

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 maart 2025

BELEIDSVERKLARING (*)

Armoedebestrijding

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 mars 2025

**EXPOSÉ D'ORIENTATION
POLITIQUE (*)**

Lutte contre la pauvreté

Zie:

Doc 56 **0767/ (2024/2025)**:
001 tot 009: Beleidsverklaringen.

(*) Overeenkomstig artikel 121*bis* van het Reglement.

Voir:

Doc 56 **0767/ (2024/2025)**:
001 à 009: Exposés d'orientation politique.

(*) Conformément à l'article 121*bis* du Règlement.

01167

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

INLEIDING

In het regeerakkoord wordt verwezen naar de verdere implementatie van de Europese Pijler van Sociale Rechten als noodzakelijk om onze welvaartsstaat voor te bereiden op de uitdagingen van de toekomst en om de gevolgen ervan voor onze burgers te verzachten. Deze pijler biedt een uitgebreid kader van principes die richting geven aan zowel Europees als nationaal beleid op het gebied van gelijke kansen, toegang tot de arbeidsmarkt, eerlijke arbeidsomstandigheden, sociale bescherming en inclusie.

De Europese pijler vormt ook op Belgisch niveau het kompas en referentiekader voor het beleid inzake armoedebestrijding. In het kader van het eerste actieplan (2021) voor de uitvoering van de Europese pijler van sociale rechten stelt de Commissie drie EU-kerndoelstellingen voor op het gebied van werkgelegenheid, vaardigheden en armoedereductie, die tegen het einde van dit decennium moeten worden verwezenlijkt, in overeenstemming met de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen van de VN:

- Ten minste 78 % van de bevolking van 20 tot en met 64 jaar moet tegen 2030 een baan hebben;
- Ten minste 60 % van alle volwassenen moet tegen 2030 jaarlijks aan een opleiding deelnemen;
- Het aantal mensen met risico op armoede of sociale uitsluiting, moet tegen 2030 met ten minste 15 miljoen worden verminderd.

De EU lidstaten hebben aansluitend bij het Europees actieplan nationale doelstellingen vooropgesteld die moeten bijdragen tot de realisatie van de Europese doelstellingen.

België heeft als ambitie (tegen 2030):

- 80 % van de bevolking tussen 20 en 64 jaar heeft een baan;
- 60,9 % van de volwassenen neemt jaarlijks deel aan een opleiding en
- de bevolking met risico op armoede of sociale uitsluiting is verminderd met tenminste 279.000 mensen (waaronder 93.000 kinderen).

Met de Verklaring van Terhulpen over de toekomst van Sociaal Europa werd tijdens het Belgische voorzitterschap van de Raad van de Europeanen unie een interinstitutionele engagement aangegaan voor een

INTRODUCTION

L'accord de gouvernement fait référence à la poursuite de la mise en place du Socle européen des droits sociaux comme étant nécessaire afin de préparer notre État-providence aux défis de demain et d'en atténuer les conséquences pour nos citoyens. Ce socle offre un vaste cadre de principes qui orientent à la fois la politique européenne et nationale en matière d'égalité des chances, d'accès au marché du travail, de conditions de travail justes, de protection sociale et d'inclusion.

Au niveau belge, le Socle européen constitue la boussole et le cadre de référence pour la politique en matière de lutte contre la pauvreté. Dans son premier plan d'action (2021) pour la mise en œuvre du Socle européen des droits sociaux, la Commission propose trois grands objectifs de l'UE à atteindre au plus tard à la fin de cette décennie dans les domaines de l'emploi, des compétences et de la protection sociale, conformément aux objectifs de développement durable des Nations unies:

- au moins 78 % de la population âgée de 20 à 64 ans devrait avoir un emploi d'ici à 2030;
- au moins 60 % des adultes devraient participer à des activités de formation chaque année;
- le nombre de personnes menacées de pauvreté ou d'exclusion sociale devrait être réduit d'au moins 15 millions en 2030.

Faisant suite au plan d'action européen, les États membres de l'UE ont défini des objectifs nationaux destinés à contribuer à la réalisation des objectifs européens.

L'ambition de la Belgique est la suivante (d'ici 2030):

- 80 % de la population âgée de 20 à 64 ans doit avoir un emploi;
- 60,9 % des adultes doivent suivre chaque année une formation; et
- le nombre de personnes menacées de pauvreté ou d'exclusion sociale doit être réduit d'au moins 279.000 unités (parmi lesquelles 93.000 enfants).

Avec la Déclaration de La Hulpe sur l'avenir de l'Europe sociale adoptée dans le cadre de la Présidence belge du Conseil de l'Union européenne, un engagement interinstitutionnel a été pris en faveur d'un agenda

ambitieuze Europese sociale agenda voor de periode 2024-2029 en werd de Europese pijler voor sociale rechten opnieuw bevestigd als kompas voor het sociale beleid van de EU in de komende jaren.

In de politieke beleidslijnen van de Europese Commissie voor de periode 2024-2029 wordt bepaald dat er tijdens deze periode een nieuw actieplan voor de uitvoering van de Europese Pijler voor sociale rechten zal uitgewerkt worden, naast een volwaardige Europese strategie tegen armoede.

Het nieuwe Belgische federale plan voor de bestrijding van de armoede (zie verder) zal gekaderd worden in deze Europese ambities, en naast een evaluatie van de weg die is afgelegd ook een update van doelstellingen voorzien.

Het blijft daarom belangrijk om de ontwikkeling van de armoede goed op te volgen met alle beschikbare indicatoren.

Het regeerakkoord onderstreept dat het bestrijden van armoede een investering is in de toekomst van ons land. Armoede leidt er immers toe dat mensen zich onvoldoende kunnen ontplooiën en participeren aan de samenleving. Door armoede gaat er heel wat potentieel verloren en verarmt de maatschappij in haar geheel. De strijd tegen armoede is geen eenzijdig verhaal, maar vergt een transversale aanpak.”

Uit de cijfers van Statbel en Eurostat blijkt dat we er de voorbije jaren in geslaagd zijn om de armoede terug te dringen, en op een aantal vlakken nu tot de beter scorende landen in de EU behoren. Het komt er nu op aan dit belangrijke succes van de voorbije jaren niet teniet te doen, ondanks de moeilijke budgettaire uitdagingen waarvoor we staan. Daarom is het bijzonder belangrijk dat de koopkracht van de minima behouden blijft, en dat een specifiek budget voorzien is opdat er voor de meest kwetsbare groepen toch vooruitgang zou zijn bovenop de index. Vanuit mijn bevoegdheid voor armoedebestrijding zal ik over de aanwending van deze specifieke enveloppe voorstellen doen aan mijn bevoegde collega-ministers. De regering zal sterk inzetten op werk als uitweg uit armoede, cf. *infra*. Tegelijkertijd moeten we oog hebben voor de mogelijke impact van de door de regering geplande hervormingen op mensen die niet op de arbeidsmarkt terecht kunnen: de door de regering voorziene bijkomende steun voor de OCMW's en de sociale economie is in dit opzicht cruciaal. Tenslotte zijn in diverse domeinen ook maatregelen nodig die niet zozeer het inkomen van mensen in armoede verhogen, maar wel hun uitgaven helpen beheersen: maatregelen in het domein van de gezondheidszorg, de schuldindustrie,

social européen ambitieux pour la période 2024-2029 et le Socle européen des droits sociaux a été réaffirmé comme boussole de la politique sociale de l'UE pour les années à venir.

Les orientations politiques de la Commission européenne pour la période 2024-2029 stipulent qu'un nouveau plan d'action pour la mise en œuvre du Socle européen des droits sociaux sera élaboré au cours de cette période, parallèlement à stratégie européenne à part entière contre la pauvreté.

Le nouveau plan fédéral belge de lutte contre la pauvreté (voir ci-dessous) s'inscrira dans le cadre de ces ambitions européennes et fournira une mise à jour des objectifs en plus d'un examen du chemin parcouru.

Il reste donc important de suivre de près les tendances de la pauvreté à l'aide de tous les indicateurs disponibles.

L'accord de gouvernement souligne que "lutter contre la pauvreté, c'est investir dans l'avenir de notre pays. En effet, la pauvreté empêche les gens de s'épanouir et de participer suffisamment à la société. La pauvreté fait perdre beaucoup de potentiel et appauvrit la société dans son ensemble. La lutte contre la pauvreté n'est pas une histoire à sens unique, mais nécessite une approche transversale.”

Les chiffres de Statbel et d'Eurostat révèlent que nous sommes parvenus à faire reculer la pauvreté ces dernières années et que nous faisons aujourd'hui partie des pays les plus performants de l'UE sur un certain nombre de plans. Il s'agit maintenant de ne pas réduire à néant ce succès important des dernières années, malgré les défis budgétaires difficiles auxquels nous sommes confrontés. C'est pourquoi il est particulièrement important que le pouvoir d'achat des minima soit maintenu et qu'un budget spécifique soit prévu pour que les groupes les plus vulnérables puissent encore progresser au-dessus de l'indice. En tant que responsable de la politique de lutte contre la pauvreté, je soumettrai à mes collègues ministres compétents des propositions sur l'utilisation de cette enveloppe spécifique. Le gouvernement mettra fortement l'accent sur le travail comme moyen de sortir de la pauvreté, cf. *infra*. En même temps, nous devons être attentifs à l'impact possible des réformes prévues par le gouvernement sur les personnes qui ne peuvent pas entrer sur le marché du travail: le soutien supplémentaire envisagé par le gouvernement pour les CPAS et l'économie sociale est crucial à cet égard. Enfin, des mesures sont également nécessaires dans divers domaines qui n'augmentent pas tant les revenus des personnes en

e.d. zullen een belangrijke dimensie vormen van het armoedebeleid dat deze regering wil voeren.

Volledig in de lijn met mijn visie op een moderne overheid (zie verder), is het belangrijk in te zetten op een empirisch onderbouwde voorbereiding en nauwgezette monitoring van het beleid. Ik wil de impact van het gevoerde beleid op de levensomstandigheden van de meest precaire groepen van dichtbij kunnen opvolgen. Ik zal daarom mijn diensten vragen om samen met de betrokken instellingen data en instrumenten te ontwikkelen die de reële armoedesituatie zo snel mogelijk in kaart brengen.

Via de vermelde maatregelen en een nauwgezette monitoring willen wij ook verder werken aan het nakomen van de engagementen die we genomen hebben op het vlak van de doelstelling inzake armoede en sociale uitsluiting in het kader van Europese Pijler van Sociale Rechten. Daarin spelen ook de Europese initiatieven die ik reeds vermeldde een belangrijke rol.

Het is belangrijk dat – in afwachting van een eengemaakte overheidsdienst sociale zaken – de POD Maatschappelijke Integratie en FOD Sociale Zekerheid op dit vlak samenwerken.

1. Federaal plan armoede

Zoals de wet van 9 oktober 2023 voorziet, zal een vijfde federaal plan armoedebestrijding worden goedgekeurd binnen de 12 maanden na de installatie van de Ministerraad.

Over dit plan wordt overleg gepleegd met het Belgisch Platform tegen armoede en sociale uitsluiting en het Netwerk van federale armoedeambtenaren. Deze partners zullen betrokken worden bij de verschillende stappen van het Plan (redactie, opvolging, evaluatie). Zoals voorzien in de armoedewet, wordt steun toegekend aan bevoorrechte partners om deze taken uit te voeren.

Het plan wordt vooraf voorgelegd aan de Interministeriële Conferentie, om synergiën te zoeken met de deelstaten.

In de mate van het mogelijke verwijzen de concrete maatregelen in dit plan naar een budgetraming, een impactanalyse ex-ante en een cijferdoelstelling die het mogelijk zal maken om de impact te meten. We geven

situation de pauvreté, mais qui permettent de contrôler leurs dépenses: des mesures dans le domaine des soins de santé, de l'industrie de la dette, etc. constitueront une dimension importante de la politique de lutte contre la pauvreté que ce gouvernement entend mener.

Dans le droit fil de ma vision de modernité des pouvoirs publics (voir plus loin), il est important de miser sur une préparation de la politique fondée sur des données empiriques et sur un monitoring rigoureux de cette politique. J'entends pouvoir suivre de près les effets de la politique menée sur les groupes les plus précaires. C'est pourquoi je demanderai à mes services de développer, en collaboration avec les institutions concernées, des données et des outils permettant d'identifier le plus rapidement possible la situation réelle de la pauvreté.

Au moyen des mesures citées et d'un monitoring minutieux, nous voulons également continuer à travailler au respect des engagements que nous avons pris concernant l'objectif de lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale dans le cadre du socle européen des droits sociaux. Les initiatives européennes que j'ai déjà mentionnées jouent également un rôle important à cet égard.

Il est important que – dans la perspective d'un service public affaires sociales unifié – le SPP Intégration sociale et le SPP Sécurité sociale collaborent dans ce domaine.

1. Plan fédéral de lutte contre la pauvreté

Comme prévu dans la loi du 9 octobre 2023, un cinquième plan fédéral de lutte contre la pauvreté sera adopté dans les 12 mois suivant l'installation du Conseil des ministres.

Ce plan fera l'objet d'une consultation avec la Plateforme belge de lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale et le réseau des responsables fédéraux de la lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale. Ces partenaires seront impliqués dans les différentes étapes du Plan (rédaction, suivi et évaluation). Comme le prévoit la loi sur la pauvreté, un soutien est accordé aux partenaires privilégiés pour assurer ces missions.

Le Plan sera présenté préalablement à la Conférence interministérielle, afin de chercher des synergies avec les entités fédérées.

Dans la mesure du possible les mesures concrètes de ce plan renvoient à une estimation budgétaire, une analyse d'impact ex-ante et un objectif chiffré permettant d'en mesurer l'impact. Une approche basée sur

hierbij de voorkeur aan een benadering gebaseerd op evidentie (evidence-based policy).

De referentiebudgetten, zoals ontwikkeld door het 'Expertisecentrum Budget en Financieel Welzijn' (CEBUD), worden expliciet opgenomen als indicator in het federaal plan tegen armoede en ongelijkheid om, aanvullend op de bestaande Europese beleidsindicatoren, het federale armoedebeleid vorm te geven, op te volgen en te evalueren.

Nadat tijdens de vorige legislatuur sterk werd ingezet op het verhogen van uitkeringen, willen we in het volgende armoedeplan aandacht geven aan maatregelen die kosten voor mensen in armoede kunnen verminderen en hun levenskwaliteit kunnen verbeteren, naast het vinden van gepast werk voor wie dit mogelijk is.

Als minister van Volksgezondheid denk ik daarbij in de eerste plaats aan maatregelen die bijdragen aan een gezond leven. Uit onderzoek blijkt immers een duidelijk verband tussen inkomen en gezondheid: mensen in arme wijken hebben een kortere levensverwachting en een hoger risico op ziekte, invaliditeit en chronische aandoeningen. Preventieve zorg wordt vaker uitgesteld, waardoor mensen in armoede vaker hun toevlucht moeten nemen tot ziekenhuiszorg. Om gezond te kunnen leven moeten de burgers goed geïnformeerd zijn en moet een gezonde keuze ook gepromoot worden. In lijn met de gezondheidsdoelstellingen en het principe "Voorkomen is beter dan genezen" zetten we in op maatregelen die bijdragen tot een gezond leven voor iedereen. Deze liggen niet alleen binnen het domein volksgezondheid, maar vergen ook inspanningen in andere domeinen (*Health-in-all-policies*). Daarnaast rollen we de engagementen die genomen zijn in het kader van het Interfederale Plan Geïntegreerde Zorg onverkort uit. Geïntegreerde zorg draagt bij aan de kwaliteit van zorg. Het hokjesdenken in de zorg gaat daarmee op de schop en de zorgvrager wordt radicaal centraal gezet. Met de uitvoering van het goedgekeurde 'Programma perinatale zorg en eerste 1000 dagen' geven we bijvoorbeeld specifiek ondersteuning aan kwetsbare moeders en hun kinderen gedurende de eerste levensjaren.

2. Een job als cruciale dam tegen armoede

Samen met de minister van Maatschappelijke Integratie zullen we het systeem van sociale bijstand hervormen, met als doelstellingen:

des données probantes (evidence-based policy) sera privilégiée.

Les budgets de référence, élaborés par le Centre d'expertise sur le budget et le bien-être financier (CEBUD), sont explicitement inclus comme indicateur dans le plan fédéral de lutte contre la pauvreté et les inégalités afin d'élaborer, de suivre et d'évaluer la politique fédérale de lutte contre la pauvreté, en complément des indicateurs politique européenne existants.

Après avoir mis l'accent sur l'augmentation des allocations au cours de la législature précédente, nous souhaitons, dans le prochain plan pauvreté, accorder une attention particulière aux mesures susceptibles de réduire les coûts pour les personnes en situation de pauvreté et d'améliorer leur qualité de vie, ainsi qu'à la recherche d'un emploi approprié pour les personnes qui en sont capables.

En tant que ministre de la Santé publique, je pense avant tout aux mesures qui contribuent à un mode de vie sain. Après tout, la recherche montre un lien évident entre le revenu et la santé: les habitants des quartiers pauvres ont une espérance de vie plus courte et un risque plus élevé de maladie, d'invalidité et d'affections chroniques. Les soins préventifs sont plus souvent reportés, ce qui fait que les personnes en situation de pauvreté sont plus susceptibles d'avoir recours aux soins hospitaliers. Pour vivre en bonne santé, les citoyens doivent être bien informés et des choix sains doivent être encouragés. Conformément aux objectifs de santé et au principe "Mieux vaut prévenir que guérir", nous nous engageons à prendre des mesures qui contribuent à une vie saine pour tous. Ces mesures ne relèvent pas uniquement du domaine de la santé publique, mais nécessitent également des efforts dans d'autres domaines (la santé dans toutes les politiques). En outre, nous mettons pleinement en œuvre les engagements pris dans le cadre du plan interfédéral de soins intégrés. Les soins intégrés contribuent à la qualité des soins. Par conséquent, le cloisonnement des soins est supprimé et le bénéficiaire des soins est radicalement placé au centre. Par exemple, avec la mise en œuvre du programme approuvé "Soins périnataux et 1000 premiers jours", nous soutenons spécifiquement les mères vulnérables et leurs enfants pendant les premières années de leur vie.

2. Un emploi comme barrage crucial à la pauvreté

En collaboration avec la ministre de l'Intégration sociale nous allons reformer notre régime d'aide sociale afin:

— Te zorgen voor een menswaardig bestaansminimum voor iedereen die het nodig heeft, zodat men waardig kan leven;

— De complexiteit van de regelgeving te vereenvoudigen;

— Misbruiken aan te pakken; en

— Inactiviteitsvallen weg te werken te verminderen en de terugkeer van inactieve, inzetbare personen naar werk te bevorderen;

— Werken meer lonend te maken.

In overleg met de bevoegde overheidsdiensten willen we de middelentoets en berekeningsmethoden van de verschillende bijstandsuitkeringen harmoniseren.

De cumulregeling voor bijstandsuitkeringen en inkomen uit werk moet eenvoudig en voorspelbaar zijn.

Voor leefloongerechtigden passen we de SPI-vrijstelling aan om werken voor deze doelgroep lonender te maken en voltijds werken aantrekkelijker te maken. We verkorten de vrijstelling tot twee jaar.

Samen met de minister bevoegd voor Personen met een Handicap, hervormen we de IVT en IT. Voor gerechtigden op een IVT wordt een bepaald bedrag van het arbeidsinkomen vrijgesteld.

We verbeteren ook de cumulregeling van IT met uitkeringen na tewerkstelling, zodat een periode van tewerkstelling nooit leidt tot verlies van de IT.

We harmoniseren en vereenvoudigen het systeem van vrijstelling van bepaalde inkomsten en uitkeringen.

We onderzoeken hoe we eventuele overige drempels naar tewerkstelling kunnen wegwerken voor kwetsbare personen die zeer ver van de arbeidsmarkt staan (bv personen met een handicap, langdurig zieken, kwetsbare leefloongerechtigden).

3. Sociale bescherming en hulp voor wie het nodig heeft

Non take-up blijft een zeer belangrijk probleem en uitdaging in het sociaal beleid. We onderzoeken welke bijkomende maatregelen nodig zijn om non-take up door de meest kwetsbaren zo efficiënt mogelijk te bestrijden.

— De garantir à toute personne dans le besoin un revenu minimum suffisant, lui permettant de vivre dignement;

— De simplifier la complexité de la réglementation;

— De lutter contre les abus;

— De réduire les pièges à l'emploi et encourager les personnes inactives en mesure de travailler à retrouver du travail;

— De rendre le travail à nouveau rémunérateur.

En concertation avec les services publics compétents, nous harmonisons et optimisons, l'examen des ressources et les méthodes de calcul des différentes prestations d'assistance.

Le système de cumul des prestations sociales et des revenus du travail doit être simple et prévisible.

Pour les bénéficiaires du revenu d'intégration nous ajustons l'exonération SPI afin de rendre le travail plus rémunérateur pour ce groupe cible et de rendre ainsi le travail à temps plein plus attractif. Nous réduisons la durée de cette exonération à 2 ans.

En collaboration avec le ministre chargé des personnes handicapées, nous réformons l'ARR et l'AI. Pour les bénéficiaires de l'ARR, un certain montant de revenu d'emploi sera exonéré.

Nous améliorons également le régime de cumul de l'AI avec les prestations post-emploi, de sorte qu'une période d'emploi n'entraîne jamais la perte de l'AI.

Nous harmonisons et simplifions le système d'exonération de certains revenus et prestations.

Nous examinons comment supprimer les obstacles à l'emploi qui subsistent pour les personnes vulnérables très éloignées du marché du travail (par exemple, les personnes handicapées, les malades de longue durée, les bénéficiaires vulnérables du revenu d'intégration).

3. Protection et aide sociale pour ceux qui en ont besoin

Le non-recours reste un problème et un défi très important en matière de politique sociale. Nous étudions les mesures supplémentaires nécessaires pour lutter le plus efficacement possible contre le non-recours pour les personnes les plus vulnérables.

Ik wil de inspanningen in verband met de automatisering van de toekenning van de sociale rechten verderzetten. Hierbij zal ik zal erop toezien dat deze automatisering geen factor wordt die leidt tot uitsluiting van de meest kwetsbare personen.

Ik zal de projecten ondersteunen die tot doel hebben de communicatie van de overheidsdiensten tegenover de burgers te verbeteren. Iedereen moet zijn rechten duidelijk en transparant kunnen begrijpen. Betere, toegankelijke en aangepaste informatie zal ervoor zorgen dat de non take-up van de sociale rechten aanzienlijk wordt verminderd en zal de efficiëntie van onze sociale bescherming versterken.

Het is vanzelfsprekend dat de strijd tegen de non take-up van de sociale rechten gevoerd zal worden in nauwe samenwerking met de verschillende gefedereerde entiteiten. Door samen te werken, kunnen we gecoördineerde en efficiënte acties invoeren, aangepast aan de realiteit van elk grondgebied, om een optimale toegang tot de sociale rechten te waarborgen voor iedereen.

4. Schuldenlast en alimentatievorderingen

We moeten het fenomeen van de schuldenlast met overtuiging bestrijden.

Als minister bevoegd voor armoedebestrijding wil ik een specifieke werkgroep oprichten die de beleidscellen van mijn collega-ministers bevoegd voor maatschappelijke integratie, economie, consumentenbescherming en justitie samenbrengt.

Deze groep zal de verschillende aspecten van schuldenlast behandelen: kennis van en sensibilisering voor steun in verband met schuldenlast, de vroegtijdige opsporing van de schuldenlast en de efficiëntie van het voldoen van de schulden. De rol van de DAVO moet hierbij ook aan bod komen (zie verder).

De strijd tegen de schuldundustrie

Samen met de ministers van Justitie en Economie, voeren we de strijd tegen de schuldundustrie op. De kennis en bewustwording rond schuldhulp moet beter, o.a. infocampagnes om de doelgroep beter te informeren over de verschillende niveaus van schuldhulpverlening (zoals de mogelijkheid om zich bij de vrederechter te laten begeleiden). We zetten meer in op preventie. Daarnaast verbeteren we de vroegdetectie van overmatige schuldenlast zodat mensen kunnen geholpen worden vooraleer hun schuldenlast onbeheersbaar wordt. We denken hierbij bijvoorbeeld aan het opzetten van systemen

Je veux poursuivre les efforts d'automatisation de l'octroi des droits sociaux. Toutefois, je veillerai à ce que cette automatisation ne devienne pas un facteur d'exclusion pour les personnes les plus vulnérables.

Je soutiendrai les projets visant à améliorer la communication des services publics à l'égard des citoyens. Chacun doit avoir une compréhension claire et transparente de ses droits. Une meilleure information, accessible et adaptée, permettra de réduire significativement le non-recours aux droits sociaux et de renforcer l'efficacité de notre protection sociale.

Il est évident que la lutte contre le non-recours aux droits sociaux sera menée en étroite coopération avec les différentes entités fédérées. En travaillant ensemble, nous pourrions mettre en place des actions coordonnées et efficaces, adaptées aux réalités de chaque territoire, afin de garantir un accès optimal aux droits sociaux pour tous.

4. Surendettement et créances alimentaires

Nous devons nous attaquer avec détermination au phénomène du surendettement.

Compte tenu des compétences ministérielles impliquées, en tant que ministre ayant la lutte contre la pauvreté dans ses attributions, je compte mettre en place un groupe de travail spécifique associant les cellules stratégiques de mes collègues ministres compétents pour l'intégration sociale, l'économie, la protection des consommateurs et la justice.

Ce groupe devra aborder les différents aspects de l'endettement: la connaissance et la sensibilisation à l'aide en matière d'endettement, la détection précoce du surendettement et l'efficacité du désendettement. Le rôle du SECAL devra être abordé.

Lutte contre l'industrie de la dette

En collaboration avec les ministres de la Justice et de l'Économie, nous intensifions la lutte contre l'industrie de la dette. La connaissance et la sensibilisation à l'aide en matière d'endettement doivent être améliorées, notamment par des campagnes d'information visant à mieux informer le groupe cible par rapport aux différents niveaux d'aide en matière d'endettement (comme la possibilité de se faire accompagner devant le juge de paix). Nous déployons davantage d'efforts sur le plan de la prévention. En outre, nous améliorons la détection précoce du surendettement afin que les personnes

van vroegsignalering door bepaalde schuldeisers (zoals nutsbedrijven en ziekenhuizen) t.a.v. lokale besturen. Dit gebeurt in overleg met de deelstaten en lokale besturen.

We maken schuldafbouw efficiënter en eenvoudiger en zorgen ervoor dat de opbouw van bijkomende schulden wordt vermeden.

We stimuleren de procedure van de minnelijke invordering en zorgen ervoor dat de te volgen stappen hierin strikt worden afgebakend zodat deze niet kunnen leiden tot disproportionele meerkosten. In dit perspectief wordt boek XIX van het Wetboek van economisch recht inzake consumentenschulden tegen het einde van het eerste jaar van de legislatuur geëvalueerd en eventueel aangepast.

Daarnaast verlagen we verder de administratieve en fiscale kosten die gepaard gaan met een gerechtelijke invordering van schulden.

In samenwerking met de minister van Consumentenbescherming en de minister van Justitie werken we aan een betere bescherming van de consument tegen wanpraktijken van invorderaars. In overleg met alle actoren op het terrein nemen we de nodige maatregelen. Zo buigt de regering zich over het aantal verstekvonnissen van de vrederechters. De IOS-procedure, zoals die bestaat op B2B, wordt uitgebreid naar particulieren, met specifieke waarborgen (zoals een onafhankelijke toetsing van de schuldvordering die het voorwerp uitmaakt van de vordering), gelet op het profiel van de schuldenaar.

Eén jaar na de effectieve inwerkingtreding zal, samen met alle actoren, een evaluatie plaatsvinden van het effect op het terrein van het nieuwe tuchtrecht voor gerechtsdeurwaarders.

Het belangt alle partijen aan om de collectieve schuldenregeling zoveel mogelijk kans op slagen te bieden. De collectieve schuldenregeling wordt verder hervormd tot een procedure die garandeert dat schuldenaars efficiënt en duurzaam geholpen worden, rekening houdend met de aanwezigheid van minderjarige kinderen in het huisgezin. Zo versnellen we de procedure ervan en wordt er werk gemaakt van een meer verfijnd en gemoduleerd sanctiesysteem bij niet-naleving van voorwaarden. We maken deze procedure toegankelijk voor alle mensen met overmatige schuldenlast. Daarnaast omkaderen we de rol en de taken van de schuldbemiddelaar beter. Tevens verlagen we de kost van de procedure en optimaliseren

puissent être aidées avant que leur dette ne devienne ingérable, comme la mise en place de systèmes d'alerte précoce par certains créanciers (tels que les entreprises de services publics et les hôpitaux) vis-à-vis des autorités et des acteurs locaux. Cela s'effectue en concertation avec les entités fédérées et les autorités locales.

Nous améliorons l'efficacité du désendettement et le rendons plus facile. Nous évitons aussi l'accumulation de dettes supplémentaires.

Nous encourageons la procédure de recouvrement à l'amiable et veillons à ce que les étapes à suivre dans ce cadre soient strictement définies afin qu'elles ne puissent pas entraîner des coûts supplémentaires disproportionnés. Le livre XIX du Code de droit économique sur les dettes des consommateurs sera évalué d'ici à la fin de la première année de la législature et, si nécessaire, adapte en fonction de cette évaluation.

En outre, nous réduisons davantage les coûts administratifs et fiscaux liés au recouvrement judiciaire des créances.

En collaboration avec le ministre de la Protection des consommateurs et le ministre de la Justice, nous travaillons à l'amélioration de la protection des consommateurs contre les pratiques abusives des sociétés de recouvrement. Nous prenons les mesures nécessaires en concertation avec tous les acteurs de terrain. Le gouvernement se penche ainsi sur le nombre de jugements par défaut prononcés par les juges de paix. La procédure RCI, telle qu'elle existe au niveau B2B, est élargie aux particuliers, avec des garanties spécifiques, (comme un examen indépendant du recouvrement de la dette qui fait l'objet du recouvrement) compte tenu du profil de la personne endettée.

En concertation avec tous les acteurs, il sera procédé à une évaluation des effets sur le terrain du nouveau droit disciplinaire pour les huissiers de justice, un an après son entrée en vigueur effective.

Il est dans l'intérêt de toutes les parties de donner au règlement collectif de dettes toutes ses chances de réussite. La procédure de règlement collectif de dettes fera l'objet d'une nouvelle réforme afin que les débiteurs soient aidés de manière efficace et durable, en tenant compte de la présence éventuelle d'enfants mineurs dans le foyer familial. Nous en accélérons ainsi la procédure et appliquons un système de sanctions plus fin et module en cas de non-respect des conditions. Nous autorisons l'accès de cette procédure à toutes les personnes surendettées. En outre, le rôle et les tâches du médiateur de dettes sont mieux définis. Nous allons également réduire le coût de la procédure et optimiser

we de informatisering van JustRestart. De retributie voor het gebruik van dit platform zal niet ten laste vallen van de schuldenaar.

De wet op de overheidsopdrachten wordt indien nodig aangepast om te waken over een ethische en correcte invordering door de overheid als schuldeiser t.a.v. burgers en ondernemingen. Zo geeft de overheid als schuldeiser het goede voorbeeld.

Alimentatieschulden

In nauwe samenwerking met de minister van Financiën pakken we wanbetalingen rond onderhoudsgeld aan. We versterken de slagkracht van de Dienst voor Alimentatievorderingen (DAVO) door deze in staat te stellen om het bedrag van de alimentatie automatisch aan de bron af te houden van de inkomsten van de onderhoudsplichtige ouder en breiden de werkingsfeer uit. Daarbij ligt de nadruk op het weghalen van drempels voor kwetsbare groepen. We passen de maximumbedragen aan, bekijken of we deze plafonds kunnen schrappen en zetten ook maximaal in op het terugvorderen van achterstallig onderhoudsgeld. Voorschotten moeten automatisch worden toegekend en er wordt nagegaan hoe we kunnen waarborgen dat deze bedragen maximaal overeenkomen met het effectieve bedrag van het verschuldigde en onbetwiste onderhoudsgeld. We kijken hiervoor naar de aanbevelingen van het Rekenhof en vereenvoudigen de procedure. We bekijken de mogelijkheid om het onderhoudsgeld terug te vorderen via de belastingen. We stimuleren OCMW's om onderhoudsgeld te vragen bij de ex-partner van een OCMW-cliënt, wanneer deze dit niet zelf gedaan heeft.

5. Plaatsen voor overleg en beslissingen

Ik zal blijven investeren in plaatsen voor overleg en beslissingen, meer bepaald de Interministeriële Conferentie, het Netwerk van federale armoedeambtenaren en het Belgisch platform tegen armoede en sociale uitsluiting.

Het interfederaal Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting blijft essentieel in het overleg met mensen in armoede, hun verenigingen en netwerken, en andere stakeholders, en speelt een centrale rol in de interfederale samenwerking in de strijd tegen armoede.

6. Ervaringsdeskundigen

De dienst ervaringsdeskundigen in armoede en sociale uitsluiting draagt bij tot de verbetering van de toegang tot de fundamentele sociale rechten voor alle burgers,

l'informatisation de JustRestart. La rétribution liée à l'utilisation de cette plate-forme ne sera pas à charge de la personne endettée.

Le cas échéant, la loi sur les marchés publics sera modifiée pour veiller au recouvrement éthique et correct des créances envers les citoyens et les entreprises. Les autorités, en qualité de créancier, donnent ainsi le bon exemple.

Dettes alimentaires

En collaboration avec la ministre de la Justice nous nous attaquons au non-paiement des rentes alimentaires. Nous renforçons le pouvoir du Service des créances alimentaires (SECAL) en permettant à celui-ci de prélever automatiquement à la source des revenus du parent débiteur de la pension le montant de celle-ci et élargissons son champ d'action. En l'occurrence, l'accent est mis sur l'élimination des obstacles pour les groupes vulnérables. Nous adaptons les montants maximums, examinons si nous pouvons supprimer ces plafonds et nous nous efforçons de recouvrer les arrières de rentes alimentaires. Les avances doivent également être accordées automatiquement et nous examinerons comment garantir que ces montants correspondent au maximum au montant effectif de la pension alimentaire due et incontestée. Nous examinons les recommandations de la Cour des comptes à cet égard et simplifions la procédure de saisine. Nous examinons la possibilité de récupérer les créances via les impôts. Nous encourageons les CPAS à demander une pension alimentaire à l'ex-partenaire d'un client du CPAS, lorsque ce dernier ne l'a pas fait lui-même.

5. Lieux de concertation et de décision

Je continuerai à investir dans les lieux de concertation et de décision, notamment la Conférence interministérielle, le Réseau des fonctionnaires fédéraux pauvreté et la plateforme belge contre la pauvreté et l'exclusion sociale.

Le Centre interfédéral de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale reste essentiel dans la consultation des personnes en situation de pauvreté, de leurs associations et réseaux, et des autres acteurs, et joue un rôle central dans la coopération interfédérale en matière de lutte contre la pauvreté.

6. Experts du vécu

Le service Experts du vécu en matière de pauvreté et d'exclusion sociale contribue à améliorer l'accès aux droits sociaux fondamentaux pour tous les citoyens,

zowel in de overheidsdiensten, als in de organisaties van de gezondheidssector.

Als minister bevoegd voor Volksgezondheid en Armoedebestrijding zal ik deze dienst ondersteunen, zodat hij zijn transversale acties kan versterken en de bestaande samenwerkingen, meer bepaald met het RIZIV, kan behouden en potentiële nieuwe synergiën kan ontwikkelen.

Bovendien steun ik het feit dat er een beroep wordt gedaan op de ervaringsdeskundigen en op andere functies gebaseerd op ervaringskennis. Gelet op het ontstaan en op de diversificatie van deze functies zal de erkenning van de ervaringskennis en van het specifiek statuut ervan mijn volle aandacht krijgen.

Met deze acties willen we de participatie van kwetsbare personen versterken, wat essentieel is in de strijd tegen armoede.

7. Kinderarmoede en eenoudergezinnen

7.1. Kinderarmoede efficiënt bestrijden en het welzijn van kinderen bevorderen

In het kader van de Europese aanbeveling “Kindgarantie” heeft België zich ertoe verbonden om minstens 93.000 kinderen uit een situatie van risico op armoede te halen tegen 2030. Hiervoor wordt een Belgisch nationaal actieplan, opgesteld in nauwe samenwerking met de gefedereerde entiteiten en in overleg met de stakeholders, gecoördineerd door mijn administratie. Er zullen verschillende acties worden gevoerd in dit domein, zoals de ontwikkeling van indicatoren, van gegevens en van overlegplaatsen tussen de verschillende actoren.

7.2. Vrouwen en eenoudergezinnen

Het regeerakkoord benadrukt het belang van hulp op maat voor alleenstaanden en eenoudergezinnen. Hun armoederisico (respectievelijk 15,8 % en 25,5 %) blijft duidelijk hoger dan dat van klassieke gezinnen (7,4 %).

In dit kader zal ik de methodologie MIRIAM verderzetten.

8. Integratie van de Roma

Een (Europees) strategisch kader voor de gelijkheid, inclusie en participatie van de Roma

Overeenkomstig de Europese verplichtingen zal ik blijven toezien op de uitvoering van de nationale strategie voor de integratie van de Roma en zal deze nauwgezet

tant dans les administrations fédérales que dans les organisations du secteur de la santé.

En tant que ministre qui a la Santé publique et la Lutte contre la pauvreté dans ses attributions, je soutiendrai ce service afin qu’il puisse renforcer son action transversale en maintenant les collaborations existantes, notamment avec l’INAMI, et développer de potentielles nouvelles synergies.

En outre, je soutiens le recours aux experts du vécu et à d’autres fonctions basées sur les savoirs expérientiels. Au vu de l’émergence et la diversification de ces fonctions, la reconnaissance des savoirs expérientiels et leur statut spécifique fera l’objet de toute mon attention.

Par ces actions, nous voulons renforcer la participation des publics vulnérables, ce qui est essentielle dans la lutte contre la pauvreté.

7. Pauvreté infantile et familles monoparentales

7.1. Lutter efficacement contre la pauvreté des enfants et promouvoir leur bien-être

Dans le cadre de la recommandation européenne “Garantie pour l’enfance”, la Belgique s’est engagée à sortir au moins 93.000 enfants d’une situation de risque de pauvreté d’ici 2030. Pour cela, un plan d’action national belge, élaboré en étroite collaboration avec les entités fédérées et en concertation avec les parties prenantes, est coordonné par mon administration. Différentes actions seront menées dans ce domaine, telles que le développement d’indicateurs, de données et de lieux de concertation entre les différents acteurs.

7.2. Femmes et familles monoparentales

L’accord de gouvernement souligne l’importance d’une aide sur mesure pour les personnes seules et les familles monoparentales. Leur risque de pauvreté (respectivement 15,8 % et 25,5 %) reste nettement plus élevé que celui des familles classiques (7,4 %).

Dans ce cadre, je poursuivrai la méthodologie MIRIAM.

8. Intégration des Roms

Un cadre stratégique (européen) pour l’égalité, l’inclusion et la participation des Roms

Conformément aux obligations européennes, je continuerai de veiller à la mise en œuvre de la Stratégie nationale pour l’intégration des Roms et en assurerai

opvolgen door acties op te zetten in samenwerking met de verschillende institutionele niveaus en in dialoog met de verantwoordelijken van de Romagemeenschap.

Ik zal de verschillende verenigingen die de Roma vertegenwoordigen blijven betrekken via het Romaplatform.

De minister van Armoedebestrijding,

Frank Vandenbroucke

un suivi rigoureux en développant des actions en collaboration avec les différents niveaux institutionnels et en dialogue avec les représentants de la communauté rom.

Je continuerai d'impliquer les diverses associations représentant les Roms via la Plateforme Rom.

Le ministre de la Lutte contre la pauvreté,

Frank Vandenbroucke