze geselecteerd in het pilootproject. Hierbij steunt men op enerzijds de evaluatie van het pilootproject en anderzijds een vergelijking van de conclusies met internationale wetenschappelijke literatuur. Volgende elementen maken deel uit van het programma:

- het uitbreiden van het doelpubliek van het pilootproject burn-out naar alle activiteitsectoren,
- het aanpassen van het voorgestelde begeleidingstraject,

— la connexion du réseau d'accompagnement aux services de soins existants.

L'objectif est d'élargir les connaissances en matière d'identification des signaux de burn-out et d'autres formes de troubles de santé mentale liés au travail. Nous souhaitons ainsi soutenir les organisations dans la prévention secondaire des problèmes de santé.

### **Risques professionnels**

Étant donné que ma politique vise à encourager et à soutenir tant le maintien que le retour au travail, il est fondamental pour moi que cela se fasse dans les conditions les plus sûres. Nous devons éviter que les travailleurs soient confrontés à des risques qui les conduisent à ne plus pouvoir travailler ou leur posent des difficultés.

Ainsi, à mon initiative, le système de risque aggravé a été encore optimisé. Ce système prévoit une contribution pour la prévention des accidents du travail lorsque le risque d'accident du travail au sein d'une entreprise est disproportionné par rapport au secteur dans lequel elle opère. Cette contribution forfaitaire doit revenir à l'assurance accidents du travail, qui l'utilisera à son tour pour prévenir d'autres accidents (graves) du travail et protéger la santé des travailleurs sur le lieu de travail. Ainsi, dans la pratique, le service de prévention de la compagnie d'assurance utilisera ce montant pour analyser le risque au sein de l'entreprise et proposer un plan d'action et des mesures concrètes de prévention.

Je me suis toujours engagé à trouver une solution définitive au système de bonus-malus (art. 49<sup>quater</sup> de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail). En effet, celui-ci n'est pas entré en vigueur après annulation par le Conseil d'État de l'arrêté d'exécution du 8 mai 2007 relatif à la différenciation des primes en matière d'accidents du travail. Plusieurs mesures ont été élaborées en collaboration avec le ministre du Travail et avec la contribution de Fedris, du SIRS, du SPF Sécurité sociale et du SPF ETCS, et nous les avons rassemblées dans un plan d'action pour la prévention des accidents du travail. Il s'agit d'une alternative intéressante à la différenciation des prix, qui va même encore plus loin. Le renforcement et l'optimisation du système de risque aggravé, que j'entends compléter par l'introduction du principe de transparence des assureurs à l'égard de leurs clients, en sont les éléments centraux.

— het koppelen van het begeleidersnetwerk aan bestaande zorgdiensten.

De bedoeling is om de kennis van de identificatie van de signalen van een burn-out en ander vormen van arbeidsgerelateerde mentale gezondheidsproblemen uit te breiden. Op die manier willen we de organisaties ondersteunen in hun secundaire preventie van gezondheidsproblemen.

### **Beroepsrisico's**

Aangezien mijn beleid zich richt op het aanmoedigen en ondersteunen van zowel het behoud als de terugkeer naar werk, is het voor mij van fundamenteel belang dat dit in de meest veilige omstandigheden gebeurt. We moeten voorkomen dat werknemers geconfronteerd worden met risico's die ertoe leiden dat zij niet langer aan de slag kunnen of moeilijkheden ondervinden.

Zo werd op mijn initiatief het systeem van verzwaard risico verder geoptimaliseerd. Deze regeling houdt in dat een bijdrage ter preventie van arbeidsongevallen verschuldigd is, wanneer er binnen een onderneming een onevenredig groot risico op arbeidsongevallen bestaat in vergelijking met de sector waarbinnen die onderneming actief is. Deze forfaitaire bijdrage moet toekomen aan de arbeidsongevallenverzekeraar die ze op zijn beurt aanwendt voor de preventie van verdere (zware) arbeidsongevallen en de bescherming van de gezondheid van werknemers op de werkplek. Zo zal in de praktijk de preventiedienst van de verzekeringsonderneming dit bedrag gebruiken voor de analyse van het risico binnen de onderneming, een voorstel tot actieplan en concrete remediëringmaatregelen.

Ik ben mij steeds blijven inzetten voor het vinden van een definitieve oplossing voor het bonus-malussysteem (art. 49<sup>quater</sup> van de wet van 10 april 1971 op de arbeidsongevallen). Deze kwam immers niet tot uitvoering na nietigverklaring door de Raad van State van het uitvoeringsbesluit van 8 mei 2007 betreffende de premiedifferentiatie inzake arbeidsongevallen. Samen met de minister van Werk en met input van Fedris, de SIOD, de FOD Sociale Zekerheid en de FOD WASO werden een aantal maatregelen uitgewerkt die we in een actieplan ter preventie van arbeidsongevallen hebben samengebracht. Dit vormt een waardig alternatief voor de prijsdifferentiatie en gaat zelfs een stapje verder. Centraal staan de versterking en optimalisatie van het systeem van verzwaard risico, die ik wil aanvullen met de invoering van het transparantieprincipe van de verzekeraars aan hun cliënten.

Le plan d'action (et les projets de textes législatifs correspondants) est actuellement en discussion au sein du Comité de gestion Fedris et du Conseil supérieur pour la Prévention et la Protection au Travail.

Les modifications suivantes visant à renforcer le système de risque aggravé sont ainsi proposées.

— Dans l'attente de l'évaluation, la formule de calcul serait déjà adaptée au moyen d'une réduction de l'indice de risque pour le secteur privé (fois 4 au lieu de fois 5). La campagne de sensibilisation sera également améliorée et renforcée, davantage d'acteurs de prévention sectoriels seront impliqués et la prévention sera optimisée par une meilleure utilisation et un meilleur suivi de la mise en œuvre des plans de prévention.

— Depuis 2021, Fedris est habilitée à percevoir cette contribution forfaitaire pour les secteurs qui disposent d'un fonds sectoriel de prévention (Construction et Bois). Les instruments de Fedris seront maintenant améliorés par l'instauration de la possibilité de faire appel au SPF Finances lorsqu'elle rencontre des difficultés de perception. Par ailleurs, j'aimerais généraliser ce système de perception par Fedris. Cela permettra de répondre aux difficultés des compagnies d'assurance à recouvrer les montants impayés.

— Selon le plan d'action, la contribution des services de prévention externes et de la direction HUT du SPF WASO à l'élaboration des plans de prévention serait également renforcée et le suivi de leur mise en œuvre – et les enseignements qui en sont tirés en termes de meilleures pratiques – serait également plus structuré.

Grâce à mes efforts antérieurs, les travailleurs intérimaires sont également inclus depuis 2023 dans le calcul du risque aggravé chez les utilisateurs qui font appel à eux, ce qui signifie qu'à partir de 2024, ils seront repris dans les contributions éventuellement dues.

Depuis quelques années, nous constatons une augmentation du nombre d'accidents du travail faisant l'objet d'un refus par les assureurs. Cette tendance est d'ailleurs confirmée par le rapport statistique annuel de 2021 en la matière, qui a été soumis au Comité de gestion de Fedris le 15 mai 2023 et dont il ressort que 14,6 % des déclarations sont rejetées. Les données de Fedris révèlent en outre qu'un peu plus de 10 % des refus formulés au cours des trois dernières années étaient injustifiés. Ces chiffres sont très alarmants et doivent être inversés. Les victimes d'accidents du travail doivent pouvoir compter sur le fait qu'elles recevront ce à quoi elles ont droit.

Het actieplan (en bijhorende ontwerp legistische teksten) ligt nu ter bespreking bij beheerscomité Fedris en Hoge Raad Preventie en Bescherming op het Werk.

Volgende wijzigingen ter versterking van het systeem voor verzaamd risico worden daarbij voorgesteld.

— In afwachting van de evaluatie, zou de berekeningsformule reeds aangepast worden via een verlaging van de risico-index voor de privésector (maal 4 i.p.v. 5). Ook zal sensibiliseringscampagne worden aangescherpt en versterkt, zullen meer sectorale preventie-actoren worden betrokken en zal de preventie geoptimaliseerd worden door een beter gebruik en opvolging van de uitvoering van de preventieplannen.

— Sinds 2021 is Fedris bevoegd voor de inning van deze forfaitaire bijdrage voor de sectoren waar er een sectoraal fonds voor preventie bestaat (Bouw en Hout). We hebben het instrumentarium van Fedris verbeterd door de invoering van de mogelijkheid om een beroep te doen op de FOD Financiën wanneer zij zelf moeilijkheden ondervindt bij de invordering. Ik stel voor om het systeem van inning via Fedris te veralgemenen. Hiermee zouden we tegemoetkomen aan de moeilijkheden voor verzekeringsmaatschappijen om de niet-betaalde bijdragen alsnog te kunnen vorderen.

— Volgens het Actieplan zou ook de inbreng van de externe preventiediensten en de Directie HUA van de FOD WASO in de opmaak van preventieplannen versterkt worden en zou de opvolging van de uitvoering ervan – en het trekken van lessen eruit qua best practices – eveneens meer gestructureerd verlopen.

Dankzij mijn eerdere inspanningen worden sinds 2023 ook de uitzendkrachten meegenomen in de berekening van het verzaarde risico bij de gebruikers waar ze werkzaam zijn, wat wil zeggen dat ze vanaf 2024 opgenomen zullen zijn in de eventueel verschuldigde bijdragen.

Sinds enkele jaren stellen we vast dat het aantal geweigerde arbeidsongevallen door verzekeraars in stijgende lijn gaat. Dit werd bovendien ook bevestigd door het statistisch jaarverslag hieromtrent uit 2021, welke op 15 mei 2023 aan het beheerscomité van Fedris werd voorgelegd en waaruit blijkt dat 14,6 % van de aangiftes geweigerd worden. Op basis van de gegevens van Fedris blijkt dat ruim 10 % van de weigeringen in de afgelopen drie jaar bovendien onterecht was. Deze cijfers zijn erg verontrustend en moeten worden gekeerd. Slachtoffers van arbeidsongevallen moeten er op kunnen rekenen dat zij zullen ontvangen waar ze recht op hebben.

C'est pourquoi je prends des mesures supplémentaires visant à réduire cette part importante de dossiers refusés à tort. Les réformes proposées donneront plus de poids à Fedris:

1) Fedris enregistrera et examinera désormais systématiquement tous les dossiers d'accidents refusés – catalogués comme “accidents graves”. Chaque année, cela représente environ 1.200 déclarations;

2) Fedris engagera systématiquement une procédure judiciaire lorsqu'un assureur refuse une déclaration d'accident grave et que, après analyse de Fedris, ce refus est considéré comme “injustifié”, sans que l'assureur revienne sur sa décision initiale.

## 2. Maintien et renforcement du pouvoir d'achat

### *Le revenu des travailleurs salariés*

Au cours des dernières années marquées par des crises exceptionnelles comme la pandémie de COVID-19 et la crise énergétique découlant de la guerre en Ukraine, le mécanisme d'indexation automatique des salaires a une nouvelle fois prouvé son utilité pour le maintien du pouvoir d'achat des travailleurs salariés. Il s'agit d'un stabilisateur économique qui évite que la baisse du pouvoir d'achat freine l'activité économique et conduise à une récession économique.

En parallèle, l'augmentation des coûts salariaux pour les employeurs a été tempérée par le mécanisme de modération salariale et par une réduction générale temporaire et un étalement des cotisations ONSS en 2023 afin de maintenir la compétitivité des entreprises belges. Cette modération salariale n'empêche toutefois pas les entreprises ayant réalisé de bons résultats pendant la crise de pouvoir octroyer une prime unique aux employeurs à leurs salariés. Le gouvernement a ainsi autorisé en 2021 une prime corona unique d'un montant maximum de 500 euros nets par travailleur salarié, ce qui s'est finalement traduit par 493 millions d'euros de salaire supplémentaire pour 1,8 million de travailleurs salariés. En 2023, la prime pouvoir d'achat permet d'octroyer une prime de 500 euros nets par salarié dans les entreprises ayant engrangé de bons résultats, qui peut aller jusqu'à 750 euros nets dans les entreprises ayant enregistré des résultats exceptionnels.

### *Renforcement du salaire minimum*

Avec les conventions collectives de travail 43/15 et 43/16, conclues au sein du Conseil national du travail, le salaire minimum interprofessionnel a augmenté

Daarom tref ik bijkomende maatregelen die dit substantieel aandeel van onterecht geweigerde dossiers moeten terugdringen. De voorgestelde hervormingen zullen ertoe leiden dat Fedris over meer slagkracht beschikt en dit door:

1) voortaan Fedris alle dossiers van geweigerde ongevallen – die als “ernstig ongeval” worden gecatalogeerd – systematisch te laten opnemen en onderzoeken. Jaarlijks gaat het hierbij om ongeveer 1.200 aangiffes.

2) het systematisch laten opstarten van een rechtsprocedure door Fedris wanneer een verzekeraar een aangifte van een ernstig ongeval weigert en deze na analyse door Fedris als een “onterechte weigering” beoordeeld wordt, zonder herziening door de verzekeraar van zijn initiële beslissing.

## 2. Behoud en versterken van de koopkracht

### *Het inkomen van de werknemers*

Het mechanisme van automatische indexering van de lonen heeft tijdens de voorbije jaren met uitzonderlijke crisissen zoals de COVID-19-pandemie en de energiecrisis ten gevolge van de oorlog in Oekraïne, terug zijn deugdelijkheid bewezen voor het behoud van de koopkracht van de werknemers. Het is een economische stabilisator die vermijdt dat een dalende koopkracht de economische activiteit doet dalen en leidt tot een economische recessie.

Tegelijk werd de stijging van de loonkost voor de werkgevers getemperd door het mechanisme van de loonmatiging en een tijdelijke algemene vermindering en spreiding van de RSZ-bijdragen in 2023 om de concurrentiekracht van de Belgische ondernemingen te behouden. Die loonmatiging belet evenwel niet dat ondernemingen met goede resultaten tijdens de crisis de mogelijkheid hebben om een eenmalige premie toe te kennen aan de werknemers. De regering maakte zo in 2021 een eenmalige coronapremie mogelijk van maximaal 500 euro netto per werknemer, die uiteindelijk heeft geleid tot 493 miljoen euro bijkomend loon voor 1,8 miljoen werknemers. De koopkrachtpremie in 2023 maakt een premie mogelijk van 500 euro netto per werknemer in ondernemingen met goede resultaten, verhoogd tot 750 euro netto in ondernemingen met uitzonderlijk goede resultaten.

### *Versterking van het minimumloon*

Met de collectieve arbeidsovereenkomsten 43/15 en 43/16, gesloten binnen de Nationale Arbeidsraad, is het interprofessionele minimumloon verhoogd met 80,95 euro



de 80,95 euros bruts par mois au 1<sup>er</sup> avril 2022 et il augmentera encore de 35,70 euros le 1<sup>er</sup> avril 2024 ainsi que le 1<sup>er</sup> avril 2026.

Pour rendre possible cette augmentation du salaire minimum, fruit de la concertation interprofessionnelle bisannuelle, le gouvernement a étendu la réduction structurelle des cotisations patronales de sécurité sociale à une “composante très bas salaires”. Cette réduction permet aux employeurs de récupérer sur le plan macroéconomique l’augmentation, au 1<sup>er</sup> avril 2022, des coûts salariaux. L’augmentation des coûts salariaux au 1<sup>er</sup> avril 2024 sera également compensée de la même manière par cette composante “très bas salaires”.

Le salaire minimum interprofessionnel, qui s’élevait encore à 1.625,72 euros au début de la présente législature, passera ainsi à 2069,67 euros bruts par mois au 1<sup>er</sup> avril 2024. Sans cette adaptation de la CCT n° 43, le salaire minimum au 1<sup>er</sup> avril 2024 ne serait que de 1942,87 euros.

#### **Augmentation supplémentaire du salaire net**

Le gouvernement respecte son engagement du 16 juillet 2021. À la demande des partenaires sociaux, l’augmentation nette du revenu résultant de l’augmentation du salaire minimum interprofessionnel de 35 euros le 1<sup>er</sup> avril 2024 sera portée à 50 euros par mois sur ce salaire minimum.

Pour atteindre ces 50 euros, le bonus fiscal à l’emploi sera renforcé de manière ciblée à partir du 1<sup>er</sup> avril 2024. Avec cette décision, le gouvernement poursuit sa politique de renforcement du pouvoir d’achat des citoyens en général et des travailleurs salariés en particulier. Nous honorons ainsi les accords conclus lors des consultations bisannuelles entre les partenaires sociaux.

Le renforcement du bonus fiscal à l’emploi ne s’adresse pas uniquement aux travailleurs salariés au salaire minimum. Nous allons plus loin. Nous veillons à ce que chaque travailleur salarié qui gagne moins de 2.722 euros bruts par mois (au 1<sup>er</sup> avril 2024) conserve une plus grande partie de son salaire en net. Cela concerne un cinquième de tous les travailleurs. Un travailleur dont le salaire est inférieur ou égal à 2.200 euros bruts verra son salaire net progresser d’au moins 35 euros au 1<sup>er</sup> avril 2024.

Cette nouvelle mesure vient s’ajouter à une série d’autres mesures prises par ce gouvernement durant la législature en vue d’augmenter le salaire net. Dans le cadre du “mini tax-shift”, la cotisation spéciale pour la sécurité sociale (CSSS) a été adaptée à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2022,

bruto per maand op 1 april 2022 en verhoogt dit minimumloon op 1 april 2024 en 1 april 2026 nogmaals met telkens 35,70 euro.

Om deze verhoging van het minimumloon, dat het resultaat is van het tweejaarlijks interprofessioneel overleg, mogelijk te maken heeft de regering de structurele vermindering van de patronale bijdragen voor de sociale zekerheid uitgebreid met een “zeerlagelonencomponent”. Deze vermindering zorgt er voor dat de toename van de loonkost voor de werkgevers op 1 april 2022 op een macro-economische wijze terugvloeit naar de werkgevers. Op eenzelfde wijze zal ook de toename van de loonkost op 1 april 2024 via deze zeerlagelonencomponent worden gecompenseerd.

Het interprofessionele minimumloon dat aan het begin van deze legislatuur nog 1.625,72 euro bedroeg zal zo op 1 april 2024 toegenomen zijn tot 2069,67 euro bruto per maand. Zonder aanpassing van de cao nr. 43 zou het minimumloon op 1 april 2024 slechts 1942,87 euro bedragen.

#### **Bijkomende verhoging van het nettoloan**

De regering komt zijn engagement van 16 juli 2021 na. Zoals gevraagd door de sociale partners zal de netto toename van het inkomen ten gevolge van de toename van het interprofessioneel minimumloon met 35 euro op 1 april 2024 verhoogd worden tot 50 euro per maand op het niveau van dit minimumloon.

Om deze 50 euro te bereiken, zal vanaf 1 april 2024 de fiscale werkbonus gecibleerd versterkt worden. Met deze beslissing zet de regering haar politiek verder om de koopkracht van de mensen in het algemeen, en van de werknemers in het bijzonder, verder te versterken. En daarbij honoreren we de afspraken die gemaakt zijn in het kader van het tweejaarlijkse overleg tussen de sociale partners.

De versterking van de fiscale werkbonus richt zich niet enkel tot de werknemers aan het minimumloon. We doen meer. We zorgen ervoor dat iedere werknemer die minder dan 2.722 euro bruto per maand verdient (op 1 april 2024) netto meer zal overhouden. Dat is één vijfde van alle werknemers. Een werknemer met 2.200 euro bruto of minder, zal er op 1 april 2024 met minstens 35 euro netto op vooruitgaan.

Deze nieuwe maatregel komt boven op een aantal andere maatregelen die deze regering tijdens de legislatuur heeft genomen om het nettoloan te verhogen. In het kader van de “mini taks-shift” werden vanaf 1 januari 2022 de Bijzondere Bijdrage voor de Sociale Zekerheid (BBSZ)

avec un impact sur les bas et moyens salaires. Depuis le 1<sup>er</sup> avril 2022, le plafond salarial du bonus social à l'emploi a été relevé de façon à permettre à un plus grand nombre de travailleurs salariés d'en bénéficier. À partir du 1<sup>er</sup> juillet 2023, le bonus social à l'emploi axé sur les plus bas salaires a encore été renforcé, avec un impact maximum de 15 euros par mois (à 103 % du salaire minimum), ce qui signifie que plus aucune cotisation personnelle pour la sécurité sociale n'est due sur le salaire minimum.

Ces quelques exemples illustrent l'effet des mesures gouvernementales, en plus de l'indexation, sur l'augmentation du salaire net d'un travailleur à faible revenu par rapport à une situation à politique inchangée.

À partir du 1<sup>er</sup> avril 2024, un travailleur à temps plein avec un salaire brut de 2.200 euros gagnera 86 euros nets de plus qu'à politique inchangée. Cela représente plus de 1.000 euros nets par an.

Grâce aux mesures de ce gouvernement, un travailleur à temps plein avec un salaire brut de 2.600 euros gagnera près de 50 euros de plus par mois. Un travailleur à temps plein avec un salaire de 3.000 euros bruts conservera près de 30 euros nets de plus grâce aux mesures gouvernementales de ces trois dernières années.

### **Pouvoir d'achat des bénéficiaires de revenus de remplacement**

Outre les mesures précitées de soutien au pouvoir d'achat des personnes en emploi, il y a également eu un soutien sans précédent au revenu des personnes touchées par un risque social et qui perçoivent donc un revenu de remplacement (ou allocation d'aide sociale). En plus de l'indexation de toutes ces prestations, ce gouvernement a garanti le maintien du pouvoir d'achat des prestations les plus faibles ou de celles qui sont entrées en vigueur il y a un certain temps, en accordant les enveloppes bien-être bisannuelles (pour le régime des travailleurs salariés, il s'agit en 2024 de 806 millions découlant des mesures de l'enveloppe 2021/2022 et de 834 millions issus de l'enveloppe 2023/2024). Vient encore s'ajouter à cela la forte augmentation des prestations minimales en exécution de l'accord de gouvernement. Pour la branche qui relève directement de ma compétence, cela signifie qu'un montant minimum d'indemnité d'incapacité primaire de travail s'applique désormais à partir du troisième mois d'incapacité, alors qu'auparavant ce n'était le cas qu'à partir du septième mois d'incapacité.

### **Augmentation de l'indemnité vélo**

Dans le cadre de la mise en œuvre du plan vélo BeCyclist, les partenaires sociaux se sont penchés sur

aangepast met een effect voor de lage en de middenlonen. Vanaf 1 april 2022 werd de hoogste loongrens van de sociale werkbonus opgetrokken zodat meer werknemers in aanmerking komen voor de werkbonus. Vanaf 1 juli 2023 werd de sociale werkbonus gericht op de lagere lonen bijkomend versterkt met een maximaal effect van 15 euro per maand (bij 103 % van het minimumloon) waardoor op het niveau van het minimumloon geen persoonlijke bijdragen voor de sociale zekerheid meer verschuldigd zijn.

Een paar voorbeelden geven aan hoeveel het netto-loon van een werknemer met een lager inkomen, dankzij de regeringsmaatregelen in vergelijking met ongewijzigd beleid, boven op de indexering, toeneemt.

Een voltijdse werknemer met een brutoloon van 2.200 euro zal vanaf 1 april 2024 per maand 86 euro netto meer verdienen in vergelijking met ongewijzigd beleid. Dat is meer dan 1.000 euro netto per jaar.

Een voltijdse werknemer met een brutoloon van 2.600 euro zal per maand dankzij de maatregelen van deze regering bijna 50 euro per maand meer verdienen. Een voltijdse werknemer met 3.000 euro bruto zal bijna 30 euro netto extra overhouden dankzij de regeringsmaatregelen van de laatste drie jaar.

### **Koopkracht bij vervangingsinkomen**

Naast voormelde ondersteuning van de koopkracht voor wie beroepsactief is, was er ook een historisch ongeziene ondersteuning van het inkomen van wie getroffen is door een sociaal risico en daarom een vervangingsinkomen (of bijstandsuitkering) ontvangt. Boven op de indexering van al deze uitkeringen heeft deze regering het koopkrachtbehoud van de laagste uitkeringen of de uitkeringen die al enige tijd geleden zijn ingegaan, gegarandeerd door de toekenning van de tweejaarlijkse welvaartsenveloppen (voor het werknemersstelsel gaat het in 2024 om 806 mio impact van de maatregelen uit de enveloppe 2021/22 en 834 mio uit de enveloppe 2023/24). Maar daar boven op werden ter uitvoering van het regeerakkoord de minimumuitkeringen sterk verhoogd. Voor de tak waarvoor ik rechtstreeks bevoegd ben, betekende dat dat er voortaan minimumbedrag is van de uitkering voor primaire arbeidsongeschiktheid vanaf de derde maand PAO terwijl dat vroeger pas vanaf de zevende maand PAO het geval was.

### **Verhoging fietsvergoeding**

In uitvoering van het fietsplan BeCyclist hebben de sociale partners zich gebogen over een veralgemening

une généralisation de l'indemnité vélo dans le secteur privé. Le 24 janvier 2023, les partenaires sociaux au sein du Conseil national du travail ont conclu une CCT supplétive (CCT n° 164) pour les salariés du secteur privé qui n'ont actuellement pas encore droit à une indemnité vélo spécifique pour leurs déplacements domicile-travail à vélo. Cette CCT est entrée en vigueur le 1<sup>er</sup> mai 2023. Afin d'encourager davantage l'utilisation du vélo pour les déplacements domicile-travail, nous augmenterons également à 0,35 euros/km le montant maximal de l'indemnité kilométrique exonéré de cotisations sociales à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2024.

### 3. Financement garanti

#### *Financement alternatif*

Le mécanisme de financement alternatif compense les pertes de recettes dues à la réduction des cotisations ONSS au niveau fédéral ayant un impact structurel. Compte tenu des fortes fluctuations des recettes (estimées) de la TVA et du précompte mobilier durant la crise sanitaire (2021-2023), le montant du financement alternatif a été exprimé (dans la loi) sous la forme d'un montant forfaitaire, sur proposition du Comité de gestion de la Gestion globale.

Dans ce cadre, le coût des réductions de cotisations ayant un impact structurel sur les recettes de la sécurité sociale qui ont été mises en place dans les années 2021, 2022 et 2023 (y compris la diminution des recettes découlant de la réforme de la CSSS) a été systématiquement ajouté au montant de base (obtenu en application de l'article 6 de la loi du 18 avril 2017 portant réforme du financement de la sécurité sociale).

À présent que les effets majeurs de la crise du COVID-19 (et de la guerre en Ukraine) sur les recettes estimées de la TVA et du Pr. M. sont derrière nous, nous reviendrons au dispositif de base de la loi précitée, à savoir une expression des montants en pourcentage des recettes de la TVA et du Pr. M.

Dans ce cadre – comme cela a également été le cas, comme indiqué ci-dessus, pendant la période des montants forfaitaires – les mesures ayant un impact structurel sur les recettes des contributions seront incorporées dans ce pourcentage.

#### *Lutte contre le dumping social et la fraude sociale*

Comme convenu dans l'accord de gouvernement, nous prévoyons aussi dans le budget 2024 un nouveau renforcement de la lutte contre la fraude sociale, le dumping social et la traite des êtres humains.

van de fietsvergoeding in de private sector. Op 24 januari 2023 hebben de sociale partners in de Nationale Arbeidsraad een suppletieve cao (cao nr. 164) gesloten voor de werknemers uit de privésector die momenteel nog geen recht hebben op een specifieke fietsvergoeding voor hun woon-werkverplaatsingen met de fiets. Deze CAO is van kracht vanaf 1 mei 2023. Om het gebruik van de fiets voor woon- werkverkeer nog meer te stimuleren, verhogen we vanaf 1 januari 2024 ook het maximale bedrag van de kilometervergoeding dat vrijgesteld is van sociale bijdragen naar 0,35 euro/km.

### 3. Gewaarborgde financiering

#### *Alternatieve financiering*

Het mechanisme van de alternatieve financiering compenseert de minderontvangsten ingevolge de federale RSZ-bijdragenvermindering met structurele impact. Gelet op de sterke fluctuaties van de (geraamde) ontvangsten aan BTW en Roerende voorheffing tijdens de periode van de COVID-crisis (2021-2023) werd het bedrag van de Alternatieve Financiering op voorstel het Beheerscomité van het Globaal Beheer uitgedrukt (in de wet) als een forfaitair bedrag.

Daarbij werd de kost van de bijdragenverminderingen met een structurele impact op de inkomsten van de sociale zekerheid die werden ingevoerd in de jaren 2021, 2022 en 2023 (inclusief de minderopbrengst van de hervorming van de BBSZ) systematisch toegevoegd aan het basisbedrag (dat werd bekomen door toepassing van het artikel 6 van de wet houdende hervorming van de financiering van de sociale zekerheid van 18 april 2017).

Nu de sterke impact van de COVID- (en Oekraïne-) crisis op de geraamde ontvangsten van BTW en OR voorbij is, zullen we terugkeren na de basisregeling uit voormelde wet, namelijk een uitdrukking van de bedragen als een percentage van de BTW en RV- ontvangsten.

Daarbij zullen – zoals dat, zoals gezegd, ook gebeurde tijdens de periode van forfaitaire bedragen – de maatregelen met een structurele impact op de bijdragenontvangsten, verwerkt worden in dat percentage.

#### *De aanpak van sociale dumping en sociale fraude*

Zoals afgesproken in het regeerakkoord versterken we ook in de begroting 2024 opnieuw de strijd tegen sociale fraude, sociale dumping en mensenhandel.

Durant cette législature, nous avons pris diverses mesures, entrepris diverses actions et débloquent les crédits nécessaires afin de recruter 224 inspecteurs supplémentaires, dont 71 à l'ONSS, en vue de renforcer cette lutte.

Par conséquent, les recettes provenant de la lutte contre la fraude sociale sont en constante augmentation. Pour le 1<sup>er</sup> semestre 2023, le SIRS a fait état de 234,85 millions d'euros de régularisations dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale et le dumping social.

Les phénomènes de fraude sociale sont complexes. Aucun service ne peut s'y attaquer seul. La coopération est nécessaire à différents niveaux et avec tous les partenaires impliqués. Chacun peut jouer un rôle et doit prendre ses responsabilités pour protéger notre modèle social.

Les **Plans pour une concurrence loyale** dans lesquels les services d'inspection sociale, le SIRS, les partenaires sociaux et les ministres compétents s'accordent sur des actions afin de gérer ensemble la lutte contre la fraude dans certains secteurs sont un bon exemple de coopération.

Les négociations relatives à de nouveaux PCL avec les secteurs du nettoyage, du déménagement, du transport, de la construction et de la viande ont abouti ou sont en bonne voie. Ces plans seront signés à court terme.

Mes collègues Dermagne, Clarinval et moi-même nous concerterons dans les prochains mois avec **5 secteurs supplémentaires (secteur du métal, secteurs verts, Horeca, gardiennage et électrotechnique)** en vue de conclure de nouveaux PCL pour ces secteurs.

Afin de renforcer la **coopération entre les services d'inspection sociale et différentes administrations**, nous actualisons également différents protocoles de coopération.

Enfin, nous améliorons également l'échange de données entre la police et les services d'inspection sociale en exécutant l'article 44/11/9 de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police.

Dans ce budget, je mets également l'accent une fois de plus sur un renforcement des services d'inspection. Nous avons libéré les crédits nécessaires afin de recruter au total 50 inspecteurs en 2024.

Tijdens deze legislatuur hebben we verschillende maatregelen en acties ondernomen en de nodige kredieten vrijgemaakt om 224 extra inspecteurs, waarvan 71 bij de RSZ, aan te werven om deze strijd te versterken.

De opbrengsten uit de strijd tegen sociale fraude blijven dan ook gestaag toenemen. Voor het 1<sup>e</sup> semester 2023 heeft de SIOD voor 234,85 mio euro aan regularisaties in de strijd tegen sociale fraude en sociale dumping gerapporteerd.

Sociale fraudefenomenen zijn complex. Geen enkele dienst kan dit alleen aanpakken. Samenwerking is noodzakelijk op verschillende niveaus en met alle betrokken partners. Iedereen kan een rol spelen en moet zijn verantwoordelijkheid opnemen om ons sociaal model te beschermen.

Een mooi voorbeeld van samenwerking zijn de **Plannen voor Eerlijke Concurrentie** waarin de sociale inspectiediensten, de SIOD, de **sociale partners** en de bevoegde ministers acties afspreken om de strijd tegen fraude in bepaalde sectoren samen aan te pakken.

Met de schoonmaak-, de verhuis-, de transport-, de bouw- en de vleessector zijn de onderhandelingen over nieuwe PEC afgerond of bijna afgerond. De plannen zullen op korte termijn ondertekend worden.

Mijn collega's Dermagne, Clarinval en ikzelf overleggen de komende maanden met **5 bijkomende sectoren (metaalsector, groene sectoren, Horeca, bewaking en elektrotechniek)** met als doel voor deze sectoren nieuwe PEC's te ondertekenen.

Om de **samenwerking tussen de sociale inspectiediensten en verschillende administraties** te versterken, actualiseren we ook verschillende samenwerkingsprotocollen.

Tot slot verbeteren we ook de gegevensuitwisseling tussen de politie en de sociale inspectiediensten door artikel 44/11/9 van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt uit te voeren.

Ook in deze begroting zet ik opnieuw in op een versterking van de inspectiediensten. We hebben de nodige kredieten vrijgemaakt om in 2024 in totaal 50 inspecteurs aan te werven.

29 inspecteurs sociaux seront recrutés en 2024 pour le contrôle et le suivi des actions et mesures prévues dans les PCL, les protocoles et l'accord.

Outre ce renforcement du corps d'inspection, nous veillerons au remplacement, dès septembre 2024, des 18 inspecteurs qui partent **à la retraite** en 2025. Nous anticipons donc et nous évitons ainsi les manques "classiques" qui découlent souvent de la procédure de recrutement.

Nous renforçons également **la lutte contre la fraude sociale grave et organisée** en recrutant 3 inspecteurs supplémentaires pour la Cellule mixte de soutien.

Enfin, nous faisons également une priorité du respect de l'obligation actuelle d'utiliser une "caisse blanche" dans l'Horeca.

Le Code pénal social intègre deux sanctions supplémentaires: une sanction de niveau 3 pour non-utilisation d'un système de caisse enregistreuse, si celle-ci est nécessaire en vertu de dispositions fiscales, et une sanction de niveau 5 si cette non-utilisation découle d'une volonté délibérée.

L'introduction de cette infraction dans le Code pénal social permet aux services d'inspection sociale compétent de contrôler le respect de cette obligation, ce qui accroît le risque de se faire prendre et l'effet dissuasif.

Par ailleurs, seul l'ONSS a actuellement accès aux données de la "caisse blanche", et ce uniquement pour le contrôle de l'octroi de la réduction des cotisations ONSS pour 5 salariés permanents à temps plein dans des établissements Horeca équipés d'une caisse blanche.

Nous élargirons l'accès à ces données à tous les services d'inspection et nous permettrons d'autres finalités, comme le contrôle de la durée et de l'heure des prestations de travail.

#### 4. Modernisation de la sécurité sociale

##### **Harmonisation de la réglementation sur les chèques sociaux (chèques sport/culture)**

En collaboration avec le ministre de l'Économie, nous avons chargé nos administrations d'examiner la réglementation existante en matière de chèques sport/culture. Sur cette base, un certain nombre de propositions ont été retenues qui pourraient améliorer la réglementation existante et la rendre plus conforme

In 2024 zullen voor de controle en opvolging van acties en maatregelen voorzien in de PEC's, de protocollen en het Akkoord, 29 sociaal inspecteurs worden aangeworven.

Naast deze versterking van het inspectiekorps zorgen we ervoor dat de 18 inspecteurs die in 2025 met **pensioen** zullen gaan reeds in september 2024 **vervangen** worden. We kijken dus vooruit en vermijden zo de "klassieke" gaten die vaak vallen door de aanwervingsprocedure.

We versterken ook **de strijd tegen de ernstige en georganiseerde sociale fraude** door 3 bijkomende inspecteurs aan te werven voor de Gemengde Ondersteuningcel.

Tot slot maken we ook een prioriteit van de naleving van bestaande verplichting in de HORECA om een 'witte kassa' te gebruiken.

In het Sociaal Strafwetboek worden twee bijkomende sancties ingevoerd: een sanctie van niveau 3 voor het niet gebruiken van een geregistreerd kassasysteem, indien dit ingevolge de fiscale bepalingen noodzakelijk is en een sanctie van niveau 5 indien dit niet gebruiken "wetens en willens" gebeurt.

Door deze overtreding in het Sociaal Strafwetboek op te nemen, kunnen de bevoegde sociale inspectiediensten toezicht houden op de naleving van deze verplichting, waardoor het risico om betrappt te worden en het afschrikkend effect toeneemt.

Bovendien zijn de gegevens van de "witte kassa" momenteel enkel toegankelijk voor de RSZ, en enkel voor het controleren van correcte de toekenning van de RSZ-bijdragevermindering voor 5 vaste voltijdse werknemers in horecazaken met een witte kassa.

We zullen de toegang tot deze gegevens uitbreiden naar alle inspectiediensten en andere doeleinden mogelijk maken, zoals het controleren van de duur en het tijdstip van de arbeidsprestaties.

#### 4. Modernisering van de sociale zekerheid

##### **Harmonisatie van de regelgeving inzake sociale cheques (sport/cultuurcheques)**

In samenwerking met de minister van Economie hebben we onze administraties opgedragen om de bestaande regelgeving betreffende de sport/cultuurcheques te onderzoeken. Op basis daarvan zijn een aantal voorstellen weerhouden die de bestaande regelgeving kunnen verbeteren en beter afstemmen op de evoluties

aux évolutions des chèques-repas et des écochèques, dans le but de moderniser et d'améliorer le système existant, sans toutefois y apporter des modifications fondamentales. Les projets de textes législatifs ont été soumis au Conseil national du Travail.

### **Statuts spéciaux**

Suite à la décriminalisation du **travail du sexe**, j'ai chargé mon administration de prendre les mesures nécessaires pour assurer une protection adéquate en matière de sécurité sociale aux travailleurs du sexe. Une nouvelle législation censée permettre le travail du sexe sous contrat de travail avec une protection spécifique liée au statut particulier des travailleurs du sexe a été transmise pour avis aux organismes les plus variés afin d'aboutir, en collaboration avec le ministre du Travail et le ministre des Indépendants, à un projet de loi soutenu par l'ensemble des parties concernées. En ce qui concerne les maladies professionnelles, une étude est menée par Fedris pour surveiller le risque accru de maladies infectieuses en tant que maladies professionnelles. Un premier rapport intermédiaire a été remis en juillet et sa finalisation est prévue pour octobre 2023. Ce rapport servira de base à l'évaluation des actions nécessaires.

Une réforme majeure des règles particulières de sécurité sociale s'appliquant aux travailleurs des arts a été déclenchée au moyen d'un processus participatif. Il existe plusieurs dynamiques spécifiques qui font que le travail dans les arts est très différent du travail sur le marché du travail classique. Ces dernières années, le travail dans les arts s'est caractérisé par une augmentation des emplois atypiques, des revenus faibles et irréguliers, des conditions de travail basées sur des projets et un travail invisible, des projets sous-financés, des différences de politiques de financement entre les communautés compétentes, l'absence de pratiques équitables et de conventions collectives à l'échelle du secteur, un accès difficile à un emploi stable pour les travailleurs des arts débutants, des emplois multiples et un paysage administratif complexe...

Le cadre juridique a été mis en place par la loi du 16 décembre 2022 et l'arrêté royal du 13 mars 2023. À partir de 2024, "l'attestation du travail des arts" devient le nouvel instrument central. Cette attestation sera une carte d'accès unique, finement maillée, à notre sécurité sociale pour chaque travailleur des arts. Elle leur donnera accès au régime de sécurité sociale des travailleurs salariés, tout en leur permettant de continuer à travailler de manière autonome dans le cadre de contrats *1bis* (contrats du travail des arts). Sont également associés à l'attestation: un vaste régime primostarter pour les

van de maaltijd- en ecocheques, met als doelstelling de bestaande regeling te actualiseren en te verbeteren, zonder echter fundamenteel aan het stelsel aanpassingen aan te brengen. De ontwerpen van regelgevende teksten zijn voorgelegd aan de Nationale Arbeidsraad.

### **Bijzondere statuten**

Na de decriminalisering van **sekswerk** heb ik mijn administratie gelast om de nodige stappen te ondernemen zodat voldoende sociale zekerheidsbescherming kan gegarandeerd worden voor sekswerkers. Een nieuwe wetgeving die sekswerk onder arbeidsovereenkomst mogelijk moet maken, met een specifieke bescherming gelinkt aan de bijzonderheden van het statuut van sekswerkers, ligt voor advies bij de meest uiteenlopende instanties om te komen tot een gedragen wetontwerp samen met de minister van Werk en de minister van Zelfstandigen. Wat beroepsziekten betreft, voert Fedris een studie uit om het verhoogd risico op infectieziekten als beroepsziekten te monitoren. Een eerst tussentijds rapport werd opgeleverd in juli en de finalisatie is voorzien voor oktober 2023, op basis waarvan de nodig acties geëvalueerd zullen worden.

Wat de **kunstwerkers** betreft, werd er een belangrijke hervorming van hun bijzondere regels in de sociale zekerheid in gang gezet door middel van een participatief proces. Er zijn verschillende specifieke dynamieken die maken dat het werken in de kunsten danig verschilt van werk op de reguliere arbeidsmarkt. Het werk in de kunsten wordt de laatste jaren gekenmerkt door een toename van niet-standaard jobs, lage en onregelmatige inkomens, projectmatige arbeidscondities en onzichtbaar werk, ondergefinancierde projecten, verschillen in financieringsbeleid tussen de bevoegde gemeenschappen, gebrek aan sectorbrede fair practices en collectieve afspraken, moeizame toegang tot stabiel werk voor startende kunstwerkers, multi-job holding en een complex administratief landschap.

Het wettelijke kader werd tot stand gebracht met de wet van 16 december 2022 en het koninklijk besluit van 13 maart 2023. Het zogenoemde "kunstwerkattest" wordt vanaf 2024 het nieuwe centrale instrument. Dat attest wordt een unieke en fijnmazige toegangskaat tot onze sociale zekerheid voor elke kunstwerker. Het geeft toegang tot het socialezekerheidsstelsel voor werknemers, en toch de mogelijkheid om autonoom te blijven werken via *1bis* contracten (kunstwerkcontracten). Ook aan het attest gekoppeld: een uitgebreide primostartersregeling voor zelfstandigen, een gunstig fiscaal regime op

indépendants, un régime fiscal favorable sur les droits d'auteur, peut-être aussi une allocation du travail des arts et enfin d'éventuelles dispositions futures.

L'attestation du travail des arts sera délivrée par une nouvelle Commission du travail des arts, qui constituera une porte d'entrée unique. Cette nouvelle commission sera composée pour moitié d'experts du secteur, ce qui représente un grand changement par rapport à l'ancienne Commission artistes. En effet, l'égalité de traitement de tous les travailleurs des arts est désormais garantie, de même qu'une évaluation professionnelle basée sur l'expertise et la connaissance des pratiques artistiques du secteur. Le processus de composition de la commission du travail des arts est en cours. Cet été, pour la première fois, des fédérations des arts ont été reconnues par arrêté ministériel. Les fédérations reconnues ont pu formuler des avis concernant des experts pour la commission. Les administrations concernées et les partenaires sociaux ont transmis leur avis sur l'affectation de leurs sièges au sein de la Commission. La nouvelle commission sera constituée sur la base de ces avis et elle débutera officiellement ses activités en janvier 2024. Dans l'évaluation des dossiers de demande, la Commission tiendra compte de l'ensemble des aspects d'une carrière professionnelle dans les arts, y compris le travail invisible et non rémunéré. Il s'agit là aussi d'une innovation majeure que j'ai instaurée.

Un nouveau site web et une plateforme numérique seront lancés à la fin de cette année, en même temps que la nouvelle Commission du travail des arts. La réforme, dans laquelle nous avons investi tant d'énergie entrera donc intégralement en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2024 et, à partir de ce moment, les premières demandes d'attestation du travail des arts pourront arriver. Cette attestation donnera accès à des régimes spécifiques de sécurité sociale, pour autant que les conditions propres à chaque régime soient remplies.

Dans le domaine des arts amateurs, une possibilité de rémunération des prestations artistiques facilement accessible et simple à utiliser sera disponible dès cette date: l'indemnité des arts en amateur, qui se distingue clairement de la rémunération professionnelle dans le secteur des arts, et à laquelle sera désormais associée une cotisation sociale.

Le gouvernement a également réalisé des avancées dans d'autres domaines pour les travailleurs du secteur artistique et culturel. Le maintien de la TVA à 6 % sur les services et biens culturels devrait apporter l'oxygène nécessaire au secteur. Des procédures de recrutement plus transparentes pour les administrateurs des institutions culturelles fédérales ont conduit à des appels à candidatures publics pour les organes d'administration

auteursrechten, mogelijk ook een kunstwerkuitkering en tot slot eventuele toekomstige regelingen.

Het Kunstwerkattest zal worden toegekend door een nieuwe Kunstwerkcommissie, die de unieke toegangspoort zal zijn. Deze nieuwe Commissie zal voor de helft bestaan uit deskundigen uit de sector, wat een grote verandering is ten opzichte van de oude Kunstenaarscommissie. Gelijke behandeling van alle kunstwerkers is nu namelijk gegarandeerd, net zoals een deskundige beoordeling vanuit expertise en kennis over de artistieke praktijken in de sector. Momenteel is de procedure tot samenstelling van de Kunstwerkcommissie aan de gang. Deze zomer werden voor het eerst kunstfederaties erkend bij ministerieel besluit. De erkende federaties hebben adviezen kunnen formuleren over deskundigen voor de commissie. Ook de betrokken administraties en de sociale partners hebben hun advies overgemaakt over de invulling van hun zetels in de commissie. Op basis van die adviezen zal de nieuwe commissie worden samengesteld. De nieuwe commissie zal in januari 2024 zijn werkzaamheden officieel opstarten. Bij de beoordeling van aanvraagdossiers zal de Commissie rekening houden met alle aspecten van een professionele loopbaan in de kunsten, waaronder onzichtbaar en onbetaald werk. Ook dat is een belangrijke vernieuwing die ik heb geïntroduceerd.

Een nieuwe website en een digitaal platform zullen aan het einde van dit jaar, samen met de nieuwe Kunstwerkcommissie, worden gelanceerd. De hervorming waarin we zoveel energie hebben geïnvesteerd, zal op één januari 2024 dus helemaal in werking treden en vanaf dan kunnen de eerste aanvragen voor een kunstwerkattest binnenkomen. Dit attest zal toegang geven tot specifieke socialezekerheidsstelsels, op voorwaarde dat aan de specifieke voorwaarden van elk stelsel is voldaan.

Binnen de amateurkunsten zal vanaf die dag gebruik kunnen worden gemaakt van een laagdrempelige en gebruiksvriendelijke vergoedingsmogelijkheid voor artistieke prestaties; de amateurkunstenvergoeding, die zich duidelijk onderscheidt van professionele vergoedingen in de kunstensector, en waaraan voortaan een sociale bijdrage zal zijn gekoppeld.

De regering heeft ook op andere terreinen vooruitgang geboekt voor kunst- en cultuurwerkers. De vrijwaring van de 6 % BTW op diensten en goederen in cultuur moet de nodige zuurstof in de sector garanderen. Meer transparante aanwervingsprocedures voor bestuurders van de federale culturele instellingen hebben geleid tot publieke oproepen tot kandidaten voor bestuursorganen van deze instellingen. We kwamen ook tot hervormingen

de ces institutions. Nous sommes également parvenus à des réformes et à des accords sur les droits d'auteur, par rapport aux travailleurs des arts titulaires de droits. La transposition de la directive européenne sur le marché unique numérique a modernisé notre législation sur les droits d'auteur et a conduit, entre autres, à un droit voisin pour les journalistes/éditeurs et à un droit de rémunération incessible pour les artistes titulaires de droits. Cette transposition belge est considérée comme une étape importante par les artistes concernés. Le dossier "copie privée", qui était bloqué depuis des années, a été débloqué par ce gouvernement. En effet, nous avons facilité la conclusion d'un accord à ce sujet entre Auvibel, Agoria et Testachats. Nous sommes également parvenus à un accord avec les sociétés de gestion collective sur la contribution des pouvoirs publics en matière de "musique sur le lieu de travail", à hauteur de 1,7 million d'euros pour les années 2016-2021 et de 435.000 euros par an à l'avenir.

Ce gouvernement s'est donc attelé à renforcer la situation socioéconomique des travailleurs des arts dans notre pays. Avec mes collègues, je suis fier d'affirmer que ce bilan est source d'inspiration pour de nouvelles réformes. Depuis ce printemps, par exemple, nous animons un groupe de travail technique sur les conditions de travail et les accords sectoriels. Dans ce groupe de travail, nous encourageons les fédérations des arts, partenaires sociaux, administrations et experts à formuler des propositions conceptuelles afin d'améliorer les conditions de travail, tant pour les travailleurs des arts salariés qu'indépendants. J'attends avec impatience la note conceptuelle que ce groupe de travail technique produira. Elle pourrait servir de base à de futures réformes.

J'ai par ailleurs œuvré à la réforme et à la modernisation du traitement social des droits d'auteur. À la demande des employeurs et des secrétariats sociaux, nous avons déplacé du 30 juin 2023 au 31 décembre 2024 le délai de déclaration des anciens droits d'auteur et droits voisins.

Je me réjouis que lors de la confection de ce budget, nous ayons ancré structurellement à partir de 2024 le régime temporaire de 2023 pour le travail saisonnier dans l'agriculture et l'horticulture.

Grâce à une compensation des pouvoirs publics, les partenaires sociaux peuvent en effet augmenter les salaires minimums des ouvriers saisonniers. Leur pouvoir d'achat s'en trouve renforcé. Il s'agit d'une revendication de longue date des partenaires sociaux. Nous améliorons également la flexibilité et réduisons la complexité administrative pour les employeurs dans l'agriculture et l'horticulture en harmonisant et en uniformisant le nombre de jours de travail saisonnier.

en akkoorden rond auteursrechten, in functie van recht-hebbende kunstwerkers. De omzetting van de Europese richtlijn Digital Single Market moderniseerde onze auteursrechtelijke wetgeving en leidde onder meer tot een naburig recht voor journalisten/uitgevers en tot een onoverdraagbaar vergoedingsrecht voor rechthebbende artiesten. Deze Belgische omzetting wordt door de betrokken kunstenaars gezien als een mijlpaal. In het dossier van de "Thuiskopie", dat al jaren vastzat, zorgde deze regering voor een deblokkering. We faciliteerden namelijk een akkoord daarover tussen Auvibel, Agoria en Testaankoop. We kwamen ook tot een akkoord met de collectieve beheersvennootschappen rond de overheidsbijdrage voor "muziek op de werkvloer", voor 1,7Meuro voor de jaren 2016-2021 en naar de toekomst 435K/jaar.

Deze regering ging dus aan de slag om de socio-economische positie van kunstwerkers in ons land te versterken. Samen met mijn collega's durf ik met trots te beweren dat dit bilan de inspiratie is voor verdere hervormingen. Zo faciliteren we sinds dit voorjaar een technische werkgroep rond arbeidsomstandigheden en sectorale akkoorden. In die werkgroep sporen we kunstfederaties, sociale partners, administraties en experten aan om te komen tot conceptuele voorstellen om de arbeidsomstandigheden te verbeteren, zowel voor werknemers als voor zelfstandige kunstwerkers. Ik kijk uit naar de conceptuele nota die deze technische werkgroep zal voortbrengen. Mogelijk vormt ze de basis voor toekomstige hervormingen.

Ik heb bovendien gewerkt aan de hervorming en modernisering van de sociale behandeling van auteursrechten. Op vraag van de werkgevers en sociale secretariaten hebben we de meldingstermijn voor oudere auteursrechten en naburige rechten verplaatst van 30 juni 2023 naar 31 december 2023.

Ik ben verheugd dat we tijdens deze begrotingsopmaak de tijdelijke regeling voor de seizoensarbeid in de land- en tuinbouw voor 2023 structureel verankerd hebben vanaf 2024.

Dankzij een compensatie vanuit de overheid kunnen de sociale partners immers de minimumlonen van seizoenarbeiders verhogen. Hun koopkracht wordt dus versterkt. Een jarenlange vraag van de sociale partners. We verbeteren ook de flexibiliteit en we verlagen de administratieve complexiteit voor de werkgevers in de land- en tuinbouw door het aantal dagen seizoensarbeid te harmoniseren en te uniformiseren.



En période d'incertitude, nous contribuons ainsi à la compétitivité du secteur agricole et horticole dans notre pays.

Enfin, dans le cadre du dernier conclave budgétaire, il a été décidé d'apporter quelques ajustements fondamentaux aux règles relatives aux flexi-jobs.

Le cadre des flexi-jobs sera adapté sur un certain nombre de points importants:

— Le barème des salaires minimaux sectoriels s'applique désormais. Cela renforce le pouvoir d'achat de ceux qui optent pour un flexi-job et devrait mettre fin à la concurrence déloyale vis-à-vis de l'emploi "classique" (Seul le secteur de Horeca est exempté de cette mesure; il s'agit du secteur initial du flexi-job, où le coût salarial est très sensible).

— Les cotisations sociales patronales passent de 25 % à 28 %. Nous renforçons ainsi le financement de la sécurité sociale sans impacter le salaire net du travailleur.

— L'exonération fiscale sera limitée à 12.000 euros par an pour les non-pensionnés. Les travailleurs salariés qui atteignent ce plafond en seront informés de manière proactive;

— De nombreuses restrictions techniques seront mises en place afin de lutter contre le remplacement des emplois classiques par des flexi-jobs;

— enfin, il est également précisé que toutes les conditions en matière de sécurité, de formation et de compétence professionnelle sont identiques à celles applicables aux travailleurs classiques. Tous les travailleurs doivent pouvoir compter sur un lieu de travail sûr et les clients et les citoyens sur un service de qualité.

On ne touche pas au principe selon lequel les prestations dans le cadre des flexi-jobs permettent de renforcer la constitution de droits sociaux. À cet égard, il n'y a pas de distinction entre le flexi-job et le travail "classique".

Pour faire face aux pics d'activité et aux pénuries sur le marché du travail, le gouvernement a décidé d'ajouter 3 nouvelles possibilités de recours aux flexi-jobs, en plus des secteurs existants:

— une liste de nouveaux secteurs, déterminés par CP ou code NACE, avec des possibilités d'opt-out pour les partenaires sociaux sectoriels;

— une liste restreinte de secteurs pour lesquels les entités fédérées peuvent demander un opt-in;

In tijden van onzekerheid dragen we dus ons steentje bij aan de competitiviteit van de land- en tuinbouwsector in ons land.

In het kader van het voorbije begrotingsconclaaf, werd tot slot beslist om een aantal fundamentele aanpassingen door te voeren aan de regels inzake flexi-jobs.

Het kader voor de flexijobs wordt aangepast op een aantal belangrijke punten:

— Het sectorale minimumloonbarema zal voortaan van toepassing zijn. Dit versterkt de koopkracht van wie voor een flexi-job kiest en moet de oneerlijke concurrentie ten opzichte van reguliere tewerkstelling stoppen (enkel de horeca is hiervan uitgezonderd; het gaat om de oorspronkelijke sector voor de flexijobs waar de loonkost zeer gevoelig is).

— de sociale bijdragen voor de werkgever worden verhoogd van 25 % naar 28 %. Zo versterken we de financiering van de sociale zekerheid zonder impact op het nettoloon van de werknemer.

— De fiscale vrijstelling wordt beperkt tot 12.000 euro per jaar voor niet-gepensioneerden. Werknemers die deze grens bereiken, zullen hier proactief over worden ingelicht;

— Er komen heel wat technische beperkingen om de vervanging van gewone tewerkstelling tegen te gaan;

— Er wordt tot slot ook duidelijk gemaakt dat alle voorwaarden inzake veiligheid, opleiding en beroepsbekwaamheid dezelfde zijn als voor reguliere werknemers. Alle werknemers moeten kunnen rekenen op een veilige werkplek en de klanten en burgers op een kwalitatieve dienstverlening.

Waarom niet wordt geraakt is dat de prestaties in het kader van flexijobs nog steeds toelaten om de opbouw van sociale rechten te versterken. Op dat vlak is er geen onderscheid gemaakt tussen flexiwerk en "regulier" werk.

Om pieken inzake werk en krapte op de arbeidsmarkt aan te pakken, besliste de regering om boven op de bestaande sectoren 3 nieuwe mogelijkheden toe te voegen om gebruik te maken van flexijobs:

— een lijst met nieuwe sectoren, bepaald via PC of NACE-code, met mogelijkheid tot opt-out voor de sectorale sociale partners;

— een beperkte lijst met sectoren, waar de deelstaten kunnen vragen voor een opt-in;

— une possibilité d'opt-in pour les autres secteurs à la demande unanime des partenaires sociaux sectoriels.

Ce nouveau cadre fera l'objet d'une évaluation détaillée au bout de deux ans.

## 5. Gouvernance et gestion paritaire

### *Une culture du suivi et de l'évaluation*

Au cours des dernières périodes de crise, les données ont été essentielles pour éviter de naviguer à l'aveuglette dans des circonstances sans précédent. Mais même dans des eaux un peu plus calmes, les données et justification empirique restent essentielles pour une politique efficace et efficiente. Je soutiens donc la poursuite de la coopération entre les institutions fédérales au sein du groupe de travail Social Impact Crises, lancé dans le cadre de COVID, et j'invite le groupe de travail à continuer à surveiller la situation socio-économique.

Il est également crucial d'investir dans le développement de techniques de nowcasting qui permettent d'améliorer le retard des indicateurs sociaux par rapport aux événements actuels. Au niveau européen, Eurostat joue un rôle de pionnier dans ce domaine avec ses Flash Estimates d'indicateurs sociaux. À ma demande, le SPF Sécurité sociale suivra de près et soutiendra les développements européens en matière de prévisions immédiates. Il examinera comment le nowcasting peut être utilisées pour surveiller l'efficacité de la protection sociale et réaliser des évaluations préparatoires de l'impact des politiques. Cela me permettra de fonder ma politique sur des données et des analyses objectives.

En outre, les sources de données administratives restent extrêmement importantes pour fournir des informations opportunes au gouvernement. Cela se fait bien sûr, dans le respect strict de la confidentialité et de la vie privée. C'est particulièrement le cas pour le Datawarehouse sur le marché du travail et la protection sociale (DWH AM&SB) de la Banque Carrefour de la sécurité sociale (BCSS), mais d'autres sources de données administratives constituent également une source d'information cruciale pour la préparation, le suivi et éventuellement l'ajustement des politiques. Cela concerne tant les administrations compétentes que les experts académiques. C'est pourquoi je soutiens l'intention du SPF Sécurité sociale, en concertation avec les autres administrations et parties prenantes concernées, d'élaborer une note stratégique sur le développement du suivi de la politique sur la base entre autres de données administratives.

— een mogelijkheid voor de andere sectoren tot opt-in op eensluidende vraag van de sectorale sociale partners;

Na 2 jaar komt er een uitgebreide evaluatie van dit nieuwe kader.

## 5. Governance en paritair beheer

### *Een cultuur van monitoring en evaluatie*

Gedurende de voorbije crisisperiodes waren data van groot belang om niet blind te varen in ongekende omstandigheden. Maar ook in ietwat rustiger vaarwater blijven data en een empirische onderbouwing essentieel voor effectief en efficiënt beleid. Ik ondersteun daarom de verderzetting van de samenwerking tussen federale instellingen in de WG Social Impact Crises, die onder COVID-19 werd opgestart en nodig de Werkgroep uit om de sociaaleconomische situatie verder te monitoren.

Het is ook van groot belang dat geïnvesteerd wordt in de ontwikkeling van nowcasting-technieken die de achterstand van sociale indicatoren op de actualiteit kunnen verbeteren. Op Europees niveau speelt Eurostat met haar Flash Estimates van sociale indicatoren op dit vlak een voortrekkersrol. De FOD Sociale Zekerheid zal op mijn vraag de Europese ontwikkelingen inzake nowcasting op de voet volgen en ondersteunen. Ze onderzoekt hoe nowcasting ingezet kan worden voor de monitoring van de doelmatigheid van de sociale bescherming en het uitvoeren van voorbereidende beleidsimpactevaluaties. Dit zal mij toelaten om mijn beleid te onderbouwen met objectieve cijfers en analyses.

Verder blijven administratieve gegevensbronnen uitermate belangrijk voor de toevoer van tijdige informatie naar het beleid toe. Dit uiteraard onder strikte voorwaarden en met respect voor de privacy. Dit is in het bijzonder het geval voor het Datawarehouse Arbeidsmarkt en Sociale Bescherming (DWH AM&SB) van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ), maar ook andere bronnen van administratieve gegevens zijn een cruciale bron van informatie voor het voorbereiden, opvolgen, en eventueel bijsturen van het beleid. Dit zowel door de bevoegde administraties, als door academische experts. Daarom ondersteun ik de intentie van de FOD Sociale Zekerheid om, in overleg met andere betrokken administraties en stakeholders, een strategische nota uit te werken over de ontwikkeling van de monitoring van het beleid aan de hand van onder andere administratieve gegevens.

### **Pacte pluriannuel conclu avec les organismes assureurs**

À la demande du secteur mutualiste, un projet de loi est en cours d'examen au Parlement afin de mettre un terme à la possibilité pour les unions nationales de mutualités d'offrir un service d'épargne prénuptiale, dont les conditions ne correspondent plus aux conceptions sociétales de notre temps. Il va de soi que seules les nouvelles affiliations seront interdites, les contrats déjà souscrits devant bien entendu être honorés jusqu'à leur terme.

En collaboration avec l'Office de contrôle et le secteur mutualiste, un accent important sera à nouveau mis sur l'exécution du pacte d'avenir avec les organismes assureurs, en particulier en ce qui concerne la transparence financière et la poursuite de la professionnalisation des organes de gestion des entités mutualistes.

Dans ce cadre, l'arrêté royal qui doit exécuter la réforme de la transparence sur la collaboration des entités mutualistes avec les tiers sera finalisé et publié avant la fin de l'année, de manière à permettre un reporting selon les nouvelles règles en 2024 (qui couvrira exceptionnellement les années 2022 et 2023).

Par ailleurs, deux arrêtés royaux seront pris afin de définir les notions de "charte de gouvernance" et de "code déontologique" que les unions nationales de mutualités devront adopter et rendre applicables à l'ensemble des entités mutualistes qui leur sont affiliées, ainsi qu'un arrêté royal visant à déterminer les conséquences d'un retrait par une union nationale de l'agrément accordé à un membre du personnel dirigeant d'une mutualité.

Enfin, un arrêté royal sera adopté afin de revoir la répartition des frais de fonctionnement de l'Office de contrôle entre les différentes entités mutualistes, et ce dans le but de mieux correspondre à la charge de travail réelle de l'Office.

### **Réforme du mode de représentation du Conseil consultatif fédéral des aînés**

Des initiatives législatives ont été prises par moi-même et la ministre des Pensions pour réformer la représentation du Conseil consultatif fédéral des aînés (ceci par le biais de la loi du 16 avril 2023 modifiant la loi du 8 mars 2007 instituant un Conseil consultatif fédéral des aînés et de l'arrêté royal du 15 juin 2023 modifiant l'arrêté royal du 4 juin 2012 réglant la composition et le fonctionnement du Conseil consultatif fédéral des aînés).

### **Toekomstpact met de verzekeringsinstellingen**

Op vraag van de mutualistische sector ligt een wetsontwerp neer in het Parlement om een einde te maken aan de mogelijkheid voor de landsbonden van ziekenfondsen om een dienst voorhuwelijkssparen aan te bieden, waarvan de voorwaarden niet meer overeenstemmen met de huidige maatschappelijke opvattingen. Het spreekt voor zich dat enkel nieuwe aansluitingen verboden zullen worden en dat al gesloten overeenkomsten uiteraard nagekomen moeten worden tot hun afloop.

In samenwerking met de Controledienst en de mutualistische sector, zal er opnieuw nadruk gelegd worden op de uitvoering van het toekomstpact met de verzekeringsinstellingen en in het bijzonder met betrekking tot financiële transparantie en het nastreven van de professionalisering van de beheersorganen van de mutualistische entiteiten.

In dat kader zal het koninklijk besluit waarmee de hervorming moet uitgevoerd worden van de transparantie over de samenwerking van mutualistische entiteiten met derden, afgerond en voor het einde van het jaar bekendgemaakt worden, waardoor er een verslaggeving volgens de nieuwe regels kan plaatsvinden in 2024 (die uitzonderlijk de jaren 2022 en 2023 zal dekken).

Er zullen daarnaast twee koninklijke besluiten genomen worden om de begrippen "governance charter" en "deontologische code" te definiëren, die de landsbonden van ziekenfondsen zullen moeten aannemen en toepasbaar maken op alle mutualistische entiteiten die bij hen zijn aangesloten, alsook een koninklijk besluit om de gevolgen voor een landsbond te bepalen als die de erkenning intrekt die is toegekend aan een leidend personeelslid van een ziekenfonds.

Ten slotte zal er een koninklijk besluit aangenomen worden om de verdeling tussen de verschillende mutualistische entiteiten te herzien in de werkingskosten van de Controledienst, opdat ze beter in verhouding staan met de reële werklast van de Controledienst.

### **Hervorming van de vertegenwoordiging van de Federale Adviesraad voor Ouderen**

De wetgevende initiatieven werden door mij en de minister van Pensioenen genomen om de vertegenwoordiging van de Federale Adviesraad voor Ouderen te hervormen (dit via de wet 16 april 2023 tot wijziging van de wet van 8 maart 2007 tot oprichting van een Federale Adviesraad voor Ouderen en het koninklijk besluit van 15 juni 2023 houdende wijziging van het koninklijk besluit van 4 juni 2012 tot regeling van de samenstelling

En conséquence, on peut s'attendre à une amélioration du fonctionnement du Conseil consultatif et à la résolution des problèmes identifiés en réponse à l'absentéisme récurrent. Les démarches nécessaires sont en cours pour finaliser la phase de composition du Conseil consultatif dans sa nouvelle structure et commencer ses travaux dans les meilleurs délais.

## 6. Politique Sociale Internationale

### *Pour une Présidence belge du Conseil de l'Union européenne sociale et solidaire*

Le 1<sup>er</sup> janvier 2024 marque le début de six mois de la présidence belge du Conseil de l'Union européenne. Il s'agit d'une période unique au cours de laquelle notre pays assume une responsabilité importante dans l'organisation des travaux du Conseil de l'Union européenne et dans la conduite du processus décisionnel européen. En outre, la présidence belge coïncide avec la fin de la législature actuelle du Parlement européen et du mandat correspondant de l'actuelle Commission européenne Von der Leyen, un moment naturel de réflexion et d'anticipation à moyen terme.

La première tâche de notre présidence sera de faire aboutir les dossiers législatifs dans la filière EPSCO du Conseil et pour lesquels il nous restera moins de trois mois.

Dans le cadre des travaux du Conseil Emploi et Politique sociale (EPSCO), j'accorderai, en collaboration avec le ministre du Travail et suivant les exigences de la présidence espagnole, une attention particulière à la proposition de directive concernant les travailleurs de plateformes et à la révision éventuelle du règlement européen sur la coordination des systèmes de sécurité sociale. Ces deux initiatives contribueront à renforcer les règles européennes en matière de protection sociale et à les rendre plus équitables pour les travailleurs de plateformes d'une part et en ce qui concerne la libre circulation des personnes et des travailleurs d'autre part.

La seconde tâche de notre présidence sera d'apporter une contribution à l'agenda social de la prochaine Commission européenne jusqu'en 2030, en tenant compte des défis auxquels seront confrontés les États-providence européens.

Avec le ministre du Travail, je mettrai particulièrement l'accent sur l'impact de la réforme de la politique économique et budgétaire européenne sur la politique sociale, ainsi que sur l'importance, la valeur et la place des réformes et investissements sociaux durables. Ces

en van de werking van de Federale Adviesraad voor Ouderen). Hierdoor mogen we een verbetering van de werking van de adviesraad verwachten en komen we tegemoet aan de problemen die gesignaleerd werden naar aanleiding van terugkerend absentéisme. De nodige stappen worden genomen om de fase van samenstelling van de adviesraad in zijn nieuwe structuur te finaliseren en zijn werkzaamheden zo spoedig mogelijk op te starten.

## 6. Internationaal Sociaal Beleid

### *Naar een sociaal en solidair Belgisch voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie*

1 januari 2024 luidt de start in van 6 maanden Belgisch voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie. Het is een unieke periode waarin ons land een belangrijke verantwoordelijkheid draagt voor de organisatie van de werkzaamheden van de Raad van de Europese Unie en het aansturen van het Europees besluitvormingsproces. Bovendien valt het Belgische voorzitterschap samen met het aflopen van de lopende ambtstermijn van het Europees parlement en het bijhorende mandaat van de huidige Europese Commissie Von der Leyen, een natuurlijk moment voor reflectie en een blik vooruit op de middellange termijn.

De eerste opdracht binnen ons voorzitterschap zal zijn om de wetgevingsdossiers in de EPSCO raadsformatie van de Raad, waarvoor ons minder dan drie maanden tijd rest, tot een goed einde te brengen.

Binnen de werkzaamheden van de Raad Werkgelegenheid en sociaal beleid (EPSCO) zal ik, samen met de minister van Werk en in functie van de vorderingen van het Spaanse voorzitterschap, bijzondere aandacht besteden aan het voorstel voor een richtlijn betreffende platformwerknemers en de mogelijke herziening van de Europese verordening betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels. Deze twee initiatieven zullen de Europese regels inzake sociale bescherming sterker en eerlijker maken voor platformwerkers enerzijds en in het kader van het vrij verkeer van personen en werknemers anderzijds.

De tweede taak van ons voorzitterschap zal zijn om een bijdrage te leveren aan de sociale agenda van de volgende Europese Commissie voor de periode tot 2030, rekening houdende met de uitdagingen waarmee de Europese welvaartsstaten geconfronteerd worden.

Ik zal samen met de minister van Werk een bijzondere nadruk leggen op de impact van de hervorming van het Europees economisch en begrotingsbeleid op het sociaal beleid en over het belang, de waarde en de plaats van duurzame sociale investeringen en hervormingen.

éléments sont essentiels à la résilience de l'économie et de la société européennes, ainsi qu'à une croissance durable et inclusive. À cet effet, nous organisons, en concertation avec le ministre des Finances, une toute première réunion conjointe (JUMBO) entre les ministres des Finances et les ministres de l'Emploi et des Affaires sociales dans le giron du Conseil de l'Union européenne.

Le Socle européen des droits sociaux était, est et reste pour nous le cadre directeur pour façonner la dimension sociale de l'Europe. La poursuite de la mise en œuvre et la convergence sociale ascendante fondée sur les 20 principes du socle constituent le fil rouge de la présidence belge pour les différents ministres impliqués au sein de la filière EPSCO. Cela doit aboutir à une conférence de haut niveau et à une déclaration interinstitutionnelle des acteurs de l'UE et de la présidence belge pour réaffirmer le rôle de boussole du Socle européen des droits sociaux pour les initiatives européennes futures. L'objectif est de créer un cadre directeur et inspirant pour une Europe sociale plus forte pour les dirigeants politiques européens de demain.

Les droits sociaux des citoyens européens doivent être conciliés avec les défis sociétaux identifiés de la double transition, du vieillissement de la société et des marchés du travail en mutation. En parallèle, il est de notre responsabilité de promouvoir le caractère durable et équitable de la croissance. Les valeurs fondamentales qui seront au cœur de cette démarche sont l'inclusion et la solidarité.

En collaboration avec le ministre du Travail, je m'efforcerai de promouvoir davantage l'Autorité européenne du travail (ELA) et j'apporterai une contribution belge à la première évaluation de la Commission européenne prévue en 2024. Une évaluation des missions de l'Autorité européenne du travail en ce qui concerne notamment l'accès à l'information, le partage des connaissances, la médiation entre États membres et l'organisation d'inspections conjointes fera l'objet d'une conférence avec tous les acteurs concernés. En effet, un rôle important de l'Autorité européenne du travail est d'assurer et de faciliter une libre circulation socialement juste et équitable des travailleurs mobiles au sein du marché unique. Ainsi, l'engagement en faveur d'un plus grand nombre d'inspections conjointes et coordonnées, auxquelles les services d'inspection belges participent déjà activement, est crucial pour lutter efficacement contre le phénomène de dumping social transfrontalier.

S'appuyant sur l'approche globale de la santé mentale prônée par la Commission européenne, la Présidence belge prévoit également une conférence sur la santé mentale et le travail. Cette conférence portera sur le

Deze zijn essentieel voor een veerkrachtige Europese economie en maatschappij, en voor een duurzame en inclusieve groei. Hiervoor organiseren we in overleg met de minister van Financiën in de schoot van de Raad van de Europese Unie een allereerste gezamenlijke vergadering (JUMBO) tussen de ministers van Financiën en de ministers van Werkgelegenheid en Sociale Zaken.

De Europese pijler van sociale rechten was, is en blijft voor ons het leidende raamwerk om de sociale dimensie van Europa vorm te geven. De verdere implementatie en opwaartse sociale convergentie op basis van de 20 beginselen van de pijler vormt de rode draad van het Belgische voorzitterschap voor de verschillende binnen de EPSCO-filière betrokken ministers. Dit moet uitmonden in een conferentie op hoog niveau en een inter-institutionele verklaring van de EU-actoren en het Belgisch voorzitterschap om de Europese pijler van sociale rechten als kompas voor toekomstige Europese initiatieven te herbevestigen. Het doel is om een richtinggevend en inspirerend kader voor een sterker sociaal Europa te creëren voor de toekomstige Europese beleidsverantwoordelijken.

Sociale rechten van de Europese burgers moeten verzoend worden met de geïdentificeerde maatschappelijke uitdagingen van dubbele transitie, verouderende samenleving en wijzigende arbeidsmarkten. Tegelijkertijd is er de verantwoordelijkheid om een duurzaam en rechtvaardig karakter van de groei te bevorderen. De kernwaarden die hierbij centraal zullen staan zijn inclusie en solidariteit.

Samen met de minister van Werk zal ik inzetten op de verdere promotie van de Europese Arbeidsautoriteit (ELA) en een Belgische bijdrage leveren aan de eerste in 2024 voorziene evaluatie door de Europese Commissie. Een beoordeling van de opdrachten van de Europese Arbeidsautoriteit met betrekking tot o.m. de toegang tot informatie, kennisdeling, de bemiddeling tussen lidstaten en de organisatie van gezamenlijke inspecties zal het voorwerp uitmaken van een conferentie met alle hierbij betrokken actoren. Een belangrijke rol is immers weggelegd voor de Europese Arbeidsautoriteit om een sociaal rechtvaardig en eerlijk vrij verkeer van mobiele werknemers binnen de interne markt te waarborgen en te faciliteren. Zo is de inzet op meer gezamenlijke en gecoördineerde inspecties, waaraan Belgische inspectiediensten reeds actief deelnemen, cruciaal om grensoverschrijdende fenomenen van sociale dumping efficiënt te bestrijden.

Het Belgische voorzitterschap voorziet, voortbouwend op de door de Europese Commissie bepleite alomvattende aanpak van mentale gezondheid, ook een conferentie over mentale gezondheid en werk. Deze zal zich richten

stress, le burn-out et les questions plus holistiques d'autres problèmes de santé mentale liés au travail, tant pour les travailleurs salariés que pour les travailleurs indépendants. La conférence abordera les différents niveaux de prévention (primaire, secondaire et tertiaire), l'incapacité de travail et le retour au travail.

### **Collaboration Européenne**

En collaboration avec le ministre du Travail, je continuerai de surveiller la bonne mise en œuvre des mesures internationales du Plan stratégique 2002-2025 de lutte contre la fraude sociale et le dumping social, ainsi que du Plan d'action 2023-2024 de l'Office de la Lutte contre la Fraude sociale (SIRS). Nous continuons ainsi à encourager l'utilisation des dialogues et de la procédure de médiation de la Commission administrative pour la coordination des systèmes de sécurité sociale, tout en opérationnalisant la nouvelle procédure de médiation de l'Autorité européen du travail. Parallèlement, je prendrai des initiatives pour renforcer la coopération loyale et mutuelle entre les institutions et autorités compétentes des États membres de l'UE.

Dans cette perspective, il est essentiel d'éliminer, en étroite collaboration, les obstacles qui entravent, encore aujourd'hui, le recouvrement transfrontalier effectif des créances de sécurité sociale. À cette fin, mon administration s'efforcera de négocier et conclure des accords spécifiques avec d'autres États membres de l'UE en ce qui concerne le recouvrement transfrontalier des créances de cotisations de sécurité sociale.

La Belgique agit en tant que dépositaire des accords-cadres conclus par les différents États membres de l'UE en matière de législation applicable au télétravail transfrontalier. Depuis le 1<sup>er</sup> juillet 2023, il est possible pour les salariés et leurs entreprises, dans des situations d'emploi transfrontalier, de télétravailler jusqu'à 49 % dans l'État membre où ils résident pour le travail, sans devoir modifier la législation applicable. En parallèle, le groupe de travail créé à cet effet au sein de la Commission administrative poursuit ses activités jusque fin 2024 afin de formuler des recommandations en vue d'une éventuelle modification, sur ces aspects, des règlements européens concernant la coordination des régimes de sécurité sociale.

En outre, une priorité sera accordée à la pleine opérationnalisation du système d'échange d'informations entre les institutions de sécurité sociale des États membres (EESSI) dès 2024. EESSI facilite la libre circulation des personnes et des services. Le traitement des cas individuels des citoyens peut être accéléré et le calcul et le paiement des prestations sociales peuvent être

op stress, burn-out en de meer holistische thema's van andere werkgerelateerde geestelijke gezondheidsproblemen, zowel voor werknemers als zelfstandigen. De conferentie zal aandacht besteden aan de verschillende preventieniveaus (primaire, secundaire en tertiaire), arbeidsongeschiktheid en terugkeer naar het werk.

### **Europese samenwerking**

Samen met de minister van Werk, blijf ik de goede uitvoering van de internationale maatregelen in het Strategisch Plan 2002-2025 ter bestrijding van sociale fraude en sociale dumping en het actieplan 2023-2024 van de SIOD, opvolgen. Het blijft aldus ons streven om het gebruik van de dialoog- en de bemiddelingsprocedure van de Administratieve Commissie voor de coördinatie van de socialezekerheidssystemen aan te moedigen en daarenboven de nieuwe bemiddelingsprocedure van de Europese Arbeidsautoriteit te operationaliseren. Tegelijkertijd zullen we initiatieven blijven ondersteunen om de loyale en wederzijdse samenwerking tussen de bevoegde instellingen en overheden van de EU-lidstaten te versterken.

In dit licht zijn de belemmeringen die de effectieve grensoverschrijdende terugvordering op vlak van de sociale zekerheid nog steeds in de weg staan nefast en is het voor mij van cruciaal belang om deze in nauwe onderlinge samenwerking weg te werken. Daartoe zal mijn administratie zich inzetten om met de andere EU-lidstaten de nodige onderhandelingen aan te gaan om verder te zetten om specifieke overeenkomsten te sluiten over deze grensoverschrijdende terugvorderingen.

België treedt op als depositaris van de door de verschillende EU-lidstaten gesloten raamovereenkomsten inzake toepasselijke wetgeving bij grensoverschrijdend telewerk. Sinds 1 juli 2023 is het voor werknemers en hun ondernemingen mogelijk om in situaties van grensoverschrijdende tewerkstelling tot 49 % te telewerken in de lidstaat waar zij verblijven voor het werk zonder dat de toepasselijke wetgeving moet worden gewijzigd. Tegelijkertijd zet de hiervoor opgerichte werkgroep binnen de Administratieve Commissie zijn activiteiten voort tot eind 2024 om aanbevelingen te formuleren voor een eventuele wijziging in dit verband van de Europese verordeningen betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels.

Daarnaast zal prioriteit worden gegeven aan de volledige operationalisering van de elektronische uitwisseling van gegevens tussen de socialezekerheidsinstellingen van de lidstaten (EESSI) vanaf 2024. EESSI vergemakkelijkt het vrij verkeer van personen en diensten. Individuele gevallen van burgers kunnen sneller worden behandeld en de berekening en de betaling van sociale uitkeringen

effectués plus rapidement. Ce système EESSI contribuera également à renforcer la protection des droits de sécurité sociale des citoyens au-delà des frontières. Par l'introduction de procédures électroniques normalisées, ce système EESSI contribue à une meilleure protection transfrontalière des droits de sécurité sociale grâce à une application correcte des règles de coordination et une lutte plus efficace contre les erreurs, les abus et la fraude.

### **Long Term Care**

Le 8 décembre 2022, le Conseil "Emploi, politique sociale, santé et consommateurs" de l'Union européenne a adopté une Recommandation sur les soins de longue durée dans l'UE. La Recommandation a été formulée dans le cadre de la Stratégie européenne en matière de soins de santé de la Commission européenne. Le SPF Sécurité sociale coordonne la rédaction du plan d'action national demandé par l'UE aux États membres pour mai 2024 au plus tard, et ce en tenant compte des compétences des entités fédérées et de leur engagement.

### **Coopération bilatérale**

Grâce à la coopération bilatérale, nous garantissons et protégeons les droits de sécurité sociale des citoyens mobiles à destination et en provenance de pays tiers. Mon administration poursuivra en particulier la préparation d'un accord bilatéral avec la Thaïlande.

Notre pays fournit également une expertise technique pour le développement des systèmes de sécurité sociale nationaux dans d'autres pays. Pour encourager et faciliter cela, le SPF Sécurité sociale coordonne le "centre de services partagés" BELINCOSOC ("Coopération internationale belge en matière de protection sociale") et participe, avec d'autres partenaires nationaux et étrangers, à SOCIEUX+, une "facilité technique" financée par l'UE qui assiste les pays partenaires de l'UE. À la demande de l'UE (DG NEAR), le champ d'action de SOCIEUX+ a récemment été étendu aux pays des Balkans, et à partir de 2024, son fonctionnement sera élargi à tous les pays candidats à l'adhésion à l'UE.

kunnen sneller worden uitgevoerd. Dit EESSI-systeem zal ook bijdragen tot een betere bescherming van de socialezekerheidsrechten van burgers over de grenzen heen. Door middel van het invoeren van gestandaardiseerde elektronische procedures draagt dit EESSI-systeem bij aan een betere grensoverschrijdende bescherming van de socialezekerheidsrechten door een correcte toepassing van de coördinatie-regels en een efficiëntere aanpak van fouten, misbruik en fraude.

### **Long Term Care**

Op 8 december 2022 heeft de Raad "Werkgelegenheid, Sociaal Beleid, Volksgezondheid en Consumentenzaken" van de Europese Unie een aanbeveling over langdurige zorg in de EU aangenomen. Deze aanbeveling werd geformuleerd in het kader van de Europese zorgstrategie van de Europese Commissie. De FOD Sociale Zekerheid coördineert, rekening houdende met de bevoegdheden van de deelentiteiten en hun betrokkenheid, de samenstelling van het door de EU aan de lidstaten gevraagde nationaal actieplan tegen uiterlijk mei 2024.

### **Bilaterale samenwerking**

Dankzij bilaterale samenwerking waarborgen en beschermen we de socialezekerheidsrechten van mobiele burgers van en naar derde landen. Mijn administratie zal in het bijzonder verdergaan met de voorbereiding van een bilaterale overeenkomst met Thailand.

Ons land verleent ook technische expertise voor de ontwikkeling van nationale sociale zekerheidssystemen in andere landen. Om dit te stimuleren en faciliteren, coördineert de FOD Sociale Zekerheid het "shared service center" BELINCOSOC ("Belgian International Cooperation on Social Protection") en participeert, samen met andere binnenlandse en buitenlandse partners in SOCIEUX+, een door de EU (gefinancierde "technical facility", die de partnerlanden van de EU assisteert. Op vraag van de EU (DG NEAR) werd de scope van SOCIEUX+ recent uitgebreid naar de Balkanlanden en vanaf 2024 wordt de werking uitgebreid naar alle kandidaat-lidstaten van de EU.

**PARTIE II****SUIVI DES RÉOLUTIONS ADOPTÉES PAR LA CHAMBRE**

En ce qui concerne le suivi par mes services des résolutions adoptées par la Chambre, je constate qu'aucune résolution n'a été adoptée l'année dernière dans le cadre de mes responsabilités en matière d'affaires sociales.

**PARTIE III****SUIVI DES OBLIGATIONS EN PROVENANCE DE L'UNION EUROPÉENNE**

Cette partie donne un bref aperçu de la mise en œuvre ou de la transposition en cours des règlements et directives européens contraignants ayant un impact sur la sécurité sociale.

La directive carte bleue européenne permet aux ressortissants d'États tiers d'entrer et de séjourner plus de 3 mois sur le territoire d'un État membre lorsque ces ressortissants vont y exercer un emploi hautement qualifié. En vertu de cette directive, la Belgique sera tenue de garantir l'égalité de traitement des ressortissants d'États tiers bénéficiaires de cartes bleues européennes par rapport à leurs ressortissants nationaux en ce qui concerne l'ensemble des branches de la sécurité sociale. Le SPF Intérieur pilote la transposition de cette directive qui doit être implémentée pour mi-novembre 2023. Concernant la sécurité sociale, la transposition de cette directive est complète à ce jour.

**PARTIE IV****OBJECTIFS DE DÉVELOPPEMENT DURABLE**

Conformément à l'agenda de développement durable 2030 des Nations Unies auquel la Belgique s'est engagée en tant qu'État membre, nous devons nous efforcer de concilier de manière intégrée et équilibrée les objectifs économiques, écologiques et sociaux à court, moyen et long terme. Il est évident que notre sécurité sociale belge est un levier crucial dans la lutte contre la pauvreté (ODD 1) et l'inégalité (ODD 10). De plus, elle joue également un rôle central dans la promotion de l'agenda pour un travail décent (ODD 8).

**DEEL II****OPVOLGING VAN DE DOOR DE KAMER GOEDGEKEURDE RESOLUTIES**

Wat de opvolging betreft door mijn diensten van de door de Kamer goedgekeurde resoluties, stel ik vast dat er het afgelopen jaar geen resoluties werden genomen in het kader van mijn bevoegdheid voor sociale zaken.

**DEEL III****OPVOLGING VAN DE EUROPESE UNIE VERPLICHTINGEN**

In dit deel geef ik een beknopt overzicht van de lopende omzetting of implementatie van de bindende Europese verordeningen en richtlijnen met een impact op de sociale zekerheid.

De richtlijn inzake de Europese blauwe kaart biedt onderdanen van derde landen de mogelijkheid om het grondgebied van een lidstaat binnen te komen en er langer dan 3 maanden te verblijven wanneer zij er een hooggekwalificeerd beroep zullen uitoefenen. Krachtens deze richtlijn zal België verplicht zijn onderdanen van derde landen die een Europese blauwe kaart hebben, met betrekking tot alle onderdelen van de sociale zekerheid dezelfde behandeling te bieden als de eigen onderdanen. De FOD Binnenlandse Zaken is verantwoordelijk voor de omzetting van deze richtlijn, die tegen midden november 2023 geïmplementeerd moet zijn. Wat de sociale zekerheid betreft, is de richtlijn tot nu toe volledig omgezet.

**DEEL IV****DUURZAME ONTWIKKELINGSDOELSTELLINGEN**

In lijn met de duurzame ontwikkelingsagenda 2030 van de Verenigde Naties waartoe België als lidstaat zich engageerde, dienen wij ons in te zetten om de economische, ecologische en sociale doelstellingen op een geïntegreerde en evenwichtige manier met elkaar te verzoenen, dit op korte, middellange en lange termijn. Het is duidelijk dat onze Belgische sociale zekerheid een cruciale hefboom is in de strijd tegen armoede (SDG 1) en ongelijkheid (SDG 10). Daarnaast speelt het ook een centrale rol in het bijdragen tot de waardig werk agenda (SDG 8).



Conformément à la demande de mon collègue, le ministre du Développement durable, je présente ci-dessous, pour chaque chapitre de cette note politique, de manière concise comment les mesures politiques mentionnées contribueront aux objectifs de développement durable.

Les mesures que je prends en vue de la réintégration sur un marché du travail inclusif contribuent à l'objectif d'un emploi complet et productif ainsi qu'à un travail décent pour tous (ODD 8.5). De plus, elles favorisent également l'atteinte de l'objectif visant à promouvoir des environnements de travail sûrs et sains (ODD 8.8), car des actions sont entreprises en ce qui concerne les troubles psychosociaux liés au travail. De cette manière, nous contribuons également à l'objectif de réduire la mortalité prématurée due à des maladies non transmissibles grâce à la prévention, au traitement et à la promotion de la santé mentale et du bien-être (ODD 3.4). Enfin, nous pouvons également affirmer que les mesures de réintégration contribuent à la lutte contre la pauvreté (ODD 1.3, 1.5 et 1.2) et indirectement à une plus grande égalité (ODD 10.2).

Un financement garanti de notre sécurité sociale est essentiel pour atteindre ses objectifs, même à long terme. La solidarité découlant du mode de financement de la sécurité sociale belge continue de contribuer à la lutte contre l'inégalité (ODD 10.4) et la pauvreté (ODD 1.2). Les mesures mentionnées concernant la lutte contre la fraude sociale sont importantes pour atteindre l'agenda du travail décent (ODD 8.8).

Avec les mesures contenues dans le chapitre sur la modernisation de la sécurité sociale, nous apportons des ajustements à divers statuts spéciaux afin de réduire leur vulnérabilité, même en temps de crise (ODD 1.5 et 1.3), tout en assurant leur accès aux soins de santé (ODD 3.7 et 3.8) et en réduisant les inégalités (ODD 10.1). Des actions sont également entreprises ici pour contribuer à la réalisation de l'objectif du travail décent (ODD 8.8).

Le chapitre sur la gouvernance et la gestion paritaire contribue à l'objectif d'assurer une prise de décision inclusive, participative et représentative (ODD 16.7). Le rôle central des partenaires sociaux dans la gestion de la sécurité sociale est ainsi reconnu. En continuant à promouvoir et à étendre la culture du suivi et de l'évaluation, nous renforçons la mise en place d'institutions efficaces, responsables et transparentes (ODD 16.6).

Enfin, la politique internationale joue également un rôle particulièrement important dans la réalisation des objectifs

Conform de vraag van mijn collega, de minister van Duurzame Ontwikkeling schets ik hieronder per hoofdstuk van deze beleidsnota bondig de wijze waarop de vermelde beleidsmaatregelen zullen bijdragen aan de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen.

De maatregelen die ik neem met het oog op de re-integratie in een inclusieve arbeidsmarkt dragen bij tot de doelstelling van een volledige en productieve tewerkstelling en waardig werk voor iedereen (8.5). Bovendien wordt hierbij ook het bereiken van de doelstelling om veilige en gezonde werkomgevingen te bevorderen (8.8) bewerkstelligd, aangezien ook wat betreft de psychosociale aandoeningen gelieerd aan werk acties worden genomen. Op die manier verliezen we ook de doelstelling om vroegtijdige sterfte te wijten aan niet-overdraagbare ziekten te beperken via preventie, behandeling, en bevordering van mentale gezondheid en welzijn niet uit het oog (SDG 3.4). Tenslotte kunnen we hier ook stellen dat de re-integratiemaatregelen bijdragen aan de strijd tegen armoede (SDG 1.3, 1.5 en 1.2) en indirect voor meer gelijkheid (SDG 10.2).

Een gewaarborgde financiering van onze sociale zekerheid is cruciaal voor het verwezenlijken van haar doelstellingen, ook op lange termijn. De solidariteit die voortvloeit uit de financieringswijze van de Belgische sociale zekerheid blijft bijdragen tot de strijd tegen ongelijkheid (SDG 10.4) en armoede (SDG 1.2). De vermelde maatregelen inzake de strijd tegen sociale fraude zijn van belang voor het bereiken van de waardig werk agenda (SDG 8.8).

Met de maatregelen vervat in het hoofdstuk modernisering sociale zekerheid voeren we aanpassingen door aan diverse bijzondere statuten die hun kwetsbaarheid, ook in tijden van crisis, moet terugdringen (SDG 1.5 en 1.3) alsook hun toegang tot gezondheidszorg (SDG 3.7 en 3.8) verzekeren, en de ongelijkheden verminderen (SDG 10.1). Ook hier nemen acties die bijdragen aan het verwezenlijken van de waardig werk doelstelling (SDG 8.8).

Het hoofdstuk governance en paritair beheer draagt bij aan de doelstelling een inclusieve, participatieve en representatieve besluitvorming te garanderen (SDG 16.7). De centrale rol voor de sociale partners in het beheer van de sociale zekerheid wordt hierbij onderkend. Door blijvende inzet en verdere uitbreiding van de cultuur van monitoring en evaluatie bouwen we verder aan doeltreffende, verantwoordelijke en transparante instellingen (SDG 16.6).

Tenslotte speelt ook het internationaal beleid een bijzonder belangrijke rol in het bereiken van doelstellingen

liés à la lutte contre la pauvreté et l'inégalité. À travers nos actions dans le cadre de la présidence européenne (et nos activités auprès de l'Organisation Internationale du Travail), nous nous engageons dans le développement des socles de protection sociale (ODD 1.3), le renforcement de la résilience des sociétés face aux chocs (ODD 1.5), la réalisation du programme d'emploi décent (ODD 8.3 et 8.8) et la lutte contre l'inégalité (ODD 10.4). Dans le cadre de la présidence européenne, nous poursuivons ces efforts et nous nous engageons également à promouvoir le bien-être mental et à réduire ainsi les décès prématurés liés à ces problèmes (ODD 3.4). Avec nos actions dans le domaine des soins de longue durée, nous contribuons à réduire la pauvreté (ODD 1.2) et l'inégalité (ODD 10.4).

*Le ministre des Affaires sociales,*

Frank Vandenbroucke

gelieerd aan de strijd tegen armoede en ongelijkheid. Via onze acties in kader van het Europees voorzitterschap (en onze activiteiten ten aanzien van en binnen de Internationale Arbeidsorganisatie), zetten we in op de ontwikkeling van sociale beschermingsvloeren (SDG 1.3), het meer schokbestendig maken van samenlevingen (SDG 1.5), het verwezenlijken van de waardig werk agenda (SDG 8.3 en 8.8) en de strijd tegen ongelijkheid (SDG 10.4). Eveneens in kader van het Europees voorzitterschap zetten wij dit verder en zetten wij ons ook in om mentaal welzijn te bevorderen en zo vroegtijdige sterfte hieraan gelinkt in te perken (SDG 3.4). Met onze acties in uitvoering van long term care dragen we bij aan het terugdringen van armoede (SDG 1.2) en ongelijkheid (SDG 10.4).

*De minister van Sociale Zaken,*

Frank Vandenbroucke